



PÁSZTÓ VÁROS POLGÁRMESTERE

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ (06-32) *460-753 ; *460-155/113

FAX: (06-32) 460-918

Szám: 1-111/2013.

Javaslat

Az államháztartáson kívülre átadandó,
illetve onnan átveendő pénzeszközök feltételeinek szabályozására
vonatköző rendelet megalkotására

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2013. szeptemberi ülésére

Előterjesztő: Sisák Imre polgármester

Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Intézményirányítási és Szociális Bizottság

Ügyrendi Bizottság

Előkészítette: Sándor Károly aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A közpénznek átlátható, ellenőrzött felhasználásához hozzátartozik az önkormányzati pénzeszközök államháztartáson kívülre átadása, átvétele, illetve annak rendeleti szabályozása. A Magyar Önkormányzatokról szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 41§.(9) bekezdése értelmében kötelező rendelet-alkotási körbe került az önkormányzati pénzeszközök államháztartáson kívülre juttatásának szabályozása. A rendelkezést a 2013. évi LXXXV. Törvény 1§.(1) bekezdése léptette hatályba 2013. VI. 22-én.

E kötelezettségünknek eleget téve terjesztjük a Tisztelt képviselő-testület elé a témára vonatkozó rendelet-tervezetet.

A képviselő-testület eddig is fenntartotta magának a jogot, hogy az önkormányzati pénzeszköz államháztartáson kívülre juttatásról egyedi döntést hozzon, de általános szabályozás nem volt. (sportszerek, civilek, egyesületek, katasztrófa helyzet miatt bajba jutott önkormányzatok megsegítése, stb.)

Ugyanakkor előfordult, hogy az önkormányzat önkormányzati rendezvényekhez (szüreti felvonulás, Zsigmond nap, Államalapítás ünnepe), vagy esetleges katasztrófa helyzetben támogatást kért vállalkozásoktól, magánszemélyektől, önkormányzatoktól.

Az önkormányzat tartós pénzhiánnyal küzd, ezért fokozott jelentősége van annak, hogy az önkormányzati pénzeszköz alapvetően az önkormányzat, a város érdekében álló szervezetnek, illetve feladathoz szabályozott keretek között, megfelelő kontroll és nyilvánosság biztosítása mellett legyen felhasználva korlátozott mértékben. Ez eddig is így történt a gyakorlatban.

A jogalkotásról szóló törvény értelmében a rendeletalkotáshoz hatástanulmányt kell készíteni, amit szintén csatolunk.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
...../2013. (.....) rendelete az Önkormányzat
által államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról, illetve
az államháztartáson kívülről átvett pénzek
átvételének feltételeiről

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló, 2007. évi CLXXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény 41.§(9) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

E rendelet célja, hogy Pásztó Városi Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló, 2007. évi CLXXXI. törvény (továbbiakban: Kptv.) előírásainak megfelelően szabályozza az államháztartáson kívülre átadott és onnan átvett pénzeszközökre vonatkozó eljárást.

2. A rendelet hatálya

2. §

(1) E rendelet tárgyi hatálya kiterjed minden, az államháztartáson kívülre történő pénzeszközátadásra, illetve átvételre függetlenül attól, hogy pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül, egyedi döntés alapján nyújt az önkormányzat támogatást, vagy vesz át pénzt.

(2) A rendelet személyi hatálya természetes személyekre és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

3. A támogatás forrása

3. §

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, amelyek terhére felhalmozási vagy működési célú támogatás adható, illetve átvehető.

4. A támogatás nyújtásának alapelvei

4. §

(1) Önkormányzati támogatás nyújtása egyrészt pályázat kiírása útján, másrészt kérelemre történik. A kérelemre történő támogatás nyújtás esetén elsősorban az önkormányzat érdekében végzett tevékenység támogatására kell törekedni.

(2) Önkormányzati támogatásban csak az a pályázó részesülhet, aki a pályázati kiírásnak maradéktalanul megfelelő pályázatot, illetve egyedi kérelem esetén írásos kérelmet nyújt be és valamennyi szükséges mellékletet csatolja ahhoz.

(3) A pályázati kiírásnak az alábbiakat kell tartalmazni:

- a.) pályázati feltételeket,
- b.) pályázók körét,
- c.) a támogatandó célokat,
- d.) elszámolható költségtípusokat,
- e.) pályázati adatlapot,
- f.) az adatlap kitöltési útmutatóját, amelyben rögzíteni kell az önkormányzati támogatás feltételeit és a pályázó teendőit.

(4) A támogatás vonatkozásában döntéshozó: az önkormányzat Képviselő-testülete.

(5) Az önkormányzat politikai tevékenységet, politikai pártokat nem támogat, veszélyhelyzet kivéve politikai pártoktól nem vesz át pénzt.

5. A támogatások odaitélése

5. §

(1) A kérelem írásban nyújtható be a polgármesternek címezve. A beérkezett kérelmekkel kapcsolatos további ügyintézési feladatok ellátásáról a polgármester gondoskodik.

(2) A kérelem, vagy pályázatok elbírálása a képviselő-testület soron következő rendes ülésén történik, de a beérkezéstől számított legfeljebb 90 napon belül.

(3) A kérelem vagy pályázat elbírálása után kerülhet sor az előirányzat módosításra, az önkormányzat költségvetési rendeletének soron következő módosításakor.

6. Támogatási szerződés megkötése

6. §

(1) Támogatás juttatása esetén a rendelet mellékletét képező, az adott esetben alkalmazandó támogatási szerződést kell megkötni a támogatottal az önkormányzat költségvetési rendeletét módosító rendelet hatálybalépését követő 15 napon belül.

(2) A támogatási szerződést a polgármester írja alá, a költségvetési rendelet keretein belül a gazdasági vezető pénzügyi ellenjegyzése mellett.

7. Elszámolás a támogatási összeg felhasználásáról és a támogatási szerződésben foglalt kötelezettségek teljesítéséről

7. §

Az elszámolás a megkötött támogatási szerződésben és az ahhoz csatolt elszámolási útmutatóban foglaltaknak megfelelően történik.

8. Támogatási szerződés módosítása

8. §

(1) A támogatási szerződés módosítására az elszámolási határidő vonatkozásában és a támogatás céljában kerülhet sor, egyszeri alkalommal, a támogatott elszámolási határidő lejárta előtt leadott írásos kérelemre.

(2) A határidő módosítás engedélyezéséről a polgármester dönt.

(3) A támogatás céljának módosításáról, amennyiben az működési és felhalmozási célon belüli változás, illetve amennyiben a megváltoztatni kívánt célra történő felhasználást a pályázati kiírás lehetővé teszi, a polgármester dönt.

(4) A támogatás céljának módosításáról amennyiben az működési és felhalmozási célok közötti változás, a Képviselő-testület dönt, az 5. § (2) bekezdés szerinti határidőig.

II. Fejezet

A közpénzekből nyújtott pénzeszközök átláthatósága

9. §

A Kptv.-ben meghatározott közzétételi kötelezettségnek a www.paszto.hu honlapon kell eleget tenni.

10. §

Nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban az a pályázó vagy kérelmező, akivel szemben a mindenkor hatályos vonatkozó jogszabályi előírásban foglalt kizáró feltételek bármelyike is fennáll.

III. Fejezet

A támogatások Európai Unió szabályozással való összhangjának biztosítása

11. §

(1) Ha a jelen rendelet alapján nyújtott támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikk (1) bekezdése értelmében állami támogatásnak minősül, a támogatás csekély összegű (de minimis) támogatásként a Szerződés 87. és 88. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelettel összhangban nyújtható (a továbbiakban: 1998/2006/EK bizottsági rendelet).

(2) A csekély összegű támogatás odaítélésének feltétele, hogy a kedvezményezett írásban nyilatkozik hogy az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 2. cikk 2. pontjában meghatározott feltételnek megfelel.

(3) Az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 3. cikk 1. pontja szerinti kötelezettséget a támogatást nyújtó teljesíti.

(4) Nem ítéltető meg csekély összegű támogatás az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 1. cikk 1. pontjában meghatározott célokra.

(5) Csekély összegű támogatás azonos elszámolható költségek vonatkozásában nem halmozható állami támogatással, ha az így halmozott összeg támogatási intenzitása meghaladná az irányadó uniós állami támogatási szabályban meghatározott támogatási intenzitást.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

12.§

(1) A 11. § alapján nyújtott támogatás a 1998/2006/EK bizottsági rendelet (HL L 379., 2006. 12. 28., 5-10. o.) hatálya alá tartozik.

(2) A polgármester a költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolóban tájékoztatja a Képviselő-testületet az előző évben államháztartáson kívülre átadott, illetve onnan átvett pénzeszközök teljesüléséről

13.§.

E rendelet 2013. október 1-jén lép hatályba.

Sisák Imre
polgármester

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testület
az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott és az államháztartáson
kívülről érkezett támogatásokról szóló,/2013. (.....) önkormányzati
rendeletének indokolása

Általános indokolás

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott és onnan átvett támogatásokra vonatkozó rendelet megalkotásának célja, hogy a Magyar Önkormányzatokról szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 41§.(9) bekezdése előírásainak megfelelően helyi rendelettel szabályozza az önkormányzati pénzeszközökből államháztartáson kívülre adandó és az önkormányzat részére átveendő pénzeszközök feltételeit.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló, 2007. évi CLXXXI. törvény (továbbiakban: Kptv.) és annak végrehajtásáról szóló 67/2008. (III.29.) Korm. rendelet (továbbiakban: végrehajtásról szóló kormányrendelet) szintén kötelezettségeket ír elő az önkormányzat számára az átadott pénzeszközök tekintetében.

2. §-hoz

A törvény hatálya kiterjed az államháztartáson kívülre átadott pénzeszközökre, függetlenül attól, hogy pályázat útján, vagy egyedi elbírálás (kérelem) útján kerül a támogatás megállapításra. A törvény személyi hatálya kiterjed a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre (ide nem értve a társasházakat).

3. §-hoz

Támogatás csak az önkormányzat mindenkorai költségvetési rendeletében rendelkezésre álló, nem lekötött előirányzat terhére adható.

4. §-hoz

Meghatározza, hogy támogatás csak kérelem illetve pályázat útján adható elsősorban az önkormányzat érdekében végzett tevékenység támogatására. A pályázati kiírás alapján benyújtott pályázatok, illetve a kérelmek elbírálásánál döntéshozó a Képviselő-testület.

5-8. §-hoz

Szabályozza a kérelem/pályázat elbírálásának rendjét, határidejét, a támogatási szerződés megkötésének feltételét, az elszámolás módját és a támogatási szerződés módosításának lehetőségeit.

9. §-hoz

A Kptv., illetve annak végrehajtásáról szóló kormányrendelet szabályozza a kiírt pályázati eljárásokra és a nem pályázati úton, egyedi döntéssel odaítélt támogatásokra vonatkozó közzétételi kötelezettséget. A közzétételi kötelezettségeket a www.paszto.hu honlapon kell teljesíteni. Önkormányzat és szervei esetén a végrehajtási kormányrendelet 1. § (3) bekezdése alapján kiemelt adatszolgáltató a jegyző.

10. §-hoz

Meghatározza, hogy a Kptv. 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján milyen feltételek fennállása esetén nem nyújthatnak be pályázatot, illetve nem részesülhetnek támogatásban.

11. §-hoz

Meghatározza a támogatások Európai Uniószabályozással való összhangjának biztosítását.

12. §-hoz

Rendelkezik arról, hogy a polgármester a költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolóban tájékoztatást ad a képviselő testület részére az önkormányzati pénzeszközökből államháztartáson kívülre adott, és onnan átvett pénzeszközökről.

13. §.

Rendelkezik a hatálybalépésről.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról szóló,/2013. (.....) önkormányzati rendeletének meghozatalához.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni. A (2) bekezdés alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében, az alábbi tényezők vizsgálata szükséges:

Társadalmi hatások, gazdasági, költségvetési hatások: A rendeletben szabályozott az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott, illetve az onnan átvett támogatások társadalmi hatása a településen tevékenykedő szervezetek, illetve itt lakó állampolgárok számára minden esetben pozitív. Az érintettek az önkormányzat költségvetéséből nyújtott pénzbeli támogatást kapnak meghatározott, tevékenységüket segítő, illetve azzal összefüggő célra. Gazdasági hatásokra a rendelet megalkotásának következménye nincs. Költségvetési hatása pedig nem mutat túl a jelenleg hatályos költségvetési rendeleten. Az önkormányzat céljára átvett pénzeszközök felhasználása a település érdekében a lakosság, a gazdálkodó szervezetek érdekében, közérzetének javítására történik.

Környezeti következmények: Közvetlen környezeti következménye nincs a rendelet megalkotásának. Közvetetten azonban az egyes pályázati támogatások céljuk szerint hatással lehetnek a környezetre (például: Sportegyesületek, civil szervezetek működéseinek segítése volt a pályázati kiírás)

Egészségi következmények: A rendelet megalkotásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve nincs számottevő hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jelen rendelet elfogadásának elmaradása esetén ellentmondás állna fenn e kérdéskörök helyi szabályozása, valamint egyes magasabb rendű jogszabályok rendelkezései között.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet megalkotásához és alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

TÁMOGATÁSI SZERZŐDÉS

mely létrejött Pásztó Város Önkormányzata és a..... között, (továbbiakban: pályázó) a 201... évi szervezeteknek nyújtott pénzügyi támogatás felhasználásáról.

1. Pásztó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a pályázónakeFt támogatást biztosít apályázati cél megvalósításához.
2. A pályázó vállalja, hogy a támogatást rendeltetésszerűen, a pályázatban megfogalmazott cél tartalmi megvalósítására használja fel.
3. A pályázót haladéktalanul bejelentési kötelezettség terheli minden olyan, a pályázati dokumentációban, illetve szerződésben szereplő adatban, tényben bekövetkezett változás esetén, amely érdemben érinti a szerződés teljesítését, eredeti céljának megvalósítását.
4. A kapott támogatást az önkormányzat az alábbi pénzügyintézetnél vezetett számlára utalja (amennyiben nincs saját számla, annak az intézménynek, szervezetnek számlája, aki a pénzügyi lebonyolítást végzi a pályázati cél megvalósításában)

Szervezet neve: _____
Címe: _____
Telefon száma: _____
Pénzügyintézet neve: _____
Számla száma: _____

5. A 201..... évben kapott támogatásról 201.... január 31-ig szöveges értékeléssel együtt számlamásolatokkal igazolt elszámolást köteles benyújtani a pályázó, „civil támogatás” jelige feltüntetésével a Polgármesteri Hivatal Intézményirányítási és Szociális Osztályának címezve (3060 Pásztó, Kölcsey F. u. 35.).
6. Amennyiben a pályázó szervezet a megállapított határidőben nem, vagy nem teljes körűen számol el a következő évben nem jogosult támogatásra.
7. Valótlan adatok közlése szerződésszegésnek minősül és a teljes támogatás megvonását és azonnali visszafizetési kötelezettségét vonja maga után.
8. A jelen szerződés mindkét fél részéről történő aláírása napján lép hatályba. A támogatás folyósítása ezt követően történik.

Kelt,, 201... ..

Támogató

Támogatott