



**Pásztó Város Polgármestere**

✉ 3060 Pásztó, Kölcsey F. u. 35.

☎ 06-32-460-753 ;32-460-155/113

Fax:06-32-460-918

---

Szám:1-108/2015

*A döntés meghozatala egyszerű  
szavazattöbbséget igényel!*

**J A V A S L A T**

**Az önkormányzat foglalkoztatást elősegítő, munkahelyteremtő  
feladataira**

**Előterjesztő:** Dömsödi Gábor polgármester

**Megtárgyalja:** Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

**Előterjesztést előkészítette:** Gazdasági Kapcsolatok Tanácsnoka,  
Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztály

**Készült:** Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. májusi ülésére

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól rögzíti a helyi önkormányzás általános szabályait.

2.§ (2) A helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.

4.§ A helyi közügyek alapvetően a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához, valamint a helyi önkormányzás és a lakossággal való együttműködés szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez kapcsolódnak.

6.§ A helyi önkormányzat feladatai ellátása során:

- a) támogatja a lakosság önszerveződő közösségeit, együttműködik e közösségekkel, biztosítja a helyi közügyekben való széles körű állampolgári részvételt;
- b) erősíti a település önfenntartó képességét, feltárja lehetőségeit és hasznosítja saját erőforrásait;
- c) egyes közszolgáltatások igénybevételét - törvény felhatalmazása alapján - rendeletben feltételekhez kötheti.

10.§ (1) A helyi önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat- és hatásköröket.

(2) Az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön forrás terhére lehetséges.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete feladatait a törvényi előírásoknak, a rendelkezésre álló humán, anyagi erőforrásainak, valamint kapcsolatrendszerének minél magasabb színvonalon történő működtetésével kívánja végezni.

Pásztó Városi Önkormányzat adottságaihoz és lehetőségeihez mérten támogatja a munkahelyek megtartására és új munkahelyek teremtésére tervezett intézkedéseket. Képviselő-testülete 2015. április 30-i ülésén a 112/2015. (IV.30.) határozati számon elfogadta a 2014-2020 tervezési időszakhoz igazodó Gazdasági Programját.

**Az önkormányzat alapvető célja a város likviditásának megőrzése, folyamatos biztosítása, az áthúzódó beruházások jó színvonalú kivitelezése, a tervezett fejlesztések előkészítése és lehetőségeihez igazodó megvalósítása. Biztosítani kell, hogy az önkormányzat törvényi kötelező feladatait a helyi lakosság igényeinek megfelelően - az optimális, és finanszírozható méretnagyságot figyelembe véve - lássa el és finanszírozza.**

Az önkormányzat elsősorban azon lehetséges munkahelyteremtéseket ösztönzi, támogatja, amelyek környezetbarát technológiát használnak, helyi lakosokat foglalkoztatnak, illetve adójukat Pásztóra fizetik.

Az önkormányzat gazdasági programjában megfogalmazott célok a következők:

*Az önkormányzat pénzügyi adottságaihoz igazodva fejleszteni kívánja a kötelező feladatellátáshoz kapcsolódó szakmai és infrastrukturális hátterét, javítani kívánja az intézményi struktúra hatékonyságát, lehetőségeihez igazodva elő kívánja készíteni és meg kívánja valósítani a 2014-2020 időszakra tervezett projektjeit. Vállalt közfeladatait csak a kötelező feladatellátás elvárt színvonalú biztosítása mellett, a szükséges források rendelkezésre állása esetén végzi. Mindezen feladatokat a természeti környezet megőrzésével és a város arculatának továbbfejlesztésével kívánja megvalósítani.*

## Adottságok és eredmények

Pásztó lakóinak száma folyamatosan csökken, melynek hatására a város 2015. január 1-én 9.275 nyilvántartott lakossal rendelkezett. A 2014. évi 1%-ot megközelítő városi népességfogyás jobb, mint a megyére jellemző 1,4%. A népességfogyás mellett a korösszetétel is romlik, mivel 1.119 fő 0-14 éves lakosra, 2.242 fő 61 évét betöltött lakos jutott (2013. január 1.). Ez hosszútávon, negatív módon és jelentős mértékben fogja befolyásolni a fiatal dolgozók rendelkezésre állását. A város munkaképes lakosainak száma (2014 végén) a 15-64 éves korosztályt figyelembe véve 6.598 fő volt.

A város iskolázottsági szintje elmarad az országos átlagtól, de jobb a járási és a megyei átlagnál is. Ez főként a középfokú, érettségi nélküli, érettségivel, valamint felsőfokú végzettséggel rendelkező lakosok arányára vonatkozik. Ezek lakosságra vetített együttes aránya közel 62%, mely elfogadható képzettségi háttérrel biztosíthatja a működő vállalkozások számára. Meg kell jegyezni, hogy a műszaki végzettségű szakemberek területén folyamatos hiány mutatkozik. A nyilvántartott álláskeresők közül 100 fő alatt van a 8 általános iskolai végzettséggel rendelkező és 10 fő alatt a 8 általános iskolai végzettséggel nem rendelkező, összeségében az alacsony képzettségűek száma.

Nógrád megyében a nyilvántartott álláskeresők aránya 2014 végén, a gazdaságilag aktív népességhez (15-64 év) viszonyítva 10,1% volt, az országos 5,63%-hoz képest. Pásztó esetében a munkanélküliségi ráta 5,26 % volt, míg Salgótarjában 11,46 %-ot mutatott. Pásztó város esetében ez összesen 347 fő álláskeresőt jelentett (KSH). A nyilvántartott álláskeresők közül a tartós munkanélküliek aránya 16 %, (57 fő) volt (2014 végén), amely kedvezőbb, mint a néhány évvel ezelőtti adat. Például 2010-ben a munkanélküliek relatív mutatószáma 11,2% volt, a nyilvántartott 6.505 munkaképes lakosból. A város munkaképes korú lakóinak száma 4 év alatt 93 fővel növekedett.

Az ingázók becsült arányának vizsgálatánál minimális növekedés tapasztalható. Ez elsősorban a környező városok ipari területein működő vállalkozásaiba, illetve Budapest agglomerációjának építőipari, kereskedelmi és szolgáltató szektorába irányul. Az ingázókat a célirányos buszjáratok és a jónak mondható távolsági buszközlekedés is segíti. A városból ingázók elsősorban Hatvan, Gyöngyös, Gödöllő, Budapest irányába utaznak. Meg kell állapítani, hogy Salgótarján munkahelyteremtő ereje jelentős mértékben csökkent.

A pásztói munkahelyeket 2011-ben, 64%-ban helyi lakosok (Forrás: ITS 2015) és közel 36%-ban, napi bejárással környékbeli dolgozók töltik be. A jelentősebb helyi ipari foglalkoztatók (25-500 fő) dolgozói létszáma 2015 elején meghaladta az 1.000 főt.

Az álláskeresők nagy részének a helyi közfoglalkoztatás nyújt segítséget, mely az elmúlt időszakban jelentős mértékű növekedést mutat. Megállapítható, hogy Pásztó Város Önkormányzata 2009-ben 114 főt, 2010-ben 193 főt, 2011-ben 88 főt, 2012-ben 100 főt, 2013-ban 187 főt, 2014-ben 233 fő átlagos statisztikai létszámot tudott foglalkoztatni a közfoglalkoztatás keretében. 2012 márciusától 2014 év végéig 613 M Ft forrás (90-100%-os támogatottság) került felhasználásra. Ezen kívül a decentralizált keretből, 2014 nyarán, 90%-os állami támogatással, 173 fő közfoglalkoztatása valósult meg.

Pásztón 2010-2014 években, a közfoglalkoztatásban (közcélu-, közhasznú-, közérdekű és közmunka programok) résztvevők éves átlagos létszáma 160 fő volt.

A város működési és fejlesztési mozgásterét jelentős mértékben befolyásolják a helyi adóbevételek, illetve azok változásai.

A város megyei adóbevételi pozíciójának bemutatására ad információt az alábbi adatsor.

A táblázat 2005 és 2014 években mutatja be a városok teljes helyi adóbevételeit és annak legnagyobb részét képező iparüzési adó bevételeket. Megállapítható, hogy a megye 5 városa a 2005-ös, 1 013 M Ft nagyságú összes adóbevételével, csak 77%-ra tudta megközelíteni a megyei központ, Salgótarján helyi adóvételeit.

### Adóbevételek alakulása Nógrád megye városaiban

Ssz.	Település/ lakosságszám (2013)	2005. év			2014. év		
		Helyi adó bevétel M Ft	Egy lakos- ra jutó bevétel Ft	Iparüzési adó M Ft	Helyi adó bevétel M Ft	Egy lakos- ra jutó bevétel Ft	Iparüzési adó M Ft
1.	Balassagyarmat (16 055 fő)	337,6	19 320	308,2	880	54 811	794
2.	Bátonyterenye (12 764 fő)	147,8	10 318	147,8	326,5	25 579	271
3.	Pásztó (9 341 fő)	250,3	25 093	218	348	37 255	252
4.	Rétság (2 756 fő)	194,5	65 662	187,7	361	130 986	312
5.	Salgótarján (36 497 fő)	1 325,1	30 124	989,4	1 464,5	40 126	1 029
6.	Szécsény (5 983 fő)	82,3	12 774	75,3	172	28 748	142

**Forrás:** Önkormányzatoktól beszerzett saját adatok

A helyzet 2014-re teljesen megváltozott, mivel a városok az elmúlt 9 év alatt, több mint kétszeresére emelték helyi adóbevételeiket (2 063,5 M Ft). Ez idő alatt Salgótarján mindössze 11%-os adóbevétel növekedést tudott elkönyvelni. Kiemelkedő Balassagyarmat 260%-os adóbevétel növekedése.

Jól összehasonlítható adatokat látunk az 1 lakosra jutó adóbevételek változásainál. Megállapítható, hogy Pásztó helyi adóbevételei 2005-ben megyei szinten a várost, Rétság és Salgótarján után a 3. helyre pozícionálták. A 2014-es megyei rangsorban Pásztó, a dobogós helyezéssel Rétság, Balassagyarmat, Salgótarján után a 4. helyre került. Az 1. számú melléklet tartalmazza a megye városaiban bevezetett adónemeket és azok 2014. éves bevételeit.

A Képviselő-testület az elmúlt időszakban áttekintette az önkormányzati vagyoni helyzetét, az ingatlanok hasznosítási, értékesítési lehetőségeit, kiemelten az ipartelepítés, munkahelyteremtés elősegítése érdekében szükséges intézkedésekre. Megállapítható, hogy az önkormányzat hasznosítatlan intézményi vagyonának értékesítése az elmúlt időszakban nem volt realizálható.

#### ***Ipari terület kialakítása***

Az önkormányzat az elmúlt években új, jelentős beruházás területre való vonzását és nagyszámú munkahely (több száz) teremtését nem tudta elősegíteni. Több, jelentősebb befektetési lehetőséggel kecsegtető látogatás, területbejárás sem járt sikerrel. A befektetők Pásztó helyett, jelentős hazai ipari övezeteket, ipari parkokat választottak.

Megállapítható, hogy ipari terület kialakítására az ipari parkkal, vagy vállalkozói övezet címmel nem rendelkező önkormányzatok az elmúlt években is csak 40-50%-os mértékű vissza nem térítendő forrásra pályázhattak. Ezért sok, csak kisebb anyagi erőforrással rendelkező önkormányzat sem tudta vállalni az ipari területek kialakítására alkalmas földterületek megvásárlását, művelési ágból történő kivonását, azok infrastrukturális előkészítését és kijánlását. Sajnos így volt ezzel Pásztó Város Önkormányzata is.

Tény, hogy a hátrányos helyzetű megyében, kistérségben a nem ideális pályázási feltételek, a város saját forrásainak jelentős mértékű hiánya, valamint a befektetői passzivitás sem kedvezett, még a kis léptékű ipari terület kialakításának sem.

Több esetben befektetési lehetőségként a város északi részén található ipari terület került kijánlásra, mint a viszonylag gyorsan előkészíthető, beépíthető zöldmezős terület. Sajnálatos, hogy elsősorban az érintett terület Mátraszőlős felé tervezett elkerülő útjának kilátástalan megvalósítása, valamint a terület domborzati viszonyai többször is megakadályozták a

terület nagyobb részének értékesítését. E mellett a déli iparterület is kiajánlásra került. Ennek Gyöngyösi út melletti részén megépítésre tervezett napkollektor üzem építését forráshiány miatt nem támogatták. Jelenleg a pályázó az érintett területet bérlő.

A 21-es főközlekedési út mellett található ipari terület előkészítése a szétaprózódott földterületek, a valós igény és önkormányzati forráshiány miatt meg sem indult.

A városi hátrányokat növelte a település megközelíthetőségét biztosító 21-es főközlekedési útvonal négy-sávosításának jelentős késése is.

E mellett a város céljainak és a fejlesztési ügynökség igényeinek megfelelően az ipari területek lehetséges fejlesztésére projektjavaslatok kerültek bemutatásra az északi-, a déli-, és a nyugati területekre vonatkozóan.

### ***Meglévő vállalkozások fejlesztésének támogatása***

Az *EGLO Magyarország Kft.* több ütemben világítás technológiai gyártáskorszerűsítést és új gyártó kapacitás kialakítását hajtotta végre a vizsgált időszakban. Ezzel stabilizálta piaci helyzetét, sőt dolgozói létszámnövelést (több mint 100 fő) hajtott végre.

A *Kézműipari Közhasznú Nonprofit Kft.* a termelési technológiáját korszerűsítette, mely 50 fő részére biztosított új munkahelyet.

A *SIC Hungary Kft.* két lépcsőben hajtott végre fejlesztést a minőségirányítás és a gyártás területén.

A *Polytechnik Kft.* új telephelyének építése érdekében a pásztói ipari területek kerültek kiajánlásra.

A Dension Audio Systems Kft. és az Elektromont Kft. Pásztóra letelepülését követően újabb termelést növelő fejlesztések nem történtek.

### ***Jelentősebb önkormányzati pályázatok megvalósítása***

A város vezetése saját pályázatainak megvalósításával nem csak a projektek által kitűzött célokat akarta elérni, hanem a helyi polgárok és a szolgáltatásokat igénybe vevők helyzetét is javítani kívánta. Kiemelten a hátrányos helyzetű, fogyatékkal élő, valamint a helyi terményeket termelő, termékeket gyártó és értékesítő vállalkozásokra, személyekre.

#### ***A vizsgált időszakban a város életében meghatározó jelentőségű projektek voltak:***

1. *A Városközponti rehabilitáció* keretében, 908 M Ft felhasználásával az akcióterületen több út, járda, köztér és nyolc középület újult meg. Ezzel a járási központ élhetőbbé vált, a közterületek, középületek korszerűsítésével növelte azok komfortérzetét, gazdaságosabbá tette üzemeltetésüket és növelte turisztikai vonzerejét. A helyi-járási piac bővítésével javította a kistermelők értékesítési lehetőségeit.
2. *Járó beteg szakellátó hely építése* projekt keretében, 860 M Ft összköltséggel, kétszintes épületben új járó beteg szakrendelő építése valósult meg a Margit Kórház területén.
3. *Gondozó Központ korszerűsítése megnevezésű* projekt 61 M Ft felhasználásával elérte, a pásztói egészségügyi alapellátás infrastruktúrájának korszerűsítését, az épület akadálymentesítését és a szolgáltatásokhoz való hozzáférhetőség javítását.
4. *Margit Kórház új rehabilitációs épülete* több mint 260 M Ft felhasználásával került megépítésre.

A projektek megvalósítása során több helyi és környékbeli vállalkozás dolgozott be, mellyel, ha csak átmeneti jelleggel is, de helyben tudtak munkát vállalni. El kell ismerni, hogy ez az alvállalkozói foglalkoztatás meg sem közelítette az ideális mértékű helyi vállalkozói kapacitás lekötést.

### ***Hatósági feladatellátás***

- \* Építésügyi tevékenység (építési, bontási engedélyek, stb.) körzetközpontként, 26 településre vonatkozóan.
- \* Egyéni vállalkozói igazolvány (körzetközpont jegyzői feladatellátás 26 településre), telephely engedély és működési engedély (Pásztóra) kiadása. A szigorúan vett hatósági feladatellátás során az ügyintézők információt, tanácsot adtak az egyéni vállalkozás indításával, a telephely létrehozásával, működésével kapcsolatban. Az egyéni vállalkozás működtetéséhez kapcsolódó hatósági ellenőrzések során a hivatal szakemberei segítő jelleggel, elsősorban a hibák feltárására, a figyelem felhívásra, a hiányosság megszüntetésére törekedtek. Az ellenőrzések során a társhatóság képviselőit (NAV, mint Vámhatóság, ÁNTSZ, rendőrség, polgárőrség, stb.) lehetőségeikhez mérten hasonló hozzáállásra ösztönözték.
- \* Az adóhatósági tevékenység során az ügyintézők városi szinten a Képviselő-testület által elfogadott adók kivetéséről, beszédéséről és szükség esetén annak behajtásáról intézkedtek. Kiemelt figyelem irányul az adóalanyok és adótárgyak feltárására is.
- \* A műszaki osztály szakemberei elsősorban a város üzemeltetéséhez, a vagyongazdálkodáshoz, valamint a vállalkozások fejlesztéséhez kapcsolódóan biztosítottak információkat az érdeklődők számára. Részt vesznek az önkormányzati beruházások előkészítésében, felügyelik ezek megvalósítását. további kiegészítés?

A Pásztó Járási Hivatal létrehozását (2013. január 01.) követően a vállalkozói igazolványok kiadása, 26 településre vonatkozóan járási hatáskörbe került. Az előzőekben jelzett egyéb feladatok városi hatáskörben maradtak.

### ***Városi rendezési tervek felülvizsgálata, aktualizálása***

A működő- és letelepülni szándékozó vállalkozások, valamint a tervezett városi, egyéb beruházások, projektek megvalósításának elengedhetetlen feltétele a városfejlesztési terveivel (fejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia) és a településrendezési tervvel való összhang. Ezen túlmenően szükséges a szakmai összhang megteremtése a városi fejlesztési programok, stratégiák és koncepciók között is.

Ennek megfelelően a településrendezési terv módosításainál figyelembe kellett venni a kedvezőbb munkahelyteremtés érdekében tervezett ipari -, gazdasági -, kereskedelmi területek beépítési, övezeti előírásainak - az Országos Településrendezési és Építési Követelmények (OTÉK) által megengedett határokon belül - fejlesztési célokhoz való igazítását.

Ilyen nagy volumenű feladat volt az EGLO telephelyének bővítése. A város gazdasági életében meghatározó szerepet betöltő vállalkozás, beruházási terveinek megvalósításához kérte az Ipari - Gazdasági Övezetek 40%-ról 50%-os beépíthetőségi arányra történő növelését. Az önkormányzat az állami főépítész bevonásával, az egyeztetéseket követően élt az egyszerűsített településrendezési tervmódosítás lehetőségével. A szükséges szakhatósági egyeztetések alapján a módosítás a helyi építési szabályzat elfogadásakor átvezetésre került.

Az elmúlt 13 év alatt történt több módosítást tartalmazó Helyi Építési Szabályzat (HÉSZ) már nem felel meg a magasabb jogszabályokban (OTÉK) bekövetkezett lényegi változásoknak. Ráadásul a HÉSZ szabályozási terv mellékleteiben a módosítások miatt az eligazodás is nehézkes. A teljes településrendezési terv felülvizsgálatához a következő 7 éves pályázati ciklusban tervezett fejlesztési programjainkat véglegesítettük. A továbbiakban is figyelembe vesszük a városban működő gazdasági társaságok fejlesztési elképzeléseit, terület igényeit, csakúgy, mint a pásztói lakosság területvásárlási és eladási szándékát. Folyamatban van Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiának (ITS) felülvizsgálata, mely a város középtávú terveit tartalmazza. A szakmai anyagot a Belügyminiszter külső mérnök szakemberek biztosításával támogatja és finanszírozza.

### ***Pásztó Kistérség Többcélú Társulása***

Pásztó Város Önkormányzata a társulás létrehozásában és annak működtetésében is jelentős szerepet vállalt. Működtetése alatt több államilag támogatott programmal segítette a vállalkozások információval történő ellátását, pályázati aktivitását, a munkahelyek megtartását és fejlesztését. Ezek közül kiemelkedett a Foglalkoztatási paktum és a LEADER program. A vállalkozások fejlesztését különböző szakmai fórumok és tanácsadások is segítették. A LEADER programhoz kapcsolódóan az elmúlt ciklusban a helyi önkormányzat, a pásztói vállalkozások és a civil szervezetek összesen 315M Ft pályázati forrást nyertek el.

A társulás szakembere igény szerint segítette a térség önkormányzatainak Helyi Esélyegyenlőségi Programját, valamint az EU-s projekttervek generálását. Koordinálta a város 2014-2020-as projektterveit és kapcsolatot tartott a megyei felettes szervek képviselőivel. A vállalkozói projektgenerálás (GINOP) eredményeként, 2014 tavaszán a fejlesztési ügynökség szakemberével 24 városi és térségi vállalkozásfejlesztési projekt tervet rögzítettek, közel 6,7 Mrd Ft tervezett költséggel. Ezek közül kiemelkedtek az EGLO Magyarország Kft. és a Margit Kórház által tervezett nagyprojektek (több mint 4 Mrd Ft).

#### **Jelentősebb tervezett városi és térségi GINOP projektek**

Terület	Ipar		Mezőgazdaság		Szolgáltatás		Összesen	
	db	M Ft	db	M Ft	db	M Ft	db	M Ft
<b>Pásztó város</b>	9	2 476,5	-	-	10	3 885	19	6 361,5
<b>Pásztó kis-térség</b>	1	98	2	95	2	132,5	5	325,5
<b>Összesen</b>	<b>10</b>	<b>2 574,5</b>	<b>2</b>	<b>95</b>	<b>12</b>	<b>4 017,5</b>	<b>24</b>	<b>6 687</b>

**Forrás:** Saját adatok

A társulás 2013. június 30-án megszűnt, az ott dolgozó szakemberek - 1 fő kivételével - más munkáltatóhoz kerültek. Így a vállalkozásokat támogató szakmai kapacitás jelentős mértékben lecsökkent.

***A fentiekben bemutatott adatok alapján megállapítható, hogy Pásztó városa jobb helyzetben van, mint kistérsége és a megyei átlaghoz képest is jobb mutatókkal rendelkezik. Sajnálatos, hogy mindezek ellenére az országos statisztikai átlagmutatószámokat nem éri el, sőt több esetben azokat meg sem tudja közelíteni.***

#### ***További önkormányzati feladatok:***

A Kormány két, konszolidációs ütemben, teljes mértékben rendezte a város fejlesztési hiteleit. Az önkormányzati feladatellátás mellett a kormány a továbbiakban nagyobb aktivitást vár el a gazdaságfejlesztés támogatása terén.

A működő helyi- és a letelepülni szándékozó vállalkozások fejlesztési terveit kiemelt figyelemmel kell kezelni. Az önkormányzat felé irányuló kéréseket, igényeket a jogszabályi előírások maradéktalan betartása mellett, a lehető legrövidebb időn belül, a legjobb minőségben kell teljesíteni. Az építéshatósági, telephely engedély- és működési engedély kiadási és ellenőrzési tevékenységet határidőben, szakszerűen, ügyfélbarát módon kell végezni.

A hatósági ellenőrzések során, lehetőség szerint fokozni kell az önkormányzat segítő szándékú, ügyfélbarát tevékenységét.

Az ellenőrzések során a vállalkozások működtetésével kapcsolatos telephely szűkösség sokszor felvetődő probléma volt. Ezeket csak a tervezett új ipari területek kialakításával, valamint a barnamezős területek igénybe vételével lehet kezelni.

Továbbra is maximálisan támogatni kell a helyi vállalkozások tervezett környezetbarát, munkahelyteremtő intézkedéseit és fejlesztéseit. Ilyen jelentősebb munkahelyteremtő beruházást, fejlesztést tervez többek közt az EGLO Magyarország Kft. (120 fő) és a Kézműipari Közhasznú Nonprofit Kft (2015-ben további 50 fő).

A 147/2013. /V.14./ Kormányrendelet alapján Pásztó pozíciója, a Szabad Vállalkozási Zóna kategóriába történő besorolásával jelentős mértékben javulhat. Igaz, hogy a bátonyterenyei, a szécsényi és a salgótarjáni kistérségek is rendelkeznek ezzel a címmel. Az viszont jelentős versenyelőnyt jelent Pásztó városának és térségének, hogy Budapesthez a pásztói a legközelebb lévő Szabad Vállalkozási Zóna. A jövőbeni letelepülő és itt működő vállalkozások az alábbi kedvezményeket vehetik igénybe.

*Társasági adókedvezmény:* Legalább 100 M Ft értékű beruházás esetén a társasági adóból, legfeljebb annak 80 %-ig jár a kedvezmény, maximum 10 éven keresztül.

*Szociális hozzájárulási adókedvezmény:* Létszámbővítés esetén a kedvezmény összege az első két évben, új munkavállalók bruttó bérének (max. havi 100 000 Ft) a 27 %-a, mely a harmadik évben 14,5 %-ra csökken. Ez azt jelenti, hogy az első két évben 100 000 Ft-os bér után nem kell szociális hozzájárulási adót fizetni és a harmadik évben is csak az adó felét. Feltétel, hogy a vállalkozás létszáma ne csökkenjen és az új munkavállaló legalább hat hónapja a szabad vállalkozási zónában rendelkezzen lakóhellyel.

*Szakképzési hozzájárulás alapjának csökkentése:* Az új munkavállaló után, havi bruttó 100 000 Ft-ot meg nem haladó bér esetén, két évig nem kell szakképzési hozzájárulást fizetni (1,5 %).

A megyei Terület-és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) az önkormányzatok részére, a gazdaságfejlesztési területre az eddigieknél nagyobb támogatási lehetőséget biztosít. Ezeket a lehető legnagyobb mértékben ki kell használni. Az elfogadott projekt javaslatoknál jelentős gond a projektek pályáztatásához szükséges előkészítések, tervezések, stb. finanszírozása.

A város vezetése a megváltozott külső körülményekhez, a megnövekedett városüzemeltetési-és fejlesztési feladatokhoz igazodva hozta létre és működteti Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztályát.

Tisztázódtak a 2014-2020 időszakra vonatkozó fejlesztési projekt tervek. Az önkormányzati gazdasági programjában 41 önkormányzati projekt tervet nevesített, melyből 24 projekt nagy valószínűséggel illeszthető lesz a megyei TOP pályázati feltételekhez. E mellett az önkormányzat 6 olyan projektre hívta fel a tulajdonosok, kezelők, a megyei vezetés figyelmét, amely a város fenntartása, működtetése és fejlesztése érdekében fontos.

Nagyon fontos a pályázatra majdan kiválasztott projektek szakmai és egyéb háttér anyagának előkészítése, biztosítása.

A javaslathoz kapcsolódó foglalkoztatás fejlesztéssel és munkahelyteremtéssel járó projekteket a 2. számú melléklet tartalmazza.

Ezek közül a legjelentősebbek (összesen közel 4 Mrd Ft):

- \* Iparterületek fejlesztése (1,62 Mrd Ft, 6 projekt) és az ipari területek elérhetőségét támogató kerékpárutak létrehozása (622 M Ft, 3 projekt) projekt csomag.
- \* A turisztikai projektek közül 7 projekt, 1,24 Mrd Ft költség tervvel.
- \* Az önkormányzati intézmények energiakorszerűsítése (7 projekt, 476 M Ft.).
- \* A Sportcsarnok és tanuszoda építésre, valamint az iskolák energetikai korszerűsítésére tervezett projektek indítását az állam és a KLIK tervei jelentősen befolyásolhatják.

A városban megvalósuló beruházások esetében, lehetőség szerint minél nagyobb mértékben be kell vonni a helyi vállalkozásokat.



Továbbra is fontos, lehetséges forrásként kell kezelni a Vidékfejlesztési Operatív Programhoz (VP) kapcsolódó, volt LEADER pályázati lehetőségeket. Ezek, vállalkozások és civil szervezetek részére történő bemutatása folyamatosan szükséges. Az önkormányzat itt is találja meg a tervezett projektjeihez szükséges forrásokat.

Az Integrált Településfejlesztési Stratégiában jelzett hiányosságok - kötelezettségek, valamint a betervezett projektfejlesztések több szakmai anyag, stratégia, program elkészítését teszik szükségessé, kötelezővé. Ezen feladatok meghatározása, összegyűjtése és tervezése (anyagi, idő korlát) szükséges.

Az önkormányzati adópolitika kialakításánál figyelemmel kell lenni az önkormányzat pénzügyi helyzetére, a lakosság jelenlegi terheire, valamint a gazdálkodó szervezetek további terhelhetőségére. Fontos, hogy azok kiszámíthatók legyenek mind az adófizetők, mind pedig az önkormányzat részére. A városi adópolitika felülvizsgálata későbbi időpontban válhat szükségessé (Magyarország 2016.évi költségvetésének elfogadása, saját adóbevételek alakulása, stb.).

### **Közfoglalkoztatás 2015. évi és további lehetőségei**

A közcélú foglalkoztatás elsősorban a társadalom perifériájára került embereknek biztosít időszakos, vagy hosszabb idejű munkát. E mellett több pályakezdő munkanélküli is csak így tud szakmai tapasztalatot szerezni. Sajnálatos, hogy ez még a diplomás álláskeresőkre is igaz.

Ezért az önkormányzat lehetőségeihez mérten mindent megtesz, hogy minél nagyobb dolgozói létszámot, minél hosszabb ideig tudjon foglalkoztatni e területen. E cél 2015. évi megvalósítását segíti, hogy Betanított parkgondozó (17 fő), Programfejlesztési és programmegvalósítási (15 fő), Társadalombiztosítási ügyintéző (10 fő), Mezőgazdasági munkás (16 fő), OKJ tanfolyamokon összesen 58 közfoglalkoztatott vett részt.

Eredményes pályázatoknak köszönhetően 2015.04.02-2015.12.31 között 212 fő, 2015.04.02 - 2015.08.31 között pedig további 40 fő vesz részt az önkormányzat programjaiban.

A 2014. december végén elindított képzések befejeztével, megfelelő színvonalú szakmai tudást szerzett közfoglalkoztatott munkavállalók adták a startmunka- mintaprogramok dolgozói háttérét, illetve részt vettek e pályázat előkészítésében is. A fizikai állomány mellett a program adminisztratív személyzetét is e képzésben végzetek biztosítják. Mindezek mellett, hagyományos hosszabb időtartamú foglalkoztatás is folyik, melyben a foglalkoztatottak a Pásztói Polgármesteri Hivatal munkáját is segítik. A Képviselő-testület támogatta az intézményi közfoglalkoztatást is, melynek eredményekét a városi intézményekben 13 fő közfoglalkoztatott végez munkát. Mindkét program a Belügyminisztérium támogatásával valósul meg.

A terveknek megfelelően 2015. április 2.-től két új közfoglalkoztatási program indult. Ennek keretében, a helyi sajátosságokra épülő értékteremtő program 2 szakmai ágazatot támogat. *Ipar-szolgáltatás program* (térkö készítés, építő csoport, vagyonvédelmi csoport, állatmenhely kialakítása). *Mezőgazdasági program* (kertészet - szabadföldi növénytermesztés, fóliás növénytermesztés, gyümölcs ültetvény).

A továbbiakban is arra kell törekedni, hogy az elsődleges munkaerő piaci álláshelyek bővítése mellett, a közmunkaprogram által biztosított lehetőségek is maximális mértékben ki legyenek használva. Az ott munkát végző személyek minél nagyobb arányban értékteremtő tevékenységeket végezzenek, mely nem csak motivációjukat, hanem a közfoglalkoztatás társadalmi elismertségét is javíthatja.

*Tervezett, egyéb foglalkoztatást támogató tevékenységek:*

- \* A hatékony kapcsolattartás, munkavégzés érdekében szükséges a helyi vállalkozások és azok lehetséges együttműködésének feltérképezése.
- \* A tervezett önkormányzati beruházások megvalósításába, minél szélesebb körben be kell vonni a helyi vállalkozókat.
- \* Szükséges a barnamezős beruházásokhoz kiejánlható ingatlanok összegyűjtése.
- \* A város működtetését, fejlődését elősegítő marketing eszközök létrehozása, a meglévők magasabb színvonalú, hatékonyabb használata.
- \* A befektetői kiejánlások készítése.
- \* A városban működő, nem városi irányítású közintézmények fejlesztési terveinek megismerése és a városi célokhoz illeszkedő fejlesztések megvalósításának támogatása.
- \* Információ átadás, folyamatos kapcsolattartás
  - \* Fórumok, előadások, tájékoztatók szervezése,
  - \* Pályázati lehetőségek, hitelprogramok bemutatása,
    - \* TOP, GINOP és egyéb az igényekhez igazodó operatív programok
- \* Vállalkozások versenyképességének javítása humán erőforrás emeléssel
- \* Foglalkoztatási paktum működtetése
- \* A vállalkozói érdekképviselőkkel, fejlesztési ügynökséggel, alapítványokkal, civil és egyéb szervezetekkel való kapcsolattartás, együttműködés.

Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta és elfogadja Az önkormányzat foglalkoztatást elősegítő, munkahelyteremtő feladataira vonatkozó javaslatát.

Felkéri Polgármesterét, hogy a tervezett célok, intézkedések, projektek és foglalkoztatást támogató tevékenységek megvalósítását minél nagyobb arányban segítse elő.

Határidő: Értelemszerűen

Felelős: Polgármester

Pásztó, 2015. május 14.

Dömsödi Gábor  
polgármester

A határozati javaslat törvényes!

Dr. Sándor Balázs  
jegyző

**Adóbevételek 2014 (M Ft)**

**1. számú melléklet**

Ssz.	Város	Adónemek					Összesen
		<i>Iparüzési</i>	<i>Építmény</i>	<i>Gépjármű</i>	<i>Kommunális</i>	<i>IFA</i>	
1.	Balassagyarmat	794	Nincs	38	48	Nincs	<b>880</b>
2.	Bátonyterenye	271	Nincs	21	34	0,43	<b>326,5</b>
3.	Pásztó	285	35	25	Nincs	0,63	<b>348</b>
4.	Rétság	312	26,9	7,7	10,6	Nincs	<b>361</b>
5.	Salgótarján	1 029	347	82	Nincs	3,5	<b>1 464,5</b>
6.	Szécsény	142	Nincs	17	12,5	0,27	<b>172</b>

**2. számú melléklet**

**Munkahelyteremtést elősegítő projekttervek**

Projekt		Tervezett költség (M Ft)
1.	Északi iparterület fejlesztése (vállalkozások versenyképességének javítása projekttel együtt)	77,1
2.	Északi iparterület út	108,3
3.	Szociális városrehabilitáció (ESZA projekttel együtt)	260
4.	Déli iparterület fejlesztése	58
5.	Déli iparterület út	26
6.	Kerékpárút I-III.	622,1
7.	Ipari területek és inkubátor fejlesztése	1 050
8.	A 21-es főút menti iparterülethez vezető közút fejlesztése	300
9.	Pásztói Idény strandfürdő és környezetének fejlesztése	500
10.	Ökoturisztikai Erdei Ifjúsági Tábor fejlesztése	280
11.	Monostor malom és környezete rekonstrukciója	160
12.	Önkormányzati intézmények komplex energiakorszerűsítése	475,7
13.	Rajeczky ház, Csohány emlékház rekonstrukciója	71
14.	Különleges mikroklimájú muzslai pihenőpark kialakítása, tó és környezetének rendezése	45
15.	Borpincék feltárása, borkultúra bemutató hely kialakítása	143
16.	Turistaház kialakítása	44
<b>Összesen:</b>		<b>4 220,2</b>