

Pásztó Város Önkormányzata

GAZDASÁGI PROGRAMJA

Készült: 2007. március 20.

Tartalom

Bevezetés

1. Pásztor szerepe az országos, regionális, megyei és kistérségi programokban.
2. Az önkormányzat működésének főbb alapelvei (vagy csak történő változások)
3. Az önkormányzat pénzügyi politikája
 - 3.1. Helyzetértékelés
 - 3.2. A gazdálkodás prioritásai
 - 3.3 Az önkormányzat vagyongazdálkodása
4. Városi stratégia fejlesztési céljai
5. Településrendezés és városfejlesztés feladatai
6. A humánszolgáltatások és az intézményhálózat fejlesztési feladatai
7. A szociális gondoskodás feladatai
8. A Polgármesteri Hivatal érintő fejlesztések
9. Vállalkozásfejlesztés és munkahelyteremtés

Összegzés

Mellékletek

Bevezetés

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91.§ rögzíti, a meglévő gazdasági program tartalmát és felülvizsgálatának kötelezettségét, melyet a Képviselő-testület egyik át nem ruházható hatásköröként nevesít.

Az 1991. évi XX. törvény előírja a jegyző gazdálkodási feladata és hatásköre között a helyi önkormányzat gazdasági programtervezeteinek elkészítését, a polgármester gazdálkodási feladata és hatásköre kapcsán pedig a gazdasági programtervezet Képviselő-testület elé terjesztését.

Az Állami Számvevőszék 2006. évi ellenőrzésénél vizsgálta Pásztó Város Önkormányzata gazdasági programját és elmarasztaló megállapítást nem tett.

Pásztó Város Önkormányzatának Gazdasági Programja a Képviselő-testület megbízásának időtartamára, vagy azt meghaladó időszakra szól. Az önkormányzat részére helyi szinten meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják.

A gazdasági programnak tartalmaznia kell különösen a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési politika, az adópolitika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megállapításokat, továbbá a befektetés-támogatási politika, városüzemeltetési politika célkitűzéseit.

A Képviselő-testület 2003. november 6-i ülésen fogadta el Pásztó Város Önkormányzata Gazdasági Programját, így ennek felülvizsgálata szükséges.

A programban a testület elsősorban 2003-2006 közötti időszakra vonatkozóan állapított meg feladatokat, de számos fejlesztési elemét 5-10 éves megvalósítással is tervezte.

A program egyes elemei realizálódtak, mások felülvizsgálata szükséges annak érdekében, hogy azok a Képviselő-testület számára meghatározható, vállalható célként jelenhessenek meg.

Ennek érdekében a felülvizsgálatban a külső strukturális-, környezeti-, szakmai változások, a megvalósított elemek és a ki nem vitelezett tervek kerülnek bemutatásra.

1. Pásztó szerepe az országos, regionális, megyei és kistérségi programokban.

Az Európai Unió tagjaként Magyarország jogosulttá vált az EU fejlesztési támogatásainak (Európai Regionális Fejlesztési Alap, Európai Szociális és Kohéziós Alap) igénybe vételére. Így, 2004. január 1.-től a hazai fejlesztési programok finanszírozásába az Európai Unió forrásainak bevonása is lehetővé vált.

Magyarország EU tagként - elvárásoknak megfelelő, különböző kötelezettségeinek teljesítésével -, országosan szinte teljes mértékben átformálta támogatási, pályázati rendszerét.

Ezen változásokhoz igazodva szükséges vizsgálni Pásztó Város Önkormányzata Gazdasági Programjának helyét és lehetőségeit a különböző területfejlesztési szinteken, mivel ezek ma más lehetőségeket biztosítanak, mint 2003-ban.

1.1. Országos programok

A Magyar Köztársaság Kormánya 2006. október 25-én elfogadta, majd az év végén EU jóváhagyásra átadta az **Új Magyarország Fejlesztési Tervét (ÚMFT)**, mely 2007-2013 időszakra szól. A Foglalkoztatás és növekedés alcímet viselő dokumentum olyan nagyságrendű (22,4 milliárd eurós) fejlesztési forráslehetőségre való jogosultságot jelez, melyet még hazai társfinanszírozás és a magántőke is kiegészít. Mindezen felül az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból további 5 milliárd euró fejlesztési forrás áll majd rendelkezésre, amely teljes egészében az agrárium, a vidéki környezet és a vidéki térségek fejlesztésére fordítható.

Mindezek a hét éves tervezési időszakra számolva összesen közel 8.000 milliárd forint külső forrást jelentenek Magyarországra számára. Az Új Magyarország Fejlesztési Terv országos szintű stratégiát, az operatív programok struktúráját, a végrehajtás intézményrendszerét, valamint a közösségi - nemzeti stratégiák összhangját határozza meg. A külső források felhasználása az EU fejlesztéspolitikai elveinek szigorú betartásával, a hazai forrás biztosítása mellett, olyan programokkal lehetséges, amely fenntartható módon a foglalkoztatás bővülését és a gazdaság növekedését eredményezi.

Ennek érdekében hat területen indít összehangolt fejlesztéseket: gazdaság, közlekedés, társadalmi megújulás, környezet és energia, területfejlesztés és államreform.

A fejlesztési terv kiterít a regionális szintű területi különbségek, hátrányok növekedésére (az EU legelmaradottabb 6 régiója között van az Észak-Magyarországi Régió), melynek csökkentése összehangolt nagytérségi fejlesztéseket igényel.

Ennek érdekében az állami beruházások ösztönzése, az üzleti környezet, a Kis- és Középvállalkozások (KKV-k) fejlesztése terén előnyben kell részesíteni a társadalmi és gazdasági szempontból elmaradott térségeket és a fejletlen régiókat. A pásztói kistérség a területfejlesztés szempontjából kedvezményezett 95 kistérségben található 64/2004. (IV.15.) Korm.rendelet), de már nem felel meg az ipari szerkezetváltás és a vidékfejlesztés szempontjából hátrányos helyzetű kategóriának. Így már nem halmozottan hátrányos kistérség. Ez a város részére hátrányokat jelent bizonyos pályázati források elérése terén.

Az ÚMFT kertében jelzett források felhasználására, a stratégiai célok megvalósítása érdekében a Nemzeti Fejlesztési Hivatal és a szaktárcák ágazati szintű **Operatív Programokat** (OP) készítettek el az alábbiak szerint:

1. Gazdaságfejlesztés OP	GOP
2. Közlekedés OP	KÖZOP
3. Társadalmi megújulás OP	TÁMOP
4. Társadalmi infrastruktúra OP	TIOP
5. Környezet és energia OP	KEOP
6. Államreform OP	ÁROP
7. Elektronikus közigazgatás OP	EKOP
8. Végrehajtás OP (nem pályázható)	VOP

Megjegyzés: A GOP és TÁMOP pályázati lehetőségeinek egy része már megjelent. Ezen túlmenően, a regionális sajátosságoknak megfelelően regionális szintű operatív programok is készültek a hét régióra és az Európai Területi Együttműködésekre vonatkozóan. Így az ÚMFT elfogadása esetén 16 Operatív Terv fogja szolgálni országunk fejlesztését. Területfejlesztésünkre vonatkozó terveket az Észak-magyarországi Operatív Program (ÉMOP) tartalmazza.

Az ÚMFT és az Operatív Programok jóváhagyásával kapcsolatos EU-s és Kormányzati tárgyalások várhatóan ez év első negyedévében kezdődnek meg.

A fenti tervekhez szorosan kapcsolódik a már meglévő-elfogadott Nemzeti Akcióprogram (NAP), mely a 2005-2008 közötti időszakra határoz meg intézkedéseket. Ezért ennek két évre vonatkozó terve egybeesik az ÚMFT kezdeti 2007-2008-ra vonatkozó időszakával. Ezek összhangját kormányzati és regionális szinteken folyamatosan figyelni, a megtervezett fejlődést bizonyító eredményeket pedig ellenőrizni kell.

Az **Új Magyarország Vidékfejlesztési Stratégiai Terv** a 2007-2013 közötti időszak legfontosabb agrár-vidékfejlesztési stratégiai irányait foglalja össze, melyeket tovább részletezve és intézkedésekre bontva az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program (ÚMVP) tartalmaz. A több mint 1300 milliárd forint forrás lehetővé teszi a mezőgazdaság, a vidéki környezet és a vidéki térségek fejlesztését. Vagyis a SAPARD, AVOP, NVT felhasználásával elindított modernizáció és szerkezetváltás folytatását és a vidéki térségek társadalmi-gazdasági felzárkózását. A fenti csak pályázható forrás mellett, több mint 1500-1600 milliárd forint közvetlen kifizetésű támogatás várható.

A stratégiában az alábbi fő fejlesztési irányok, intézkedéscsoportok kerültek meghatározásra:

1. A mezőgazdasági és erdészeti ágazat versenyképességének javítása.
2. Környezet és vidékfejlesztés.
3. A vidéki élet minősége és a vidéki gazdaság diverzifikálása.
4. LEADER program.

Erre alapozva az **Új Magyarország Vidékfejlesztési Program** közel 20 jogcímen tervezi biztosítani forrásait a feltételeknek megfelelő vállalkozások számára.

A teljesség igénye nélkül pl.: az állattartótelepek, növénytermesztés és kertészet korszerűsítés, mezőgazdasági telepek energia-és vízellátásának fejlesztése, biomassza hasznosítás, öntözés-vízgazdálkodás, birtokrendezés, gép és technológia beszerezések, gazdaságátadási támogatások, termékek értéknövelő tevékenysége, termelői csoportok, erdősítés, képzések, NATURA 2000, stb. támogatása várható.

1.2. Regionális programok

A Magyar Köztársaság Kormánya 2006. december 20-án fogadta el a ÚMFT-hez illeszkedő, 7 évre szóló **Észak-magyarországi Operatív Programot**. Az ÉMOP-ban megtervezett fejlesztések megvalósításához régióinkban 250 milliárd forint támogatás fog rendelkezésre állni. A régió sok statisztikai adat mellett igen nagy hátrányt kénytelen elviselni az egy főre számított GDP közösségi átlagának vizsgálatánál is, mivel 2000-2002-es időszakban ezen átlag mindössze 36,1%-a volt. Így a tervezett források minél hatékonyabb felhasználására igen nagy szüksége lesz a régióban található vállalkozásoknak, önkormányzatoknak és civil szervezeteknek.

A fejlesztési dokumentum átfogó célja a régió versenyképességének javítása és a területi, társadalmi-gazdasági különbségek mérséklése.

Prioritásként határozták meg:

1. *A versenyképes helyi gazdaság megteremtését.*
2. *A turisztikai potenciál erősítését.*
3. *Település-rehabilitációt.*
4. *Humán közösségi infrastruktúra fejlesztését.*
5. *Térségi közlekedés fejlesztését.*

Az ÉMOP kapcsolódása más programokhoz:

Gazdaságfejlesztési Operatív Program

- KKV-k termék-technológia fejlesztése
- Finanszírozási lehetőségek
- Tanácsadások
- Országos szintű befektetés-ösztönzési tevékenységek
- K+F kapacitások, szolgáltatások bővítése
- GKM integrátori ipari parkjainak fejlesztése (régióinkban 4-5)

Új Magyarország Vidékfejlesztési Programja

- Vidéki mikro-vállalkozások modernizálása
- Turisztikai tevékenységek ösztönzése

Közlekedési Operatív Program

- Salgótarján elérhetőségének javítása (21-es főközlekedési út)

Az elfogadott Nemzeti Akcióprogram (NAP) régióra vonatkozó feladataira (2007-2008) a Regionális Fejlesztési Tanács elkészítette az **Észak - Magyarországi Akcióterv** tervezői változatát.

Az akcióterv az operatív program tartalmának részletes kifejtése két éves időszakra vonatkozóan.

Ennek véglegesítésére az ÚMFT és az ÉMOP elfogadását követően kerülhet sor. Az RFÜ 2007. április elején kistérségi tájékoztatásokat tervez megvalósítani.

A regionális akcióterv az alábbi prioritásokra koncentrált:

1. *A versenyképes helyi gazdaság megteremtése*
2. *A turisztikai potenciál erősítése*
3. *Település-rehabilitáció*
4. *Humán közösségi infrastruktúra fejlesztése*
5. *Térségi közlekedés fejlesztése*

A kétéves regionális Akcióterv és a tervezett pályázati konstrukciók mutatják be legátláthatóbban a települések, így Pásztó város tervezett fejlesztésének lehetséges kapcsolódásait. Ezek a következők:

- Új vállalkozások indításának ösztönzése.
Inkubátorházak bővítése, újak kialakítása elmaradott kistérségekben (28 kistérségben 7 év alatt, 10-12 db).
- Térségi jelentőségű ipari parkok, logisztikai telephelyek fejlesztése.
Régióban 7 év alatt 15 ipari park fejlesztése (20-50%-os önerő!) és 5 logisztikai központ létrehozása várható (Hatvan, Salgótarján részese), melyek nagy regionális-térségi jelentőséggel bírnak.
- Térségi turisztikai attrakciók fejlesztése elsősorban a kiemelt területeken (Hollókő - Ipolytarnóc - Szécsény, Gyöngyös-Mátra).
 - Meglévő termál és gyógyfürdők sajátos értékeket hordozó fejlesztése, modernizálása.
 - Közvetlenül kapcsolódó infrastrukturális fejlesztések.
 - A kiemelt vonzerők közelében lévő szolgáltatások és magas kategóriájú szálláshelyek fejlesztése, és két év alatt 12 menedzsment szervezet létrehozása.

Pásztó városának a fenti fejlesztésekhez valószínűleg csak kapcsolódási lehetőségek fognak rendelkezésre állni.

- Szociális és közösségi szolgáltatások kistérségi rendszereinek fejlesztése
Kistérségi szociális szolgáltatási tervek készítése, szolgáltatások szociális hátterének fejlesztése.
- Utólagos akadály-mentesítés az önkormányzati feladatokat ellátó intézményekben.
- Óvodai, alapfokú és középfokú oktatási intézmények infrastruktúrájának fejlesztése.
- Kistérségi központok létesítése, járó beteg szakellátás és diagnosztika korszerűsítése.

A város részére nagy lehetőséget biztosíthat a Kistérségek központi településeinek fejlesztése érdekében tervezett pályázati kiírás.

A négy szinten besorolt kedvezményezett települések közül Pásztó a harmadik szinten említett, Rétság, Szécsény, Bátonyterenye településekkel együtt. Ezek az úgynevezett szolgáltató kisvárosok - kistérségi decentrumok és a sokoldalú kistérségi szerepkörrel rendelkező városok.

Az intézkedés 7 év alatt várhatóan 40 kistérségi központ fejlesztését támogatja a települések vonzerejének fokozása, nívós településközpontok kialakítása és a vállalkozások üzleti infrastrukturális feltételeinek javítása érdekében.

- Közterületek kialakítása, felújítása (közműfejlesztéssel együtt).
- Épületek, műemlékek külsejének, környezetének felújítása.
- Betelepítésre alkalmas ipari területek, befektetést menedzselő szolgáltatások fejlesztése.
- Tehermentesítő utak építése, zöldterületek növelése, vízelvezető beruházások létesítése különösen a hegyvidék melletti településeken.
- Hosszú távú stratégiai várospolitikai tervezés támogatása.

E támogatási formából kimaradó települések a Vidékfejlesztési programot kiegészítő integrált falufejlesztési konstrukcióra pályázhatnak.

1.3. Megyei programok

A hazai források kezelése megyei szintről átkerült a Regionális Fejlesztési Tanácsokhoz. Felhasználásuk 2007 évre vonatkozólag az alábbiak szerint tervezett.

Decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési, támogatási programok.

1. EUT	Önkormányzati tulajdonú belterületi közutak	313 m Ft
2. TEKI	Területi Kiegészítő Alap	402 m Ft
3. CÉDE	Céljellelű Decentralizált Alap	423 m Ft
4. LEKI	Leghátrányosabb Kistérségek fejlesztése	1.875 m Ft
5. Vis maior	Előre nem látható veszély miatti védekezés	164 m Ft

A fenti adatokból kitűnik, hogy a Leghátrányosabb helyzetű kistérségek (LEKI) és a tervezett Vis maior forrás együttvéve több mint két milliárd forint. **A pásztói kistérség nem tartozik a LEKI, 64/2004.(IV.15.) Kormány rendelet (csak 16 kistérség) kategóriába.** Így az egyéb (1.138 m Ft) támogatások felhasználásáért igen nagy „harc” várható.

1.4. Kistérségi programok

A pásztói kistérség bemutatása

A pásztói kistérség Nógrád megye déli részén helyezkedik el, 552 km²-es területével a megye legnagyobb kistérsége.

Földrajzi környezetében a fő tájat a Cserhát hegység biztosítja, a keleti részen a Mátra vonulatai jelentik a határát, a két hegység között a Zagyva völgye húzódik, míg nyugaton a Galga-völgye már a kistérség határain kívül esik. A Cserhát dél felé fokozatosan dombsági jellegű tájjá szelődik. A kistérség közvetlenül határos Heves és Pest megyékkel, észak felé Salgótarjánon keresztül a Szlovák Köztársaság érhető el.

A kistérség 26 településének (Pásztó, Alsótold, Bér, Bokor, Buják, Csécsé, Cserhát-szentiván, Ecseg, Egyházasdengeleg, Erdőkürt, Erdőtarcsa, Felsőtold, Garáb, Héhalom, Jobbágyi, Kálló, Kisbágyon, Kozárd, Kutasó, Mátraszőlős, Palotás, Szarvasgede, Szirák, Szurdokpüspöki, Tar és Vanyarc) népességszáma megközelítőleg 34 ezer fő, a lakosság 70%-a kisebb településeken él és csak Pásztó népességszáma közelíti meg a 10 ezer főt. A pásztói kistérség lakónépessége relatíve kevésbé fogy, mint a régióé, illetve Nógrád megyéé.

Fontos megállapítani, hogy a lakónépeség számának csökkenése az országos trendekhez hasonlóan történik. A népességcsökkenés oka a természetes fogyás és nem az elvándorlás. A kistérséget Hatvannal (M3-as autópálya), a Szlovák Köztársasággal a 21-es számú főközlekedési út és a 81-es számú vasútvonal köti össze. Pásztó földrajzi fekvése igen jó, mivel viszonylag közel, 30 km-re helyezkedik el a megyeszékhely Salgótarján és a környező városok (Szécsény, Gyöngyös, Hatvan) is. Budapest a kitérségi központtól 70 km-re található, amely az M3-as autópályán 1 órán belül elérhető.

Pásztó Kistérség Többcélú Társulása, mint megrendelő 2005 július 25-én elfogadta **A Pásztói Kistérség Fejlesztési Programját.**

Prioritásai a következők:

1. A helyi gazdaság fejlesztése
2. A kistérségi turizmus fejlesztése
3. Humán erőforrás fejlesztés
4. Környezeti állapot fejlesztés

A fenti kiemelt célokhoz 19 tervezett intézkedés párosult, melyből az alábbi - középtávon megtervezett - fejlesztések jelentős mértékben érintik, érinthetik Pásztó városát.

1. Jelentősebb ipari befektetésekre alkalmas terület (10-12 ha) előkészítése, tulajdonviszonyok rendezése, infrastruktúra - tervezés, pályázati lehetőségek felkutatása. Egyesleges telephelykinálat megjelenítése az érdeklődők, beruházók részére, kapcsolatépítés. A terület Ipari Parkká fejlesztése, támogató menedzsment kialakítása.
2. Városi-kistérségi fejlesztési iroda létrehozása, a fejlesztéseket koordináló szakemberek integrálása. Pásztó Kistérség Többcélú Társulásának létszám bővítésével és a könyvtárban kialakított korszerű infrastruktúrális háttérével alkalmassá válhat a fejlesztési feladatok koordinálására. Helyi Vidékfejlesztési Iroda cím elnyerésére Kozárd egyik gazdasági társasága pályázik. Foglalkoztatási paktum kialakítása folyamatban van.
3. A turisztikai vonzerő fejlesztése. A korszerű marketing eszközök alkalmazása területén (a város honlapján, MACSET, stb.) kismértékű javulás tapasztalható. Jelentősebb rendezvények szervezése az önkormányzat, a vállalkozások és a civil szervezetek együttes munkájának köszönhetően javult. Pásztó Város Önkormányzata pályázati munkájának köszönhetően a városi strandon nagy mértékű fejlesztés valósult meg a színvonal növelése, valamint a működő képesség fenntartása érdekében. További vonzerő növelő fejlesztések szükségesek.
4. A pásztói Tourinform iroda fejlesztése. Az iroda fenntartását a város saját költségvetéséből finanszírozni nem tudta. Turisztikai szakember foglalkoztatása szükséges ahhoz, hogy a városi-térségi marketing, szervező, kiajánló, pályázatíró, stb. tevékenységet végezve javítsa a város ez irányú lehetőségeit. Komplex turisztikai program csomagok tervezése, létrehozása és működtetése csak így lehetséges.
5. A városi könyvtár és művelődési központ műszaki állapotának fejlesztése. A Teleki László Művelődési Központ esetében jelentős mértékű, három évre tervezett rekonstrukció van folyamatban.
6. Oktatási intézmények hálózat fejlesztése, korszerűsítése. A vizsgált időszakban több oktatási intézmény épületének korszerűsítésére került sor.

7. Sport és rekreációs tevékenységek feltételeinek megteremtése, fejlesztése. Sajnálatos, hogy e téren csak minimális előrelépés történt.
8. Környezeti állapot és a közlekedési infrastruktúra fejlesztése.

A támogatási, pályáztatási rendszerek jelentős mértékű átalakítása, A Pásztói Kistérség Fejlesztéséért Közalapítvány 2006 évben történő megszüntetése, feladatainak Pásztó Kistérség Többcélú Társulásába történő áthelyezése (jogutód szervezet) nem biztosítottak ideális feltételeket a program megvalósításának előkészítéséhez és a jelentősebb mértékű indításához.

2. Az önkormányzat működésének főbb alapelvei (vagy csak történő változások)

Az önkormányzat tevékenységének alapja a törvényesség, a nyilvánosság és az átláthatóság

- Az önkormányzat munkájában a város polgáraival, gazdasági, civil szervezeteivel és az egyházakkal közösen, partneri viszonyban kíván tevékenykedni.
- Pásztó a kistérség gazdasági, oktatási, egészségügyi, kulturális, kereskedelmi, igazgatási, szociális és idegenforgalmi központja. E szerepkör betöltése érdekében az önkormányzat szoros együttműködésre és egyeztetésre törekszik a kistérség településeivel és Pásztó Kistérség Többcélú Társulásával.
- Pásztó a többcélú kistérségi társulás kezdeményező, alapító és meghatározó részesedésű tagja és egyre inkább azzá válik. A Pásztói Polgármesteri Hivatal látja el a többcélú kistérségi társulás munkaszervezeti feladatait.
- Az önkormányzat a társulás többi tagjával kölcsönösen, a lehetőségekhez mérten kihasználja a többcélú kistérségi társulásban rejlő szakmai és gazdasági előnyöket.
- Az önkormányzat a meglévő nemzetközi kapcsolatait erősítésével, tartalmasabb tétellel is javítani igyekszik a város ismertségét és elismertségét a világban.
- Az önkormányzat fontosnak tartja a városban élő cigány kisebbség lemaradásának csökkentését, az esélyegyenlőségük javítását, felemelkedésüket és minél teljesebb társadalmi beilleszkedésüket.
- A Cigány Kisebbségi Önkormányzat üléseinek megtartásához, fogadóórákhoz az együttműködési megállapodásban rögzítettek szerint biztosítja a feltételeket.
- Az önkormányzat kiemelten kezeli a testületi döntéseket előkészítő hivatali munkát, az előterjesztések szakmai színvonalának folyamatos javítását, a döntések végrehajtásának mind eredményesebb szervezését.
- Az intézményi struktúra korszerűsítésének folytatása mellett folyamatosan törekszik az ágazati minimum követelmények fokozatos teljesítésére.
- Közigazgatási Eljárási Törvény szabályainak maradéktalan betartásával kiemelten kezeli a hivatal közszolgálati munkájának minőségi javítását, a polgárok ügyeinek gyors és hatékony intézését.
- Az önkormányzat törekszik az egyes városrészek közötti infrastrukturális különbségek folyamatos csökkentésére, a város közigazgatási területén bárhol élők egyforma komfortérzetének és közel azonos életminőséget biztosító feltételeinek kialakítására.

- A Képviselő-testület a pályázati rendszerek lehetőségeit kihasználva folytatja mindazokat a kezdeményezéseket és programokat, amelyek az elmúlt önkormányzati ciklus alatt elindultak, vagy megfogalmazódtak.

3. Az önkormányzat pénzügyi politikája

3.1. Helyzetértékelés

Az önkormányzat pénzügyi-gazdasági helyzete, lehetőségei.

Pásztó város Nógrád megye egyik, társadalmi-gazdasági szempontból hátrányos helyzetű települése. Statisztikai adatok alapján az önkormányzat nincs a 16 leghátrányosabb kistérség települései között és nem élvezheti az ezzel járó jelentős támogatási, pályázati előnyöket. Kistérségi központi szerepköréből adódóan, törvényi kötelező feladataitól lényegesen több feladatot lát el, intézményhálózata, városkörnyéki, sőt mégén kívüliek ellátásában is részt vesz.

Az önkormányzat tartósan működési forráshiányos, melyet különböző kiegészítő állami forrásokkal és vagyoneértékesítési bevételekkel, ezen túlmenően hitelek felvételével pótol. A központi és a területi szervek feladat átrendezése során olyan feladatokat kap, melyeket nem, vagy csak részben finanszíroznak központi pénzeszközökkel.

A *működési hiány* csökkentése (állami finanszírozás hiányában), kezelése érdekében az önkormányzat folyamatosan racionalizálta intézményhálózatát, csökkentette dolgozói létszámát.

Az önkormányzat tartósan *fejlesztési forráshiánnyal is küzd*, mely infrastrukturális elmaradottságának kiküszöbölésére irányuló törekvéséből ered. Fejlesztési forráshiányát pályázati pénzeszközökkel, vagyoneértékesítési bevételekkel, szükség esetben fejlesztési célhitellel pótolja.

Az önkormányzat infrastrukturális hátrányának csökkentésére, - a város fejlődésére kifejtett törekvése során - a pályázati pénzeszközök jelentős arányú igénybevételének eredményeképpen vagyona lényegesen gyarapodott. Ugyanakkor figyelmeztető, hogy a vagyon teljesen átstrukturálódott. A forgalomképes vagyont az önkormányzat értékesítette és helyette fenntartási, felújítási költséget igénylő infrastrukturális, vagy intézményi vagyon jött létre.

Az állami vagyonejuttatások (belterületi föld ellenértéke, gázvagyone ellentételezés) elfogytak, így nem szolgálhatják sem egy esetleges hitelfelvétel háttérfedezetét, sem pedig egy EU pályázat saját erő fedezetét.

Mindkezek együttes hatására az önkormányzat - mind fejlesztési, mind pedig működési vonatkozásban - erejét meghaladó nagyságrendű hitelt volt kénytelen igénybe venni.

A gördülő terv a következő 2 évre minden alkalommal a tárgy évit meghaladó hiányt mutat. Ugyanakkor a kiegészítő állami támogatások (ÖNHIKI, BM keret) igénybevételének feltételei szigorodnak. A kialakult helyzetet a helyi és a központi feltételek tovább rontják.

A legnagyobb iparüzési adóalanyok (1-2 kivétellel) kiszámíthatatlan tevékenységet és ebből eredően kiszámíthatatlan iparüzési adót prognosztizálnak a következő évekre. Mindezek ellenére növekvő adó bevételi tendencia érezhető.

Az iparüzési adóról beigazolódott, hogy megfelel az EU direktíváinak, emiatt nem kell hatályon kívül helyezni.

Pásztó város önkormányzata az elmúlt időszakban folyamatosan romló pénzügyi pozícióba került, évenkénti működési - és fejlesztési célú hiánya növekedett, 2007-re kezelhetetlenül magas értéket ért el.

Ennek okai alapvetően a következők:

- Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal részére történt állami feladatmeghatározások megfelelő állami finanszírozás, vagy ellentételezés nélkül folyamatosan növekedtek. A működési hiány csökkentése - állami finanszírozás hiánya miatt - érdekében az önkormányzat folyamatosan racionalizálta intézményhálózatát, csökkentette létszámát. Pl.: okmányirodai feladatok, vizitdíj visszatérítése, 10 éve nincs dologi automatizmus a normatív állami támogatásokban, stb. A normatív állami finanszírozás nem fedezi, csak különböző mértékben és arányban hozzájárul a feladatellátáshoz, melyet az önkormányzat helyben képződő bevételei nem tudnak az önkormányzati törvényből és más egyéb szaktörvényekből eredő szintű ellátás mértékéig biztosítani. Az inflációs hatások messze meghaladják az állami költségvetés tervezetében prognosztizált és állami támogatással elismert költségeket.

Az önkormányzat kötelezően ellátandó intézményhálózat és intézményen kívüli feladatellátáson túl saját elhatározásában olyan feladatokat is felvállalt, melyet a település lakossága és szervezetei igényelnek. Ezek finanszírozása azonban nem, vagy csak részben történt meg központi forrásokból.

Pásztó Város Önkormányzata a kialakult finanszírozhatatlan pénzügyi körülmények között 2007. július 1-től a gimnázium, kollégium és a művészeti iskola feladatellátását átadta a Nógrád megyei önkormányzatnak, amit ezzel az időponttal fogadtak is.

- A település lakosság száma 10.000 fő alá csökkent, ami miatt a kötelezően ellátandó feladatok / feladat meghatározások csökkentek, ugyanakkor a létrehozott intézmények és feladatellátások tovább működnek. A lakosság szám 10.000 fő alá csökkenése miatt évi 15 millió Ft-tal csökkent a SZJA kiegészítés.

- Ez évtől 10 %-ról 8 %-ra csökkent az SZJA helyben maradó része, ami az önkormányzatnak további bevételkiesést okoz.

Az önkormányzat és a lakosság is jelentős terheket vállalt az elmaradott infrastruktúrális lemaradás csökkentése érdekében (gázvezeték-, csatornaépítések, utépítések, stb.), kezességvállalással és hitelekkel.

- Ugyanakkor az is megállapítható, hogy Pásztón a lakosság a városüzemeltetéshez közvetlenül nem járul hozzá.

- Az önkormányzat az utóbbi 3 évben nem volt jogosult ÖNHKI támogatásra.

- Az önkormányzat a Belügyminisztériumtól a hiány csökkentésére forrást nem kapott.

- 2006 októberétől az OEP finanszírozásban bevezetett teljesítmény volumen korlát az önkormányzat kórházát több mint 50 millió Ft bevételkieséssel hozta hátrányos helyzetbe. Sajnálatos, hogy emiatt 2007-től tovább 15-18 millió Ft havi bevételkiesés lesz.

- A konvergencia programban megfogalmazott célkitűzések érdekében hozott megszorító intézkedések erőteljesen érintik az önkormányzat finanszírozását is.

A támogatások visszaszorítása szinte minden területen érzékelhető. A következő években további szigorító intézkedésekre lehet számítani.

- A közoktatásban 2007. szeptemberétől bevezetendő, és 2008-tól folyamatosan érvényesülő finanszírozási rendszer automatikusan normatív támogatási csökkenést jelent.
- Az önkormányzat területén a regisztrált munkanélküliek aránya 13,5 %.

3.2. A gazdálkodás prioritásai

1. Kezelhetetlen adósságspirál kialakulásának elkerülése, az önkormányzat gazdasági , potenciáljának erősítése, a biztonságos gazdálkodás előfeltételeinek megteremtése.
2. A város működőképességének biztosítása, a kötelező intézmények működtetése, a városfenntartási feladatok ellátása. A város hosszú távú érdekein alapuló intézményhálózat racionalizálás.
3. A város infrastrukturális hátrányainak csökkentése. Kiemelten a következők:
 - a. ipartelepítés, munkahelyteremtés elősegítése,
 - b. közúthálózat fejlesztése, közlekedési-parkolási gondok kezelése, járda-építés,
 - c. az egészséges ivóvízellátás biztosítása, hálózat felújítás
4. Az intézményi feladatellátás korszerűsítése, város igényeknek megfelelő racionalizálása a finanszírozási feltételek figyelembevételével.
5. A polgármesteri hivatal épületének külső-belső felújítása, integrált számviteli rendszer (hardware és software) biztosítása,
6. A település lakosságszámának megőrzése érdekében segíteni és támogatni kell a fiatalok telek-, illetve lakásvásárlását (telekalakítással, lakásépítés és - vásárlás támogatásával).
7. A város fűtési és világítási energiaigényének racionalizálása (gazdaságos, automatizált fűtési rendszerek kialakítása, stb.) EU pályázatok, vagy a megtakarításon alapuló befektetői tőke igénybevételével.
8. A strandfürdő megújuló energiaforrások kihasználásával történő komplex fejlesztése, hazai és uniós pályázati források igénybevétele szakmai-pénzügyi befektetők bekapcsolása révén.
9. Városközponti rehabilitáció megvalósítása a folyamatban lévő tervek alapján, EU támogatás igénybevételével.
10. Kistérségi kül- és belterületi vízrendezés megvalósítása, EU támogatás igénybevételével.
11. A Város Településrendezési Tervének teljes körű vizsgálata, a fejlesztések elősegítése érdekében.

Az önkormányzat gazdálkodási területen megfogalmazott célkitűzései

Az önkormányzat csak olyan kötelezettséget vállal, mely reálisan megvalósítható, költségvetési fedezete az önkormányzat költségvetéséből, átvett pénzeszközből, pályázati pénzeszközből, vagy törvényesen felvehető hitelből kivitelezhető.

1. Az önkormányzat gazdálkodását, feladat meghatározását a vonatkozó jogszabályi előírások mellett a település rövid és hosszú távú igényeinek, céljainak megfelelően alakítja.

Ennek során figyelembe veszi a térségi, regionális és országos fejlesztési programok céljait. Jogi és gazdasági eszközök, felhasználásával segíti az ipartelepítést és munkahelyteremtést, valamint a település lakosságának növelését.

2. Az önkormányzat minden lehetséges törvényes eszközt megragad bevételi forrásainak növelésére:
 - közvetlenül és intézményei útján együttműködik a gazdálkodó szervezetekkel,
 - igénybe veszi a pályázati lehetőségeket és kialakítja a pályázatírás személyi és tárgyi feltételeit, annak érdekeltégi rendszerét, nemzetközi kapcsolatait ezen a téren is erősíti,
 - ésszerű és elfogadható mértékig terheli a lakosságot,
 - együttműködik a városkörnyéki önkormányzatokkal, a többcélú kistérségi társulás útján ellátandó feladatait szakmai és gazdasági érdekeinek figyelembe vételével bővíti,
 - a kialakult és elfogadott helyi adópolitikáján ott és olyan mértékben változtat, ahol a változó törvényi előírások megkövetelik, az önkormányzat érdekében áll és nem hat a munkahelyteremtés, a vállalkozói kedv ellen, és a lakosság részére elviselhető terhet jelent,
 - a hátralékok, kintlévőségek beszedésére hatékony intézkedéseket tesz.
3. Elkerülhetetlenül szükséges, hogy az önkormányzat önfinanszírozó képessége javuljon. Biztosítani kell a felvett hitelek visszafizetését. A jelenlegi hitelállomány tovább nem növelhető.
4. A lakosságot közvetlenül érintő infrastruktúra fejlesztés esetén az önkormányzat támaszkodik a lakosság önszervező képességére és arányos anyagi hozzájárulására.
5. Az intézményhálózatban és a Polgármesteri Hivatalban biztosítani kell legalább a bérek reálértékének megőrzését. A törvényi és helyi szabályozáson alapuló juttatásokat továbbra is indokolt megtartani.
6. Az önkormányzat a munkanélküliség csökkentése, a munkába való visszatérés elősegítése, nem utolsó sorban az önkormányzati feladatellátás biztosítása érdekében számol közmunkás foglalkoztatással. Fiatalok munkatapasztalat szerzése, valamint költségei kímélése érdekében lehetőség szerint foglalkoztat pályakezdő munkanélkülieket.
7. A célszerű és eredményorientált pénzfelhasználás fenntartása érdekében jelentősebb hangsúlyt helyez a különféle ellenőrzési formák (belső ellenőr, vezetési munkafolyamatba épített ellenőrzés, stb.) erősítésére.

Az önkormányzat alapvető célja:

Az adósságszolgálati kiadások csökkentése annak érdekében, hogy az önkormányzat tehermentesüljön az évről évre fizetendő esedékes hiteltörlesztések alól és saját erő biztosítása mellett koncentrálhasson az EU támogatások igénybevételére. Ez alapvetően a meglévő hiteleknek az esedékesség időpontjában való visszafizetési kötelezettségét jelenti. Meg kell vizsgálni, hogy a jelenlegi hitelállomány hosszabb távú, alacsonyabb költségű hitelre, illetve más egyéb banki tranzakcióval kiváltható-e (Pl.: kötvénykibocsátás).

- Biztosítani kell, hogy az önkormányzat a törvényi kötelező feladatainak és a helyi lakosság igényeinek megfelelően - az optimális, és finanszírozható méretnagyságot figyelembe véve - lássa el és finanszírozza.
- El kell érni, hogy az önkormányzat intézményeibe a kistérség területéről, vagy más településről bejárók után a normatíván, az SZJA kiegészítésen és a saját bevételeken túli költségeket az érintett települések és a szülők teljes körűen fizessék meg, ezáltal a pásztoi gyermekekre jutó ellátási költség csökkenjen.
Az önkormányzatnak két lehetőség között kell választania:
 - a) Csak és kizárólag Pásztó városi igényeket biztosítja. Ez kevesebb épületet, infrastruktúrát, alkalmazotti létszámot és költséget, kevesebb bevételt jelent.
 - b) Nyit kifelé és jelentősebb kistérségi feladatokat vállal, ami több épület használatot, nagyobb infrastruktúrát, nagyobb létszámot és költséget, de nagyobb bevételt is jelent.
- Az önkormányzati adópolitika kialakításánál figyelemmel kell lenni az önkormányzat pénzügyi igényére, a lakosság eddigi terheire, a gazdálkodó szervezetek további terhelhetőségére. A helyi adó ne jelentsen elviselhetetlen terhet sem a lakosság, sem a gazdálkodók részére. Kiszámítható és stabil legyen mind az adófizető, mind pedig az önkormányzat részére.
- Valósuljon meg a helyi ügyekhez való hozzájárulás arányos és igazságos teherviselése. A hátralékok behajtásával és a mulasztók feltárásával valósuljon meg az igazságos teherviselés és egyenlő bánásmód.
- Az önkormányzati és intézményi tevékenység kötelezőn túli szolgáltatásaiból tisztes haszon keletkezzen.
- A központi támogatások növekedése érdekében a város lakosság száma tartósan 10.000 fő fölé emelkedjen.

3.3 Az önkormányzat vagyongazdálkodása

Lakásgazdálkodás

Az önkormányzati lakásállomány összetételében, mennyiségében és minőségében nem történt és nem várható lényegi változás. Önkormányzati bérlakásépítés nem tervezhető, így a város lakásállományának növekedése csak a befektetői tőke lakáspiacon történő megjelenésével érhető el. Az önkormányzati tulajdonú lakások megközelítőleg egyenlő arányban szolgálnak szociális alapon kiutalt bérlakásként és a helyi szakemberek elhelyezésére.

A meglévő lakásállományból a szükségletekhez igazodva célszerű értékesítéseket tervezni. A város szellemi erőforrásának megőrzése érdekében indokolt a szolgálati lakások részbeni megtartása.

Nem lakáscélú helyiségeket érintő gazdálkodás

Az elmúlt időszak intenzív értékesítési tevékenységének eredményeként az ilyen ingatlanok száma kevés, esetenként a velük szemben megmutatkozó érdeklődés mérsékelte. Az elkövetkező időszakban is arra kell törekedni, hogy a tartósan, vagy átmenetileg szabad helyiségek – az önkormányzati feladatok ellátási színvonalának csökkenése nélkül – kerüljenek hasznosításra. Az értékesítésre kijelölt, de átmenetileg üres helyiségek esetében meg kell vizsgálni a civil szervezetek útján történő ideiglenes hasznosítás lehetőségét.

Lakó- és üdülőtelkekkel kapcsolatos feladatok

2006-2007 évekre az önkormányzati kialakítású és tulajdonú lakótelkek iránti érdeklődés lecsökkent és előtérbe került a magántőke bevonásával épülő blokkszerű, többszintes lakásépítés iránti igény a város a foghíjas telkein és a cserhát lakónegyedben.

Az önkormányzat tulajdonában több mint 10 építési telek van. A cserhát lakónegyedben 2.911 m² szabad terület található, mely lakó és vállalkozói célokra egyaránt alkalmas.

A gazdasági program megvalósítási időszaka alatt fontos feladat a kereslet - kínálat figyelemmel kísérése és az eladási árak piaci helyzethez történő igazítása. Különös tekintettel a jelenleg is folyamatban lévő, a jövőben is várható magántulajdonban lévő területeken, építési telkek kialakítására.

A Muzslán a korábbi időszakban létrehozott üdülőtelkek iránti érdeklődés az elmúlt 3-4 évben stagnált. Több körülmény együttes hatásaként, a rendezési terv módosításával további 20-25 telek alakítható ki.

Egyéb önkormányzati vagyonnal történő gazdálkodás

Az önkormányzat vagyonát jelentős számú zártkerti és külterületi mezőgazdasági rendeltetésű terület képezi. Ezekre jellemző, hogy elszórtan helyezkednek el, apró területnagyságokat képviselnek, összevonásukra, egyesítésükre nincs lehetőség. Hasznosításukra nincs sok esély.

4. Városi stratégia fejlesztési céljai

A fejlesztések az önkormányzatra vonatkozó törvények betartása, a térségre-városra tervezett célok megvalósítása, valamint a helyi vállalkozások és a lakosság igényei alapján kerültek nevesítésre.

Alapelvek:

1. A város működőképességének biztosítása, a biztonságos gazdálkodás előfeltételeinek fenntartása. A meglévő intézményi struktúra racionalizálása.
2. Az önkormányzat kötelező feladatellátásához kapcsolódó fejlesztések megvalósítása.
3. A város infrastrukturális hátrányainak csökkentése. A városközpont arculatának fejlesztése.
4. A Pásztói Kistérség Fejlesztési Programjában meghatározott prioritások megvalósításának elősegítése.
 - Gazdaságfejlesztés.
 - Turizmusfejlesztés.
 - Humán erőforrás fejlesztés.
 - Környezeti állapot fejlesztése.

Stratégiai fejlesztési célok:

1. *Közszolgáltatások biztosítása, azok színvonalának emelése*
 - az önkormányzat és a lakosság közötti kapcsolat megteremtése igényes lakókörnyezet kialakítása érdekében,
 - a meglévő intézményi infrastruktúra működtetésének és szakmai színvonalának felülvizsgálata,
 - működtetési pályázati lehetőségek vizsgálata,
 - közterületek kezelése, felújítása, építése,
2. *Vagyongazdálkodás*
 - az önkormányzat hitelállományának felmérése, a célkitűzések végrehajtását befolyásoló kötelezettségvállalások meghatározása,
 - az önkormányzat vagyon gyarapítási lehetőségeinek feltárása, az ahhoz szükséges pályázati, egyéb források bemutatása,
 - az önkormányzat vagyoni struktúra átalakítási lehetőségeinek vizsgálata,
 - vagyonértékesítési elemek meghatározása,
 - az önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaság (ok) szerepének meghatározása,
3. *Városüzemeltetés*
 - városrendezési - szabályozási terv fejlesztési elképzelésekhez igazodó felülvizsgálata,
 - környezetvédelmi feladatok meghatározása (vizek védelme, levegőtisztaság védelme, veszélyes és kommunális hulladékkezelés megoldása, szelektív hulladékgyűjtés, energiagazdálkodás),
 - kistérségi kül- és belterületi vízrendezés megvalósítása EU támogatás igénybevételével,
 - város rehabilitációs program kidolgozása (városi piac, Fő utca, stb.)

- költségalapú és szociális bérlakásokra vonatkozó igények felmérése,
- helyi közlekedési infrastruktúra fejlesztési irányainak meghatározása,
- kommunikációs és marketing feladatok meghatározása.

4. *Településfejlesztés*

- a közösség céljainak megfelelő célkitűzések meghatározása, a gazdasági, kulturális, környezeti és társadalmi érdekek érvényesítése érdekében,
- civil- és sport kapcsolatok fejlesztése, a sport létesítmények gazdaságos működtetésének koordinálása, többfunkciós sportszarnok vizsgálata, előkészítése,
- beruházások, felújítások tervezése, megvalósítása,
- az intézmények építési, felújítási, átalakítási igényeinek feltárása, azok ütemezése (pl.: polgármesteri hivatal külső-belső felújítása),
- a város fűtési és világítási energiaigényének racionalizálása (gazdaságos, automatizált fűtési rendszerek kialakítása, stb.) EU pályázatok, vagy a megtakarításon alapuló befektetői tőke igénybevételével,
- az intézményi struktúrák felülvizsgálata, racionalizálási lehetőségek számbavétele,
- középületek akadálymentesítése,
- a polgármesteri hivatal és az intézmények informatikai fejlesztési irányainak meghatározása, azok kivitelezése (pl.: a hivatalban integrált számítéstechnikai hálózat kialakítása),
- a település lakosságának megőrzése érdekében segíteni és támogatni kell a fiatalok telek-, illetve lakásvásárlását (telekalakítással, lakásépítés és - vásárlás támogatásával).

5. *A helyi adópolitika célkitűzései*

- helyi adó mentességek, illetve kedvezmények felülvizsgálata,
- helyi adók mértékének felülvizsgálata,
- a be nem vezetett adók bevezetési lehetőségének szakmai, a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességét figyelembe vevő felmérése,
- helyi adó kintlévőségek bemutatása, behajtásuk hatékonyabbá tételének kidolgozása,
- az adómorál javítását célzó marketing tevékenység.

6. *Munkahelyteremtés*

- a megyei munkaügyi paktum megvalósításának elősegítése,
- új típusú kapcsolattartás és együttműködés az átszervezett munkaügyi ki- rendeltségekkel, központokkal,
- álláskereső továbbképzési lehetőségeinek segítése, lehetőség szerint helyi oktatási intézmények bevonása,
- a város gazdasági szerkezetének felmérése, fejlesztési-együttműködési lehetőségek elősegítése,
- helyi KKV-kal való rendszeres, személyes kapcsolattartás, az önkormányzattal történő együttműködési lehetőség megteremtése,
- a hátrányos helyzetű, tartós munkanélküliek foglalkoztatásának elősegítése a közhasznú - és a közcélú foglalkoztatási lehetőségek minél jobb kihasználásával,

- vállalkozásfejlesztési tevékenység működtetésének elősegítése.
7. *Befektetés-támogatási politika*
- a kormányzati szándék és a város igényének összehangolása a befektetések megjelenése érdekében,
 - ipari terület kialakításának vizsgálata, a városból kitelepülni szándékozók és a betelepülést tervezők várható igényeinek megfelelően,
 - területvásárlás, területbiztosítás összehangolása,
 - iparterület, ipari zóna kialakítására vonatkozó elképzelések rögzítése,
 - az infrastruktúra fejlesztési irányainak kijelölése, lehetséges források vizsgálata,
 - induló vállalkozások működési környezetének javítása pl. inkubátorház kialakításával,
 - befektetési marketingtevékenység fejlesztése,
 - barnamezős területek korszerűsítésének előmozdítása,
 - a turizmus fejlesztési irányok meghatározása, marketing tevékenység fejlesztése,
 - a strandfürdő megújuló energiaforrások kihasználásával történő komplex fejlesztése, hazai és uniós pályázati források igénybevétele és szakmai-pénzügyi befektetők bekapcsolása révén.

5. Településrendezés és városfejlesztés feladatai

A város fejlesztésének hosszú távú feltétele a településrendezési tervben meghatározott területek fejlesztési célnak megfelelő, rendeltetés szerinti biztosítása.

A városunk településrendezési tervének teljes körű felülvizsgálatára 1999-ben került sor, melyet két éves tervkészítés és egyeztetés után, 2001-ben fogadott el a képviselő-testület. Az eltelt időszak alatt a településrendezési terv több területének módosítására került sor. A módosítások célja minden esetben fejlesztési feladatok, célok, rendezési terv szintű biztosítása, többek között a Gyárliget út menti területek kereskedelmi célú beépítési lehetőségének megteremtése, a muzslai üdülőtérület jelentős megnövelése, a hasznosi Malomrét pihenési célú hasznosítása, és legutóbb a 21-es főközlekedési út gyorsító szakaszai, illetve csomópontjai ipari-, gazdasági terület rendezési terv szintű szabályozása.

A város ipari és kereskedelmi célra szánt területei korlátozottan beépíthetőek, ezért a 21-es főútvonal Tepke major melletti területeit ipari, gazdasági területtől minősítettük. Az északi iparterület beépítése a lakóterület közelsége miatt korlátozott. A déli iparterület, amely a lakóterülettől távolabb külterületen és önkormányzati tulajdonban van, az ivóvíz kutak és az ivóvízbázis védelme miatt szintén korlátozottan alkalmas ipari és kereskedelmi jellegű beépítésre. A rendezési terv felülvizsgálatakor a 21-es főútvonal és a Zagyva közötti részt szintén ipari területként jelöltük meg. Ezen a területen a nagyfeszültségű vezetékek korlátozzák a beépíthetőséget.

A Tepke major – amely korábban a mezőgazdaságra épült - funkciója kiegészült ipari-, gazdasági tevékenységgel, ezért alkalmas a hozzá csatlakozó jelenleg mezőgazdasági művelésű területek ipari célú hasznosítására, amely korlátozás nélkül beépíthető.

A terület mellett halad el a főútvonal, a személyforgalom a buszmegállóval jelenleg is biztosított, de a rendezési terv a későbbi 21-es csomópontjai kialakításával a személyi és teherközlekedést is biztosítja. Szükséges a közelben lévő közművek (villamos energia, ivóvíz, szennyvíz) ipari területig történő kiépítése, illetve a jelenleg magántulajdonban lévő terület beépítési ütem szerint tervezett részének önkormányzati tulajdonba vétele.

A 21-es főútvonal szélesítéssel az ipari terület megközelítése a kiépített vizes makadám szerviz úttal biztosított. Ennek az útnak további szilárd burkolattal való ellátása indokolt a terület ipari célú fejlesztése és későbbi hasznosítása érdekében.

A lakóterület északi részénél a Mátraszőlősi és a Fő út közötti csapadékvíz elvezetését rendezési terv szinten át kell gondolni (az ÁSZ vizsgálat megállapításai szerint). E szerint a kialakított és már részben értékesített és beépített lakóingatlanok csapadékvíz elvezetését úgy kell megoldani, hogy lehetőség szerint ne terhelje tovább a Fő út felé kiépített rendszereket.

Városfejlesztési feladatok között elsőként szerepelt a még 10000 lélekszámú városnál előírt, a város szociális programjában foglalt feladatokhoz szükséges épületek megépítése, mely teljes egészében megvalósult. Ezen a területen a további fejlesztési feladatokat meghatározza az egészségügyi ellátás reformja, mely városunkban elsősorban a kórház és az ehhez tartozó rendelőintézet, tüdőgondozó, gyermekorvosi rendelő elhelyezését érinti. Lehetőség szerint az egészségügyi ellátást jelenleg a város több területén kialakított épületből a kórház területére célszerű integrálni. A megüresedett épületek értékesítésével az önkormányzat épület-fenntartási és üzemeltetési terhei csökkennek, illetve az értékesítésből származó bevétel fejlesztési célok megvalósítására fordítható.

A Tüdőgondozó felszereltsége, röntgen gépei elavultak, a gondozó áthelyezése esetén a gépek beüzemeléséhez a hatósági hozzájárulás nem szerezhető meg. Ezért az áthelyezés feltételeinek biztosításához és a gondozó eszközeinek korszerűsítéséhez pályázati lehetőség kihasználásával meg kell újítani az elavult eszközállományt.

Az áthelyezésnél biztosítani kell az előírt akadálymentesítési követelményeket, amelyek a jelenlegi rendelőknél nem biztosítottak.

A képviselő-testület az előző gazdasági programjában is szerepeltette az akadálymentesítési követelmények között az önkormányzati utak, járdák, gyalogátkelőhelyek, buszmegállók akadálymentesítését (kiemelt szegély süllyesztése), illetve az OTÉK hatálybalépése előtt kialakított középületek akadálymentesítését. A törvény szerint előírt határidőt módosították (2010. december 31.), így pályázati lehetőség kihasználásával, kedvező támogatási feltételekkel a program a kitűzött határidőre megvalósítható. Jelenleg a középületeink több mint 50 %-a felel meg az akadálymentességi követelményeknek.

Az oktatási intézmények fejlesztése, felújítása, akadálymentesítése az intézményi struktúra átalakítással szintén tervezendő.

A megyei fenntartású, de önkormányzati tulajdonban maradó középiskola épületei közül a Rákóczi úti épület külső és részbeni belső felújítása 2005-ben megtörtént. A Fő úti épület északi sarkánál történt jelentős épületszerkezet süllyedés okának vizsgálata befejeződött, a talajmechanikai szakvélemény szerint az alap megerősítése szükséges.

Az általános iskolák esetleges összevonása esetén a felszabaduló hasznosi és Deák F. úti épületek értékesítésével újabb források biztosíthatók a más jellegű fejlesztési feladatokhoz.

A megmaradó intézmények fűtési és világítási korszerűsítése a szabvány előírásai, illetve energetikai megtakarítás miatt indokolt. Így a kollégiumot és a két általános iskolát ellátó kazánház egyébként is elhasználódott kazánja helyett a rendszer átalakításával az egyes intézményeken belül korszerűbb, gazdaságosabb, energiatakarékos fűtési rendszerek alakíthatók ki.

A világítási korszerűsítés az intézmény átalakítással szintén megoldandó. Az óvodai tagintézmények összevonása esetén a Cserhát lakónegyedi két épületomb fűtését is célszerű szétválasztani két különálló rendszerre. A volt bölcsődei épületrész fűtése biztonságos, a másik épületrésznél viszont a belső fűtési hálózat korszerűsítését is meg kell vizsgálni. Az elhasználódott kazán a fűtési rendszerek szétválasztásával és korszerűsítésével megszüntethető.

A város igazgatási területén belül a közvilágítási hálózat kiépített, 12-13 éve lett korszerűsítve, amely előnyösebb, esztétikus megvilágítást, és energia megtakarítást is eredményezett. A kivitelezés időpontjában korszerűnek tekinthető lámpatestek közül némelyek (elsősorban a nagyfogyasztású lámpatestek) „elavultak”, cseréjük indokolt lenne. Hasonló fényerőt új lámpatestekkel, kisebb fogyasztás mellett is el lehet érni. Mindhárom korszerűsítés (fűtés, világítás, közvilágítás) tervezése, megvalósítása finanszírozható ún. harmadik feles módszerrel, ahol az energia megtakarításból finanszírozható a korszerűsítés.

Ez az önkormányzat számára kevésbé előnyös, mert 10 év után jelentkezik az energia megtakarítás tényleges haszna. Tekintettel arra, hogy az intézményi átalakítások miatt intézmények szabadulnak fel és ennek értékesítéséből származó bevétel alapja lehet a korszerűsítések finanszírozásának, pályázati támogatás igénybevételével ezt a változatot javasoljuk a programban szerepeltetni. Így a korszerűsítés után azonnal jelentkezik az energia megtakarításból származó kiadás csökkenés.

Az energia-racionalizálás mellett lehetőség rejlik az ún. energia liberalizációban is. Az önkormányzatnak lehetősége van kilépni az energia piacra és a lehető legkedvezőbb feltételekkel megvásárolni az elektromos áramot és a gázt is. Mind az energia-racionalizálás, mind pedig az energia liberalizáció előkészítéséhez, pályáztatásához pénzügyi fedezet biztosítása szükséges, mely rövid időn belül megtérülne.

A város belterületi vízrendezési programja az elkészült kistérségi vízrendezési program része, amely szerepel a 2007-2013 időszakra tervezett nagy projektek között. Ahhoz, hogy a városban az 500 millió forint nagyságú projekt megvalósítható legyen, az elkészült megvalósíthatósági tanulmány alapján el kell készíttetni a vízjogi létesítési engedélyezési terveket.

A projekt nagysága és a megvalósításhoz szükséges források biztosítása miatt csak részekre bontott, ütemezett kivitelezésre látunk lehetőséget.

A város ivóvíz és szennyvíz közműveinek kiépítése teljes egészében megtörtént, a kialakított lakótelkek előközművesítettek. A város saját ivóvízbázissal rendelkezik, melynek fenntartását és üzemeltetését a továbbiakban is szükségesnek tartjuk.

Az elhasználódott, elavult azbesztcement csöves vízvezetékek cseréjét mielőbb ütemezni kell, útfelújítás esetén az érintett szakaszok cseréjét programba kell venni.

A város közvetlenül a 21-es főút mellett fekszik, ezért fokozottan érinti a Magyar Közút által tervezett négy-sávosítási program, melynek egy része 2006-ban megvalósult.

A lakóterület és a Fő út terhelésének csökkentése miatt több éve szorgalmazza a város az északi elkerülő út megépítését, melynek terveit az út kezelője elkészítette, az eredeti 2007-re kitűzött megvalósítását a kormány elhalasztotta. *Az elkerülő út kiépítéséhez szükséges földterületeket az önkormányzat megvásárolta.*

A Fő út további forgalom csökkentését segíti a Hunyadi út tervezett kiszélesítése a Fő útig, amely a 21-es útról az Irinyi út, Baross Gábor út, Hunyadi út útvonalon a központ elkerülésével biztosítja az átközlekedést.

A város déli részéről irányuló forgalom Fő úti tehermentesítését szolgálja a Magyar Közút által megtervezetett és engedélyezett Magyar út – Fő úti körforgalom, amely megépítése az északi elkerülő úthoz hasonlóan későbbiekben valósul meg.

Az önkormányzati utak (helyi közutak) építéséről, felújításáról a képviselő-testület útépítési – felújítási rangsort fogadott el, melyet időszakonként felülvizsgál. A rangsor elején szereplő utakat a szennyvíz beruházás során új burkolattal láttuk el, így az önkormányzat útjainak jelentős része jó állapotú.

Az önkormányzat a muzslai üdülőterületre vezető mintegy 3,1 km hosszú út elkerülhetetlen felújítását több éve programba vette. Sajnos a pályázati lehetőségek nem támogatták a külterületi út felújítását, amely már teljesen leromlott. Amennyiben rövid időn belül felújítása nem történik meg, az út teljesen használhatatlanná válik.

A köztemető funkciójának biztosításához újabb területet vásároltunk, így hosszú időszakra megoldott a temetkezés.

A közművelődési feladatok ellátása a könyvtár és a művelődési ház fenntartásával biztosított. A művelődési ház felújítására pályázati támogatást nyertünk, három éves megvalósítási ütemezéssel, 2008. évi befejezéssel. Tekintettel arra, hogy az igényektől elmaradó műszaki tartalmat támogatott a pályázat, továbbra is szükségesnek tartjuk a fűtés korszerűsítés mellett az eredeti pályázatban szereplő műszaki tartalom és a teljes akadálymentesítés megvalósítását.

A város településszerkezeti hiányosságai mellett a városközpont és közvetlen környezete leromlott területeinek felújítására, rehabilitációjára szükség van. Kedvező pályázati feltételek esetén a közterek, a piac és a középületek kisvárosi hangulatú kialakítása, felújítása indokolt. *A pályázathoz szükséges megvalósíthatósági tanulmányt és akcióttervet az önkormányzat elkészítette.* A pályázati kiírás megjelenése esetén a felhívásnak megfelelő aktualizálás szükséges és mintegy másfél milliárd forint összegű városi terület rehabilitáció valósulhat meg, mely vonzóbbá teszi városunkat.

A városi játszóterek egy része esetlegesen alakult ki és szinte minden játszótérnél jelentős biztonságtechnikai hiányosságokat tárt fel az elvégzett vizsgálatok. 2008. év végére a balesetveszélyes hibákat el kell hárítani, a játszótereket be kell keríteni, a játszóeszközök környezetén a rugalmas aljzatot biztosítani kell. A balesetveszélyes hibák elhárítását megkezdjük.

A város környezetvédelmi programja felülvizsgálatára intézkedtünk, melyhez szorosan kapcsolódik a hulladékgyűjtési tervben foglalt feladatok végrehajtása. Kiemelten kell kezelni a kommunális hulladékgyűjtés mellett a szelektív hulladékgyűjtés bevezetését és az állati hulladékok kezelését, ártalmatlanítását. Az utóbbi feladat ellátására a salgótarjáni kistérséggel társultunk. Az elhullott állatok tetemének tárolására alkalmas kutakat 2006. december 31-ig kellett bezárni, azonban erre csak az állati hulladékok megfelelő kezelésének megoldása után kerülhet sor.

A város kommunális hulladék elhelyezését korábban biztosító tari úti szeméttelpelet a hatóság bezáratta és kötelezte a várost a szeméttelpelet rekultivációjára. *A rekultivációs terveket pályázati támogatással elkészítettük, azonban a hatóság több éves engedélyezési eljárás, hiánypótlás után az elkészített tervekre az engedélyt nem tudta megadni.*

A városi strand előírások szerinti korszerűsítése megtörtént, a medencéket feszített víztükörrel és vízforgató berendezéssel láttuk el. Az eredeti tervek megvalósult állapot szerinti átdolgozása indokolt és megvizsgálandó a fürdő vízellátásához szükséges újabb kút fúrásának lehetősége, amely nagyobb vízmennyiséget és víz hőmérsékletet biztosít. A jelenlegi víz hőmérséklet mellett gazdaságosan üzemeltethető lenne a tan- és úszómedencéhez illeszkedő élménycsúszda kialakítása, amely jelentős forgalomnövekedést generálni és gazdaságossá tenné a teljes strand működtetését.

Az északi városrészben a Munkácsy és a Derkovits utak végén 8 db értékesítésre váró-építési telek van. Ebből 3 db 1000 m², vagy e fölötti alapterületű.

A Csermely, Vezér, Nyikom, Mátra, stb. úton 8 db lakótelek értékesíthető. Az érdeklődés alacsony szintű, és ezen területeket minimális vételáron szeretnék megvásárolni, vagy bérelni. A Vörösmarty út mögötti területen - rendezési terv módosításával - lehetőség látszik mintegy 10 db telek kialakítására. Ehhez szükséges a terület megvásárlása és a közművek fejlesztése. Ugyanezt a folyamatot kell végig vinni a Mátra út végén található külterületi földek esetében is.

A telekvásárlási igény igen alacsony szinten van, de az újabb telek kialakítására kell lehetőséget teremteni.

Az elmúlt ciklusban végzett fejlesztéseknél az önkormányzat lehetőségeihez mérten igyekezett csökkenteni a városrészek közötti infrastrukturális különbségeket.

Árvízkarok helyreállítása

A 2005. április 18-i esőzések következtében keletkezett károk helyreállítására az önkormányzat 415 m Ft vis-maior támogatási igényére, 270 m Ft-ot kapott.

Az I. ütemben végzett helyreállítási munkák kivitelezésére szerződés került megkötésre három kivitelezővel. A patakmeder tisztítás, helyreállítás, és az úthálózat helyreállításához kapcsolódó munkák a három településrészen határidőre elkészültek. A kivitelező az ivóvízvezeték és a szennyvízcsatorna helyreállítását két ütemben végezte el.

A munkák II. ütemére Csörgő patak medertisztítás, Óvár út helyreállítás és kapcsolódó munkák, szennyvíz-tisztítómű helyreállítás, Köviceses patak hasznosi belterületi szakaszának helyreállítása, Kékesi úti Köviceses patak híd helyreállítása, Mátrakeresztes temetőhöz vezető út, Békás tóhoz felvezető út helyreállítása megvalósult. A mátrakeresztesi szennyvíztisztító szűrőmező helyreállítása megtörtént.

Az árvízi helyreállítások kapcsán *adományokból* kezdődhetett meg:

- a Köviceses patak szabadnyílású hídjának építése (30 m Ft),
- a Csörgő patak mederelterelése és az Óvár út átépítése (6 m Ft).

A mátrakeresztesi árvízkárokkal összefüggésben 561. 814 e Ft bevétel felhasználásáról és elszámolásáról kellett gondoskodnunk. A támogatások igénylését felhasználását, elszámolását ellenőrizte a Nógrád Megyei Területfejlesztési Ügynökség Kht, valamint az Állami Számvevőszék.

2006. Június 2-3-án a Köviceses patak néhány mátrakeresztesi szakaszánál újabb káresemények történtek. A helyreállítási munkákat novemberben befejezték.

Az erdei iskola alatt bekövetkezett partfalomlás megerősítésére a város BM forrásra pályázott. A vis-maior pályázatot az országos keretből támogatták, a kivitelezés befejeződött.

6. A humánszolgáltatások és az intézményhálózat fejlesztési feladatai

1. Oktatás

A gazdasági program célkitűzéseit e tekintetben kevés konkrétummal határozta meg, illetőleg a közoktatást érintő intézkedési tervének hatályosulását tartotta elsődlegesnek. Ennek alapján megállapítható, hogy ez utóbbi dokumentumban foglalt célok nagy részben megvalósultak. Az intézményi racionalizációs törekvések realizálódtak. Megvalósult a két óvoda integrációja, a középiskola és középiskolai kollégium összevonása. A demográfiai változásoknak megfelelően folyamatosan csökkennek az óvoda és az iskolák csoportszámai. Mind az óvodai, mind az általános iskolai oktatás területén társulási szerződések kerültek megkötésre az alsótoldi körjegyzőséghez tartozó településekkel.

Jelentős előrelépés történt az intézményi felújítások terén.

Elsődleges cél a kötelező feladatok, óvoda, általános iskola jó szakmai szintű, gazdaságos üzemeltetése. Ennek érdekében folyamatosan vizsgálni kell a hatékonyságot, meg kell keresni az optimális működési struktúrát. Ezt nagymértékben befolyásolhatja az a kormányzati törekvés, amely a kistérségi szintű illetve önkormányzati társulások által végzett feladatellátást preferálja.

Már most és ezt követően egy-két éven belül jelentős változásokra számíthatunk. A kétezer fő alatti településeken az oktatási-nevelési intézmények fenntartása ellehetetlenül, így a kényszerűség és az észszerűség együttesen terelik a kis településeket a közoktatási társulások felé.

Pásztó esetében azt a kérdést kell eldönteni, miszerint a racionalizálás jelszavával csökkenti a feladatellátást és a feladat ellátási helyek számát, vagy a jelentkező önkormányzatokkal társulva bővíti a feladatellátást - figyelemmel a közös teherviselés megvalósulására.

Nem szabad ugyanakkor elfelejteni az egységes iskola gondolatát, egyfajta tudásközpont létrehozását. A szakmaiság jegyében, de a gazdaságosság elvét is szem előtt tartva modellezni kell a pásztói közoktatási struktúra ez irányú változtatásának lehetőségét. Az egyéb közoktatási szolgáltatási körben célként kell megfogalmazni a pedagógiai szakmai szolgáltatások igény szintű biztosítását.

2. *Kultúra*

A közművelődés, könyvtári szolgáltatás területén eredménynek kell elkönyvelni az eddigi szint megtartását, illetve a művelődési központ jelentős mértékű felújításának megkezdését.

Továbbra is indokolt lenne a civil szervezetek bevonása a kulturális szolgáltatásba. A kezdeményezések egy-két kivételtől eltekintve nem vezettek eredményre.

A jelenlegi gazdasági körülmények között akkor javítható hatékonyan a kulturális szolgáltatás minősége, ha a kulturális feladatokat vállaló civil szervezetek megerősödnek, továbbá e területen is megindul egy kistérségi szintű szerveződés és együttműködés.

3. *Sport*

A dokumentum a jelenlegi értékek megőrzését priorizálta, valamint az önkormányzati tulajdonú sportlétesítmények felújításának, fejlesztésének ütemezését, esetleg egy többfunkciós sportcsarnok létrehozásának lehetőségét fogalmazta meg. Az állapítható meg, hogy az önkormányzat évről-évre nehezedő pénzügyi helyzetéből adódóan a sport területén megfogalmazott céljait nem tudta teljesíteni.

Nem szabad lemondani a többfunkciós sportcsarnok, illetve a tanuszoda megvalósításának lehetőségéről. Ennek realizálása azonban akkor lehetséges, amennyiben a sport fejlesztésében érdekelt szervezetek társulni tudnak a program finanszírozására, működtetésére, továbbá megfelelő támogatottsági arányú pályázati források bevonása lehetséges.

4. *Civil szervezetek*

Önkormányzati célként fogalmazódott meg, hogy egyes feladatok civil szférába történő kiszervezésével kerüljön motiválásra a civil társadalom.

Ennek megfelelően történt kezdeményezés, felmérés a tekintetben, hogy néhány feladat ellátásának esetében van-e fogadókészség a civil szférában. A visszajelzések alapján az körvonalazódott, hogy legtöbb esetben hiányoznak azok az alapfeltételek, amelyek szükségesek az adott feladat ellátásához. Így a humán erőforrás, a rész,- vagy teljes munkaidős személy, a működést biztosító infrastruktúra, stb.

Továbbra is igaz tehát az a megfogalmazás, miszerint szükség van a civil szervezetek megerősödésére, egy átfogó civil stratégia kidolgozására, amely előrelépést jelenthet ezen a területen.

5. *Egészségügy*

Röviden szólt a dokumentum arról, hogy keresni kell a finanszírozás és működtetés alternatíváit, elsőrendű feladatként pedig a gyermekosztály újraindítását határozta meg.

Ma már köztudott, hogy az egészségügyben bekövetkező változások teljesen más irányt szabtak a programban meghatározottakhoz képest. A „kórházreform” eredményeként nem csak a gyermekosztályt nem lehetséges újraindítani, hanem más osztályok megszüntetéséhez kell asszisztálni.

Ennek megfelelően továbbra is érvényben kell tartani azt a célmeghatározást, miszerint szorgalmazni kell az új típusú gazdaságos szolgáltatások rendszerének kiépítését, illetve a teljes struktúraátalakítással összhangban ki kell dolgozni a gazdaságos működtetés alternatíváit.

Az egészségügyi kormányzat által meghatározott ágy-struktúra, illetve a már ismert kormányzati fejlesztési szándékok, továbbá a finanszírozás változásának tükrében meg kell tervezni egy új funkciókkal rendelkező Egészségügyi Központot, átstrukturált fekvőbeteg szakellátással, keresve az OEP által nem finanszírozott, de rentábilis, önffinanszírozó szolgáltatások lehetőségét, továbbá egy új típusú kiemelt járó beteg centrum létrehozását. Ehhez jelentős nagyságrendű infrastrukturális fejlesztés szükséges, amely a szakminisztérium és az EU források támogatása nélkül nem valósulhat meg.

7. **A szociális gondoskodás feladatai**

A szociális intézményi feladatok vonatkozásában az önkormányzat jelentős fejlesztéseket hajtott végre. A korábbi megállapítás, miszerint Pásztó szociális intézményhálózata nem felel meg a szociális törvény előírásainak már a múlté.

Jelenleg - mivel időközben Pásztó lakossága 10 ezer alá csökkent - már a törvényi előírásokat meghaladó szociális intézményhálózatot működtet.

A 2003. óta eltelt időszakban zöldmezős beruhásként Pásztón megépült az 50 férőhelyes Idősek Átmeneti Gondozóháza. A kollégium földszinti traktusának átalakításával 2006-ban valósult meg a 12 férőhelyes Gyermek Átmeneti Otthona, amely családi napközit is működtet.

Hasznoson megépült az idősek klubja, felújították és bővítettük a pásztói idősek klubját, valamint a gyermekjóléti szolgálatot. A pásztó gondozóházban működik a jelzőrendszeres házi gondozói szolgálat központja.

Más településekkel közösen társulási szerződések kerültek megkötésre a gyermekotthon, az időotthon, a jelzőrendszeres házi gondozás és a gyermekjóléti szolgálat (a szolgáltatás megbízottjaként történő) üzemeltetésére.

Pásztó Város Önkormányzata AZ ESZA-PHARE pályázat nagyprojektjének keretében 18 hónapos időtartamú, közel 240 m Ft-os nagyságrendű szociális foglalkoztatási programot bonyolított le sikeresen.

Az itt meghatározható cél a továbbiakban a minél hatékonyabb, gazdaságosabb szolgáltatás biztosítása, ezzel együtt az érdekelt önkormányzatok, civil szervezetek bevonása a feladatellátásba, továbbá az egészségügyi és szociális háló még szorosabb együttműködésének elősegítése.

8. A Polgármesteri Hivatalt érintő fejlesztések

8.1. A Hivatal helye és szerepe a közigazgatásban

A Polgármesteri Hivatal létrehozása, működtetése, finanszírozása minden körülmények között kötelező önkormányzati feladat az önkormányzat működésével és az államigazgatási ügyek döntésre való előkészítésével, végrehajtásával kapcsolatos tevékenység, közszolgáltatás ellátása érdekében a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény alapján.

A Pásztó Városi Polgármesteri Hivatal megalakulása óta, de különösen az 1997-től nagymértékben, és az ügyek egyre szélesebb körét érintve hatáskör telepítési jogszabályok értelmében közigazgatási körzetközponttá vált 26 településre kiterjedően. (gyámhivatal, kiemelt elsőfokú építésügyi hatóság, okmányiroda, egyes szociális intézmények működésének engedélyezése és törvényességi ellenőrzése).

Pásztó a székhelye az országgyűlési egyéni választókerületnek, amelyből eredően 20 pásztói kistérséghez, valamint 9 bátonyterenyi kistérséghez tartozó település vonatkozásában kell ellátni választási igazgatási feladatokat, a választási eljárásról szóló, többször módosított 1997. évi C. törvény alapján.

A honvédelmi körzetnek is Pásztó a székhelye, amellyel kapcsolatban a honvédelemről szóló törvényen alapuló feladatok hárulnak a hivatalra.

A kistérségi társulás megalakulásával további közszolgáltatások szervezésével összefüggő tevékenység ellátása jelent meg, mint székhely település.

A jövőre nézve várható további hatáskörök önkormányzathoz, mint körzetközponti településhez történő telepítése központi jogszabályok által (példának okáért: szervezik a községi jegyzők államigazgatási hatósági jogköreinek átadását).

A Polgármesteri Hivatal rendkívül szerteágazó és folyamatosan bővülő, valamint növekvő feladat és hatásköre, hatósági jogköre törvényes, szakszerű ellátásához elengedhetetlen a személyi és tárgyi feltételek biztosítása.

8.2. Személyi és tárgyi feltételek

A személyi feltételeket illetően megállapítható, hogy az utóbbi években eldöntött létszámcsökkentések nyomán a Hivatal a megalakuláskor foglalkoztatott létszámát közelíti meg. Ugyanakkor kistérségi munkaszervezet jött létre a térségi közszolgáltatások megállapodás alapján történő ellátásához.

Tehát a 2003. évben elfogadott Gazdasági Programban elismert létszámfejlesztések az időközben hozott más tartalmú képviselő-testületi határozatok értelmében nem realizálódtak.

A képviselő-testület 2007. évi költségvetést elfogadó rendeletének részét képező intézkedési terv végrehajtásával a *Hivatal szerkezeti tagozódása során a vezetési szintek megszűnnek*, valamint a korábbi *hat osztály helyett várhatóan négy osztállyal folytatja működését*, a költségvetési megszorítások okán elrendelt *további létszámcsökkentés mellett*.

Ezért számolni kell azzal, hogy a Hivatal köztisztviselőinek egyre nagyobb része jelentős túlmunka végzésre kényszerül, valamint emiatt megbetegszik és rövidebb-hosszabb időre kiesik a munkából. Mindkét eset a szakszerű Hivatali működést hátrányosan befolyásolja.

Következésképp a túlmunkát végző, jól dolgozó munkatársak megbecsülése mind erkölcsileg, mind anyagilag fontos.

Továbbá a személyi állomány természetes cserélődése esetén törekedni kell szakirányú szakmai képesítéssel és némi közigazgatási gyakorlattal rendelkező fiatal, rátermett, közszolgálatot vállaló alkalmazottak felvételére.

A tárgyi feltételeket illetően a Hivatal elhelyezésére szolgáló közel 40 éves főépület és a melléképület zsúfolt és teljesen lelakott, akadálymentesítése, külső, belső felújítása, bútorok cseréje, irattár bővítése elengedhetlenné válik. Ezekre az éves költségvetés elfogadásával, esetleges pályázati lehetőséggel anyagi eszközöket biztosítani szükséges.

A Városháza rekonstrukciójával indokolt számolni a városi területek rehabilitációja keretében.

8.3. Informatika

A gazdasági program felülvizsgálata során figyelembe kell venni az önkormányzat 2004-ben elfogadott **Informatikai Stratégiájának** főbb célkitűzéseit, melyek a következők:

1. *Az e-ügyintézés (teljesen elektronikus ügyintézés) bevezetése*
2. *e-ügyfélkezelés, e-önkormányzás kialakítása (e-közigazgatás)*
3. *e- közbeszerzés megvalósítása*
4. *Településmarketing támogatása*
5. *Infrastruktúra biztosítása*

6. Belső hatékonyságnövelés

- Irodaautomatizálás, kommunikáció
- Vezetői információk és elektronikus döntéstámogatás
- Tudásmenedzsment
- Adminisztratív, valamint költségvetési alkalmazások
- Közigazgatási alkalmazások

Információtechnológiai fejlesztések

a.) Városi információs portálhálózat kialakítása

Tartalmazza az önkormányzati egyablakos ügyintézés kialakítását, egy olyan portálhálózat kialakítását, amely biztosíthatja a bejelentkezést és tájékoztat a feltételekről. Az intézkedés szorosan kapcsolódik az elektronikus ügyintézés – az e-közigazgatás – kialakításához. Az intézkedés keretében kerülne sor a hálózat idegenforgalmi célú hasznosítására is, amennyiben a portálok általános és többnyelvű információs rendszerként is üzemelnének (településmarketing).

b.) Elektronikus közigazgatási szolgáltatások fejlesztése (e-közigazgatás) érdekében a város kettős célt kíván megvalósítani. Az egyik a lakosság elektronikus úton történő tájékoztatása, bevonása a város életébe, ügyei intézésének biztosítása. A másik a város működésének (képviselői testület, polgármesteri hivatal) elektronikussá tétele, ami az első cél adatainak fogadására is képes.

A közszolgáltatások végzésére vonatkozó Európai Unió ajánlás, a "Common List of Basic Public Services" a tagállamok számára elvárásokat határoz meg az állampolgároknak, ill. az üzleti élet szereplőinek elektronikusan nyújtandó közszolgáltatások körére, és azok Interneten keresztül történő igénybevételének szintjeire vonatkozóan.

Az ajánlás négy elektronikus szolgáltatási fejlettségi szintet különböztet meg:

1. szint - információ:

On-line információk nyújtása a közigazgatási szolgáltatásokról („ügyleírások”).

2. szint - egyirányú interaktivitás:

Az ügyleírások által nyújtott információkon túl az ügyintézéshez szükséges űrlapok, nyomtatványok is letölthetők, kinyomtathatók.

3. szint - kétirányú interaktivitás:

Az ügyintézéshez szükséges űrlapok, nyomtatványok on-line kitölthetők, elektronikusan (elektronikus aláírás segítségével) hitelesíthetők és ugyancsak on-line továbbíthatók.

4. szint - teljes körű elektronikus ügyintézés:

A teljes ügyintézés, ügymenet elektronikus; űrlap, nyomtatvány kitöltése, hitelesítés, továbbítás, döntés, kézbesítés, illeték lerovása (az elektronikus aláírás felhasználásával).

A projekt során kialakítandó Internet megjelenést biztosító portál felületen elérhetővé válik az összes hivatali ügyintézési folyamat dokumentációja, **(4. szint - teljes körű elektronikus ügyintézés)** az ügyintézési folyamat bemenő és kimenő termékeinek, dokumentumainak listája, valamint az ügyintézés indításához szükséges interaktív formanyomtatványok.

A rendszer úgy kerül megvalósításra, hogy az ügyintézéshez szükséges formanyomtatványok, űrlapok a honlapon elektronikusan is kitölthetőek és feladhatóak legyenek. Az elektronikus aláírás használatának megjelenésekor az űrlapok maguk lesznek az ügyindító dokumentumok, addig azonban kinyomtatott és aláírt változatuk képezi a hivatalos ügyindító dokumentumot azokban az esetekben, amikor a polgár személyes jelenléte illetve személyazonosságának igazolása már az ügyintézés elindításához is szükséges.

A portálon minden regisztrált lakos rendelkezik saját területtel, amelyen keresztül hozzáférhet a korábban általa indított ügyintézési folyamatokhoz, lekérdezheti azok állapotát, az esetleges hiányokat pótolhatja. A belső ügyintézési rendszer lehetővé teszi, hogy az egyes ügyintézési folyamatok egyszerűsödjenek, rövidüljenek, az egyes ügyintézők terhe csökkenjen. A rendszer, ahol lehetséges, magába integrálja a hivatalon belül használt egyéb rendszereket oly módon, hogy mindazon információkat, amelyekkel a hivatal rendelkezik, belső úton szerezzék be az ügyintézők, ne a lakosok feladata legyen azok benyújtása.

- c.) A Polgármesteri Hivatalnak folyamatosan szüksége van a különböző közműszolgáltatók információira. Jelenleg ezek hagyományos papír alapú megkeresések, levelezések, ami nehézkessé teszi, és nagyban növeli az ügyintézés idejét. Ezt kívánja kiküszöbölni az önkormányzat térinformatikai fejlesztéssel, amely egy közös adatbázisba fogja össze a különböző közműszolgáltatók információit, és ezt térképi alapon jeleníti meg.
- d.) A program célja, hogy az Internet elősegítse a helyi demokrácia megerősödését és fejlődését, a lakosokat a jelenleginél jóval nagyobb arányban vonja be a demokratikus intézményrendszer működtetésébe, használatába, csökkentse a digitális megosztottságot. Ezt úgy lehet elérni, hogy minél több helyi lakos számára legyen biztosítva az internetes szolgáltatások felhasználásának ingyenes, de legalábbis olcsó lehetősége. A cél az, hogy a lakosság a mainál nagyobb arányban igényelje az internetes szolgáltatások elérését, és képes is legyen azok kihasználására.

Feladatok, elvárások:

- Az önkormányzati teljes vagyonleltár és vagyonkataszter végleges elkészítését biztosítani kell. Ehhez szükséges a teljes együttműködés az önkormányzat gazdasági társaságaival és intézményeivel, amelyhez elengedhetetlen az informatikai fejlesztés (hardware és software), valamint az épületek közötti teljes összeköttetés kiépítése. A Polgármesteri Hivatalt és az önkormányzat intézményeit nagy átviteli kapacitású, egységes adathálózatba kell kapcsolni.
- Az önkormányzati közszolgáltatások színvonalának javítása, az állampolgárok megfelelő tájékoztatása. Az önkormányzat meglévő honlapjának folyamatos és rendszeres frissítése.
- Az információs és kommunikációs technológia eszközeinek alkalmazása szolgálja a hatékonyabb tájékoztatást, a munkakörök változatosabbá tételét és új munkahelyek teremtését.
- A beruházási és fejlesztési tevékenység, valamint forrásszerzési munka felteteleként folyjon folyamatos adatbázis-építési, helyzetfelmérési, tervezési munka az elért eredmények folyamatos aktualizálásával.
- EU tagságunkból eredően változnak a köztisztviselők képzési szabályai, ezért erre is több forrást kell biztosítani, pl.: nyelvtanulás, ECDL képzés, jogszabályszerkesztés, rendszeres továbbképzéseken való részvétel, stb.

9. Vállalkozásfejlesztés és munkahelyteremtés

A kilencvenes évek végére bekövetkezett ágazati hanyatlások (bányászat, kohászat, üvegyártás, gépgyártás, stb.) eredményeként gyökeresen megváltozott a megye és a kistérség gazdasági helyzete, ami ma is érezhető tartós válsághoz vezetett. A szükség-szerű gazdasági szerkezetváltás a megyében és a kistérségben sem következett be, mely elősegítette az országos átlagnál magasabb 14,8 %-os térségi és a 13,5% városi munkanélküliség ráta kialakulását (2005. december). Az adatok vizsgálatánál megállapítható, hogy a Pásztó városa és a pásztói kistérség Rétságot és Balassagyarmatot követve a közép mezőnyben helyezkedik el. A város gazdaságilag aktív korú népessége folyamatosan növekszik (6 év alatt több mint 400 fő), jelenleg 4.170 fő, melyből közel 27 % az ingázók aránya.

A gazdasági térszerkezet alakulását vizsgálva (2004-es adat) a pásztói kistérség a közepesen fejlett, felzárkózó kategóriába van sorolva. Az 1000 lakosra jutó működő vállalkozások számát tekintve a szécsényi és a bátonyterenyei kistérségek mérőszámait lépi túl az 54-es pásztói mutató.

Pásztó Város Önkormányzata az EU-s elvárásoknak és a törvényi előírásoknak megfelelően nem tud külön támogatást, kedvezményt biztosítani a letelepülést tervező vállalkozásoknak.

A vállalkozási tevékenység alapítására, vagy bővítésére irányuló beruházás esetén, építési engedély alapján épült épület használatbavételi engedély jogerőre emelkedését követően 2007. december 31-ig adómentesség illeti meg a vállalkozót, amely ezután megszűnik az EU-s követelmények miatt.

Az önkormányzat az építményadó rendeletét évek óta nem módosította, amely lényegesen alatta marad a törvényben biztosított lehetőségnek.

Pásztó Város Önkormányzatának egyik lényeges foglalkoztatáspolitikai célja a meglévő vállalkozások megtartása, fejlesztésük támogatása, valamint a befektetők területre való vonzása, letelepítése. Az önkormányzatok nem kötelező feladata, de alapvető érdeke a helyi foglalkoztatás elősegítése.

A városi-kistérségi vállalkozásfejlesztési feladatok előkészítését, megvalósítását jelentős mértékben befolyásolják az előző gazdasági programban megtervezett projektek kivitelezései, illetve annak hiányai. Ezért a nevesített feladatok áttekintése szükséges.

Országos feladatok voltak:

- Pásztó - Galyatető - Mátraháza összekötő út Pásztót elkerülő szakasza. A tervezett út nem épült meg, ezért a városi kamion forgalom még mindig jelentős veszélyeket hordoz.
- A 81. számú vasúti fővonal felújítása, villamosítása nem kezdődött el.
- Pásztó térségében a 21-es számú főközlekedési út előzési szakaszainak kiépítése **megvalósult**.
- A pásztói gyógyvíz egészségügyi hasznosítása nem valósult meg.
- A pásztói strand fejlesztése **részben került megvalósításra**.
- Pásztó szennyvíz programja **megvalósult**.

Megyei feladatok voltak:

- Hasznos belterületén egy 3 km-es hosszúságú kerékpárút kiépítése nem történt meg.
- A további 2006-2030 között tervezett út, kerékpárút fejlesztések átkerültek az ÉMOP-ba és a majdani regionális Akciótervekbe.

Kistérségi-városi feladatok voltak:

- A Muzslai szanatórium létrahozása nem történt meg.
- A pásztói Tourinform Iroda létrehozása megtörtént, de működtetését a város nem tudta vállalni.
- A Kishegyi szabadidőpark megvalósítása nem teljesült. Civil kezdeményezések és önkormányzati koordináció mellett minimális infrastruktúra fejlesztés (futball-, és futó pálya) valósult meg.
- A hasznosi ifjúsági tábor kialakítása elmaradt, de a mátrakeresztesi turizmusfejlesztési célok **egy része megvalósult** (szálláshely bővítések, kiscampok működtetése).
- A regionális kiállítás helyett a Pásztói Vállalkozói Klub, Pásztó Város Önkormányzatának anyagi és szakmai támogatásával az elmúlt két évben Pásztói Pláza néven **magas színvonalú rendezvényeket** szervezett.

A Pásztói Ősz elnevezésű programok a város-térségi lakosság megelégedésére magas színvonalon kerültek megrendezésre.

- A mátrakeresztesi erdei iskola fejlesztése megtörtént és **példa értékűen működik.**

Az országos és a regionális szinteken megvalósításra tervezett célok közül látható, hogy a közlekedésfejlesztés területe jelentős mértékű lemaradást mutat. A befektetők számára oly fontos telephely választási elem, a bázis megközelítésének lehetősége a 21-es főközlekedési úton kialakított gyorsító sávok kiépítésével javult. A térség versenyképessége számottevően nem változott.

Sajnálatos, hogy az objektív mozgásterek (pályázati lehetőségek csökkenése, állami támogatások visszavonása, forráshiány, befektető visszalépése, stb.) beszűkülése csökkentette a városra nagy kihatással járó helyi fejlesztések megvalósításának esélyeit.

Pásztó Város Önkormányzat működőképességének biztosítása érdekében kiemelt cél a helyi vállalkozások megtartása, valamint új vállalkozások területre való letelepítésének elősegítése. Ezért az ezzel kapcsolatos lehetőségek és tevékenységek az alábbiak szerint kerülnek bemutatásra.

Az ipari terület fejlesztést elősegítő forrás lehetőségek vizsgálata:

Az Ipari Parkok fejlesztési irányai országos szinten a következők (kapcsolódásuk a különböző operatív programokhoz GOP, ROP, TÁMOP, TIOP, KÖZOP, KEOP):

- 1997-2006-ig országos pályázatokon lehetett a címet elnyerni,
- mára 179 ipari park van, ebből 10% nem működik, 30-35% gyenge színvonalon tevékenykedik,
- elsősorban az ipari hagyományokkal rendelkező, autópálya közelében lévő nagyobb városokban találhatóak,
- a jól működők parkok inkubációs, tanácsadó, logisztikai, stb. tevékenységgel bővítik szolgáltatásaikat, **elsősorban ők a fejlesztés további célpontjai,**
- KKV-k beszállítói hálózatának fejlesztése, együttműködés fejlesztése,
- még ellátatlan ipari területek alap infrastruktúrájának kiépítése,
- IT technológiák alkalmazása, logisztikai szolgáltatások,
- innovációs központok építése.

Az Észak-magyarországi Régióban 25 ipari park található, melyek betelepítési aránya megközelítőleg 60% (jobb mint az országos átlag). Nógrád megyében három ipari park van Rétságon, Balassagyarmaton és Salgótarjánban. Bátorterenyre Ózddal alkot vállalkozási övezetet. Salgótarján, Bátortereny, Balassagyarmat (KEOP része) nagyobb kiterjedésű barnamezős területekkel rendelkezik, Rétság pedig hasznosítatlan laktanya található.

Országos szinten az egy ipari parkra eső átlagos összterület nagysága 53 ha, a vállalkozások száma 21, a vállalkozások által foglalkoztatott átlag létszám 44 fő. Az ipari parkok döntő többségben önkormányzati tulajdonban vannak.

Ilyen irányú fejlesztést Pásztó Város Önkormányzata nem tervezhet, mert nem rendelkezik a szükséges feltételekkel, így támogatási esélye minimális.

Észak-magyarországi Operatív Program (2007-2013) a Versenyképes helyi gazdaság megteremtése (4.1.) címszó alatt, a társadalmi-gazdasági szempontból elmaradott kistérségekben (a pásztói ilyen) támogatja,

- az *Új vállalkozások indításának ösztönzésénél*, az induló vállalkozások működési környezetének javítását például inkubátor ház kialakításával,
- *vállalkozások betelepítésére alkalmas iparterületek fejlesztését* (kivéve az előző programok által támogatott ipari parkokat),
- logisztikai tevékenységeknek helyet biztosító területek fejlesztését és intermodális csomópontok (pl. közút-vasút) kialakítását elsősorban az észak-dél irányú közlekedési folyosók találkozásánál. Pásztó lehetséges szerepe ebben kérdéses, mert az 5-6 regionális szinten kiemelt logisztikai központból a Hatvanival és a Salgótarjánival szinte érintkezik.

A program kívánatosnak tartja, hogy minden kistérség meghatározó központi települése rendelkezzen ipari parkkal, vagy iparterülettel, melyek a piaci árnál kedvezőbb feltételekkel kínálnak telephelyet a munkahelyteremtő beruházások számára.

A támogatásoknál előnyben részesítendőek a már beépített, barnamezős területek fejlesztése.

Pásztó Város Önkormányzatának Ipari Parkja nincs, barna mezős területtel nem rendelkezik, ennek rövid távú kialakítása országos programokból, pályázatokból nem képzelhető el.

Valós lehetőségként mutatkozik:

Jelenlegi információk szerint egyedül a regionális problémák kezelésére szolgáló, két éves időszakra vonatkozó **Észak-magyarországi Akcióterv** tartalmaz nagyobb lehetőséget az önkormányzat számára.

A tervezői változat 1.3.2. Intézkedésének 3.2. pontja **Kistérségek központi településeinek fejlesztése** megnevezésű része tartalmazza, a vállalkozások betelepítésére alkalmas ipari (lehetőleg már beépített, de ipari park címmel nem rendelkező) területek, valamint a szervező, menedzselő szolgáltatások fejlesztését.

Pásztó városának ez jelenthet lehetőséget ez irányú tervei előkészítéséhez.

A kétfordulós pályázat előkészítése az ÉMRFÜ-höz:

1. Első fordulóban vázlatos tervek, elképzelések, kalkulációk benyújtása.
BÍRÁLAT, KIVÁLASZTÁS
2. Második fordulóhoz való tervezési munka, komplett pályázat leadása.

A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése:

Pásztó város vállalkozásfejlesztési feladatait 2005 augusztusáig a Pásztói Kistérség Fejlesztéséért Közalapítvány látta el, majd e tevékenység beépült Pásztó Kistérség Többcélú Társulásának munkájába. A szervezetek szakemberei és egyéb külső tanácsadók nagy mértékű segítséget nyújtottak a helyi kis-és középvállalkozások pályázati, támogatási lehetőségeinek megismertetésében, azok hatékonyabb kihasználásában, valamint a meglévő munkahelyek megtartásában és fejlesztésében.

A négy év alatt városi szinten az alábbi főbb szolgáltatásokat vették igénybe a helyi mikro,- és kisvállalkozások.

- <i>vállalkozási tanácsadás:</i>	több mint 650 alkalommal,
- <i>mikro-hitel program:</i>	
kihelyezett hitel:	69 m Ft
megtartott munkahely:	28 fő részére
létesített munkahely:	10 fő részére
- <i>egyéb támogatott pályázatok:</i>	
fejlesztési forrás	40-42 m Ft
létesített munkahely:	34 fő részére

A tevékenység összesen 110 millió forint beruházási, fejlesztési forrás felhasználását eredményezte, melyhez legalább 40 m Ft saját erő párosult. Mindez minimálisan 72 fő munkahelyének megtartását, vagy létrehozását szolgálta.

Phare pályázat:

Pásztó Város Önkormányzata mint gesztor, 15 kistérségi önkormányzat és egyéb szervezetek bevonásával 2006 őszére fejezte be 18 hónapos időtartamú, Phare - ESZA típusú programját. A közel 240 millió forint értékű, 10 % önerőt igénylő projekt célja „Munkanélküliek foglalkoztatása a pásztói kistérség szociális ellátó rendszerében” volt. A kivitelezés eredményeként 57 hátrányos helyzetű személy kapott oktatást, tréninget és az önkormányzatok által működtetett védett munkahelyen sajátította el szakmája alapjait. Pásztó város esetében ez 28 fő munkába állítását és ebből 25 fő továbbfoglalkoztatását jelentette, illetve jelenti 18-18 hónapon keresztül.

A többcélú társulás által koordinált Kapcsolat projekt tervezés megnevezésű oktatási részéhez (10 alkalommal), és más programhoz a hivatal több szakembere is kapcsolódott. Ez korszerű tervezési tudást, módszertani információk megszerzését teszi lehetővé díjmentesen.

Közmunka, közhasznú - és közcélú foglalkoztatás

Az általános közhasznú vagy közmunka megfogalmazás a gyakorlatban négy egymástól eltérő (*közhasznú munka, közcélú munka, közmunka és közérdekű munka*) foglalkoztatási formát jelent, melyek mind finanszírozásban mind pedig más egyéb tekintetben is teljesen különböznek egymástól. Bennük csak annyi a közös, hogy e foglalkoztatási formák keretében dolgozó emberek városfenntartási feladatokat látnak el.

Ezen foglalkoztatottak elsősorban a roma etnikumhoz tartozó munkanélküliek, a tartósan (12 hónapon túl regisztráltak), a 45 év feletti és az alacsony iskolai végzettségű, illetve szakképzetlen munkanélküliek közül kerülnek ki. Ez a réteg gyakran rajtuk kívülálló okokból szorul a munkaerőpiac perifériájára, mentálisan is hátrányba kerülve a többi munkavállalóval szemben. Foglalkoztatási esélyegyenlőségük megteremtéséhez fokozott figyelemre és támogatásra van szükség. A támogatott állások, kapuk lehetnek az elsődleges munkaerőpiacra való visszajutáshoz, ez által a foglalkoztatottak bekapcsolódhatnak a település gazdasági vérkeringésébe is.

Pásztó Város Önkormányzata a közhasznú, közcélú és közmunkaprogram keretében való foglalkoztatási lehetőségeket folyamatosan figyelemmel kísérte, a lehetőségeket ismerte. A különböző foglalkoztatási formák támogatottsági arányát és azok által nyújtott lehetőségeket elemezte, majd ezen információk birtokában pályázott.

A közhasznú foglalkoztatást - mely a leghátrányosabb helyzetben lévő munkanélküliek megélhetési körülményeinek javítását szolgálta - a város saját és a pályázati lehetőségekhez képest nagymértékben kihasználta.

A **közcélú foglalkoztatás lehetőségét** az éves költségvetési törvények előírásaival összhangban, a rendelkezésre álló módosított keretek maximális kihasználásával vette igénybe. Négy év alatt összesen *40,1 m Ft* külső forráshoz jutott, mely önkormányzati saját forrást nem, illetve minimális mértékben (10-20%) igényelt. Ezzel *51 fő* időszakos foglalkoztatása valósult meg.

A város a környező településekkel együtt évről-évre pályázott a Nógrád Megyei Munkaügyi Központ **közhasznú foglalkoztatási** programjára. Ennek keretében 2003-2006. években a pályázó önkormányzatok *276 fő* foglalkoztatására összesen *99,4 m Ft* támogatást vettek igénybe. A környező hat települési önkormányzattal összefogva közösen pályázták és nyerték el a Környezetrendezési közhasznú komplex program II. pályázatát. A támogatható tevékenységek – járdaépítés, közterület rendezés, parképítés, parkgondozás, temetőgondozás, hulladékgyűjtés, parlagfű irtás - az önkormányzat által ellátandó feladatok közé tartoztak és teljes mértékben megfeleltek az önkormányzati igényeknek. A 90 %-os támogatottságú projekt mellett az önkormányzat 70 %-os támogatottságú közhasznú foglalkoztatás megszervezését is végezte. Ebben elsősorban a kommunális területen történő foglalkoztatásra összpontosítva igényelt és használt fel támogatásokat.

A közhasznú és közcélú foglalkoztatás keretében elnyerhető támogatásokat minden esetben összhangba hozták az önkormányzat által ellátandó feladatokkal, és ezek megvalósítását teljes mértékben biztosították az elmúlt években. A kommunális területen történő foglalkoztatás mellett minden évben alkalmaztak létszámot az adminisztratív feladatokra és biztonsági szolgálat ellátására.

A Kormány 100 lépés programjának részeként 2005-2006. évi **közhasznú foglalkoztatási** programjára Pásztó Kistérség Többcélú Társulása három önkormányzat részvételével (Pásztó, Tar, Egyházasdengeleg) pályázatot nyújtott be. A megvalósítás során Pásztón *50 fő* foglalkoztatására, 7 hónapos időtartamra nyílt lehetőség.

A programszerű pályázati formán az átlaglétszám biztosítása érdekében közel 100 fő regisztrált munkanélküli jutott kereseti lehetőséghez 6 órás részmunkaidős, határozott idejű munkaszerződéssel.

Pásztó Cigány Kisebbségi Önkormányzattal kialakult jó munkakapcsolatnak köszönhetően a foglalkoztatott személyek nagy százalékban a roma származású munkanélküliek köréből került ki. Előfordult pályakezdő munkanélküliek és megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatása is.

A nem megfelelő jogi szabályozás miatt **Közérdekű munkán** az önkormányzat nem foglalkoztat embereket.

Összegzés

Pásztó Város Önkormányzatának célja a város működőképességének fenntartása mellett, a jövőképehez igazodó, a polgárok megelégedését szolgáló működtetési és fejlesztési feladatok előkészítése és megvalósítása.

Pásztó kisvárosi karakterének megőrzése mellett, továbbra is be kívánja tölteni a kistérség gazdasági, igazgatási, oktatási, kulturális és egészségügyi központi szerepkörét, erősítve az önkormányzat szolgáltatói jellegét.

A kormányzati konvergencia program költségvetési megszorításaiból és a város anyagi lehetőségeiből adódóan 2007-2008 években szigorú, takarékos gazdálkodás mellett kell megtenni a hazai és az európai uniós források megszerzéséhez szükséges programok, projektek, pályázatok előkészítését. E források kihasználása nélkül a tervezett fejlesztések megvalósítása lehetetlen feladat az önkormányzat számára.

Pásztó, 2007. március 21.

Mellékletek

1. Az önkormányzat 2003. évi gazdasági programja
2. A 95 kedvezményezett helyzetű kistérség térképe
3. Pásztó város statisztikai adatai
4. Pásztó város SWOT analízise

Pásztó Város Önkormányzata Gazdaságfejlesztési Programját a Képviselőtestület 72/2007./III.29./ számú határozata alapján elfogadta.