

Pásztó Város Önkormányzat
Képviselő-testülete
Ügyrendi Bizottságának Elnöke

Szám: 1-103/2011.

J A V A S L A T

**az Önkormányzat és Szervei
Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről
szóló 4/2011. /II.16./ Önkormányzati rendelet módosítására**

Készült: a Képviselő-testület júniusi ülésére
Előterjesztő: Dr. Nyíri Ferenc Ügyrendi Bizottság Elnöke
Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Előkészítette: Dr. Tasi Borbála címzetes főjegyző
Szabóné Bózsár Éva osztályvezető

INDOKOLÁS

Tisztelt Képviselő-testület!

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 4/2011. /II.16./ számú önkormányzati rendeletének /továbbiakban: SZMSZ/ módosítását jogszabályi változás indokolja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény /továbbiakban: Jat. 19. § /2/ bekezdése szerint a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló törvény alapján biztosítaniuk kell a jogszabály-tervezetek előzetes megismerhetőségét, a véleményezésnek lehetőséget kell teremteni.

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény /továbbiakban: Törvény/ a Jat. szabályaihoz illeszkedve a jogszabály-előkészítés során alkalmazandó társadalmi egyeztetés keretszabályait határozza meg.

A Törvény az önkormányzati rendeletek előkészítése során alkalmazható társadalmi egyeztetés szabályait nem tartalmazza, elsősorban az önkormányzati önállóság tiszteletben tartása miatt. A törvény 17. §-a módosította a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt a 2011. július 1-jével hatályba lépő 103/B. § beiktatásával. E szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzati rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítja meg.

Fentiekre tekintettel indokolt az SZMSZ rendeletalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek módosítása, kiegészítése.

Az SZMSZ 2. számú melléklete I. fejezete tartalmazza az előterjesztések rendjére és a rendeletalkotás általános szabályaira vonatkozó előírásokat, a II. fejezet pedig a rendeletalkotás sajátos szabályait. E fejezet módosítása indokolt a társadalmi egyeztetés szabályozásával.

A rendelet-tervezetek véleményezése történhet elektronikus úton, a város honlapján megadott e-mail címen, vagy hagyományos formában írásban. Ezen túlmenően a véleményezésre jogosultak széles körét érintő rendelettel kapcsolatos vélemények kialakítása érdekében a Polgármesteri Hivatal lakossági fórumot is szervezhet vagy kérdőíves megkeresést is alkalmazhat.

A rendelet-tervezetben rögzítjük, hogy nem vehető figyelembe az a vélemény, amely sérti a közérkölcset, a rendelet-tervezet tárgyához nem illeszkedik, vagy név nélküli.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény /továbbiakban: Avtv./ 2. § 1. pont szerint „személyes adat: bármely meghatározott /azonosított vagy azonosítható/ természetes személlyel /továbbiakban: érintett/ kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható. A személy különösen akkor tekinthető azonosíthatónak, ha őt – közvetlenül vagy közvetve – név, azonosító jel, illetőleg egy vagy több fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző tényező alapján azonosítani lehet „.

Az Avtv. 3.§ /1/ bekezdése szerint személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul, vagy azt törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben önkormányzati rendelet elrendelte. Az Avtv. 3.§ /5/ bekezdése szerint: „ Az érintett hozzájárulását megadottnak kell tekinteni az érintett közszereplése során általa közölt vagy a nyilvánosságra hozatal céljából általa átadott adatok tekintetében „.

A javasolt módosítás szerint a véleményező adatainak és véleményének kezeléséhez – a véleményezett rendelet hatálybalépésétől számított 1 évig – a véleményező hozzájárulását megadottnak kell tekinteni, és erre a tényre az adatvédelmi rendelkezések között felhívjuk a figyelmet.

A Jat. vonatkozó rendelkezése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot is le kell folytatni, melyek megállapításai a következők:

Társadalmi hatás: a helyi jogalkotás számára szélesebb körű nyilvánosságot biztosít annak érdekében, hogy az állampolgárok, civil szervezetek véleményét megismerje, hasznosítsa.

Gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi hatások, követelmények: nincs hatás

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: jelentkezik, honlapon való egyszeri kialakítás, ezt követően a rendelet-tervezetek megjelenítése, beérkezett elektronikus levelek, hagyományos levelek, kérdőívek feldolgozását jelenti.

A Jogszábály megalkotásának szükségessége: magasabb szintű jogszábályok rendelkezéseivel való összhangot biztosítani kell.

A jogszábály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek: csak részben állnak rendelkezésre, azokat meg kell teremteni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet tárgyalja meg a javaslatot és alkossa meg a rendeletet.

Pásztó, 2011. június 20.

Dr. Nyíri Ferenc
Ügyrendi Bizottság Elnöke

Pásztó Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete _____/2011/_____/rendelete
az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak
egyes kérdéseiről szóló
a 4/2011. /II.16./ rendelete módosításáról

Pásztó Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18.§ /1/ bekezdésében és a 103/B §-ában foglalt felhatalmazás alapján és feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Pásztó Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről szóló 4/2011. /II.16./ önkormányzati rendelete 2. számú mellékletének II. fejezete 4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„ 4.a./ A rendelet-tervezet társadalmi egyeztetése

aa/ a b/ pontban foglalt kivétellel az önkormányzati rendelet-tervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani, amelynek keretében az állampolgárok, a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek /továbbiakban: véleményezésre jogosultak/ a rendelet-tervezettel kapcsolatban véleményt nyilváníthatnak az önkormányzat honlapján a rendelet-tervezet véleményezésére kialakított oldalon megadott elektronikus levélcímen.

ab/ a rendelet-tervezettel kapcsolatos vélemény hagyományos módon írásban, papíralapon is megküldhető.

ac/ ha a véleménykérés formája kérdőíves, az kitölthető és továbbítható elektronikus úton vagy kinyomtatva postai úton.

ad/ nem vehető figyelembe az a vélemény, amely sérti a közérkölcset, a rendelet tárgyához nem illeszkedik vagy név nélküli.

ae/ a rendelet-tervezetet úgy kell közzétenni, hogy a tervezet céljához és hatálybalépéséhez igazodóan a véleményezésre jogosultaknak elegendő idő álljon rendelkezésre a tervezet érdemi megítélésére, véleményének kifejtésére.

af/ a beérkezett vélemények, a véleményezésre jogosult nevének, e-mail címének kezelése a véleményezett rendelet hatálybalépésétől számított 1 évig történik. Az adatkezelés magában foglalja az említett adatok gyűjtését, tárolását, közzétételét, felhasználását és törlését is.

ag/ a véleményezésre jogosultak széles körét érintő rendelet-tervezettel kapcsolatos vélemények megismerése érdekében a Polgármesteri Hivatal lakossági fórumot szervezhet.

b./ Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátania

ba/ az állami támogatásokról, a költségvetésről, a költségvetési rendeletet megalapozó és a költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezetet

bb/ az önkormányzat és szervei szervezeti és működési szabályait meghatározó, a köztisztviselői jogviszonyban állók munkavégzésével és juttatásaival kapcsolatos önkormányzati rendelet-tervezetet

bc/ a rendelet-tervezetet, ha annak sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik „.

2.§

Ez a rendelet 2011. július 1. napján lép hatályba és 2011. július 2-án hatályát veszti.

Sisák Imre
polgármester

Dr. Tasi Borbála
címetes főjegyző