



PÁSZTÓ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ (06-32) 460-155

FAX: (06-32) 460-918

E-MAIL: forum@paszto.hu

Szám: 1-113/2015.

A döntés meghozatala minősített szavazattöbbséget igényel.

JAVASLAT

az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 10/2013. (V.2.) önkormányzati rendelet módosítására.

/I. fordulós anyag/

Készült: a Képviselő-testület 2015. májusi ülésére
Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Előterjesztő: Dömsödi Gábor polgármester
Készítette: Gyürky- Szabó Erika vagyonkezelő

Tisztelt Képviselő-testület!

A rendeletmódosítás általános indokolása:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 11/2004. (IV. 30.) önkormányzati rendeletében rögzítette az önkormányzati vagyon kezelésére vonatkozó szabályokat, mely rendeletét többször is módosította.

2013. május 3-án lépett hatályba a 10/2013. (V.2.) számú vagyonrendeletünk a korábbi, ugyanilyen szabályozási tárgykörben született önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezése mellett.

Az Országgyűlés 2011-ben elfogadta a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényt (a továbbiakban: Nvt.), mely több lépcsőben lépett hatályba. Ez a jogszabály részletes szabályokat tartalmaz az önkormányzatok tulajdonában álló vagyonra vonatkozóan.

Meghatározza a törvény, hogy mi az önkormányzat törzsvagyona, melyek ennek a törzsvagyonnak az elemei, mi tartozik az önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba, mi minősül nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak és mi képezi az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát.

Az Nvt. tartalmaz előírásokat a nemzeti vagyon megőrzésére és védelmére vonatkozóan (a helyi önkormányzatok tulajdona ugyanis nemzeti vagyon, melyet az Alaptörvény rögzít), e körbe tartoznak az elidegenítésre és terhelésre irányuló szabályok, szolgálat és használati jog alapítás, tartalmaz továbbá előírásokat a nemzeti vagyon kezelése, hasznosítása tekintetében, mint például vagyonkezelői jogra, vagy a hasznosításra vonatkozó szerződés, illetve a nemzeti vagyon ingyenes átadása. A törvény rögzíti a nemzeti vagyon tulajdonjogának átruházásakor irányadó szabályokat is (pl. versenyeztetés).

A nemzeti vagyonnal való gondos és lelkiismeretes gazdálkodás érdekében az Nvt. összefoglalja a vagyongazdálkodás alapelveit, rögzíti, hogy a nemzeti vagyon alapvető funkciója a közfeladatok ellátásának biztosítása, azzal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni. Az alapelvek az átláthatóság érvényre juttatására fektetik a hangsúlyt, mely a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás biztosítója - a végrehajthatóság azonban, a definíció visszafogottsága folytán további részletesebb rendeleti kidolgozást igényelhet.

Az Nvt. 5. § (2) bek. c) pontja értelmében korlátozottan forgalomképes vagyonelem, amit a helyi önkormányzat rendelete ekként határoz meg (az 5. § (5) bek.-ben meghatározottakon túl).

Fentieket az önkormányzat vagyonrendeletében tehát szabályoznunk kell, melynek során különös tekintettel kell lenni az Nvt. 5. § (5)-(7) bekezdésére (mi képez korlátozottan forgalomképes törzsvagyon, meddig áll fenn az ilyen minősítés, fedezetül szolgálat és elidegenítés tilalma). A helyi döntés alapján korlátozottan forgalomképes vagyoni körben lévő ingatlanok közül az Nvt. 5.§. (6) bekezdése alapján üzleti vagyoni körbe kell helyezni azon ingatlanokat melyek nem szolgálják közvetlenül az önkormányzat feladat és hatáskör ellátást, vagy közhatalom gyakorlását.

Az adás-vételek előtt eddig kivétel nélkül kötelező forgalmi értékbecslések elkészítésének gyakorisága a rendeletmódosítás vonatkozó rendelkezései miatt csökkenne, ami a költségvetési kiadásokat is csökkentené.

A rendelet módosítására elsősorban a hatálybalépése óta eltelt időszakban, annak alkalmazása során felmerült jogalkalmazói észrevételek miatt került sor.

A rendeletmódosítás részletes indokolása:

1. § indokolása:

A Nvt. 5. § (6)-(9) bekezdésekben a törvényhozó a korlátozottan forgalomképes törzsvagyonba tartozó vagyonelemekre vonatkozóan tartalmaz előírásokat, melyeket az önkormányzat rendeletében (helyi döntés alapján) korlátozottan forgalomképes vagyona is vonatkozik, ezért szükséges a jogszabályra való hivatkozás szerepeltetése a rendeletben.

2. § indokolása:

A tulajdonosi jogok gyakorlására, az önkormányzati vagyon működtetésére és megőrzésére vonatkozó rendelkezések pontosítása, valamint az önkormányzati vagyon és ezen belül az ingatlanok forgalmi értékének meghatározásának értékhatártól függő szabályozása.

3. § indokolása:

Az önkormányzati vagyon hasznosításának, átruházásának és elidegenítésének szabályait módosítja. Az adás-vételek előtt eddig kötelező forgalmi értékbecslések elkészítésének szabályozását módosítja akként, hogy kivételeket állapít meg vagyoni körre, valamint vagyon értékre való tekintettel, továbbá az elkészült forgalmi értékbecslés érvényességi idejét 6 hónapról két évre módosítja.

4. § indokolása:

A versenyeztetés eljárási rendjét módosítja akként, hogy nettó 5 millió forint helyett, nettó 10 millió forint feletti vagyon értékesítése, hasznosítása esetén írja elő a kötelező versenyeztetést, valamint a független értékbecslő által megállapított forgalmi értéktől való eltérés lehetséges mértékét módosítja, illetve pontosítja. Erre azért van szükség, hogy az önkormányzat ne kerüljön hátrányos helyzetbe, mindig mérlegelésre kerüljön az önkormányzati érdek.

5. § indokolása:

A meglévő szabályozás pontosítása, egyértelművé tétele.

6. § indokolása:

A helyi döntés alapján korlátozottan forgalomképes vagyoni körben lévő ingatlanok közül az Nvt. 5.§. (6) bekezdése alapján üzleti vagyoni körbe kell helyezni azon ingatlanokat melyek nem szolgálják közvetlenül az önkormányzat feladat és hatáskör ellátást, vagy közhatalom gyakorlását.

7. § indokolása:

Hatályba léptető rendelkezés.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és a mellékletben foglalt rendelettervezet elfogadásával döntsön a vagyonrendelet módosításáról.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A rendeletmódosítás előzetes hatásvizsgálata megtörtént, melyet következő oldalon csatoltunk.

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

...../2015. (.....) rendelete

az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 10/2013. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Társadalmi-gazdasági hatása:

Igazodik a nemzeti vagyon, azon belül az önkormányzati vagyon és vagyongazdálkodás törvényi szabályozásának módosulásából adódó változásokhoz.

Költségvetési hatása: az adás-vételek előtt eddig kivétel nélkül kötelező forgalmi értékbecslések elkészíttetésének gyakorisága a rendeletmódosítás vonatkozó rendelkezései miatt csökkenne, ami a költségvetési kiadásokat is csökkentené. A helyi döntés alapján korlátozottan forgalomképes vagyoni körből üzleti vagyoni körbe helyezett ingatlanok forgalomképessé válnak, így ezen ingatlanok értékesítése esetén a költségvetés bevételei növekednek.

Környezeti, egészségi következményei: Nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Jelenleg nincs.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: Az önkormányzat vagyongazdálkodásának a megváltozott jogszabályi rendelkezésekhez történő igazítása, valamint a rendelet hatálybalépése óta eltelt időszakban, annak alkalmazása során felmerült jogalkalmazói észrevételeknek megfelelő pontosítás.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: törvényességi felügyeleti intézkedés

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- **személyi:** biztosítva
- **szervezeti:** biztosítva
- **tárgyi:** biztosítva
- **pénzügyi:** biztosítva.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a melléklet szerinti rendelet tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjenek.

Pásztó, 2015. május 20.

Dömsödi Gábor
polgármester

Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és megtárgyalta az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 10/2013. (V.2.) önkormányzati rendelet módosítására tett javaslatot és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A rendelet-tervezetet 30 napra társadalmi egyeztetésre bocsátja.
A társadalmi egyeztetés keretében az állampolgárok, a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek (véleményezésre jogosultak) véleményt nyilváníthatnak:
 - a.) az önkormányzat honlapján a rendelet-tervezet véleményezésére kialakított oldalon megadott elektronikus levélcímen,
 - b.) hagyományos módon írásban, papíralapon.

Határidő: 2015. június 5. (közzététel)
2015. július 5. (véleménynyilvánítás)
Felelős: polgármester

- 2.) A beérkezett vélemények megismerése után, azokat hasznosítva a Képviselő-testület a javaslatot ismételten megtárgyalja.

Határidő: a képviselő-testület szeptemberi ülése
Felelős: polgármester

Pásztó, 2015. május 20.

Dömsödi Gábor
polgármester

A határozati javaslat törvényes!

dr. Sándor Balázs
jegyző

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
...../2015. (.....) rendelete
az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 10/2013. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés i) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§

Az önkormányzati vagyontárgyak köréről, valamint az ezzel kapcsolatos rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 10/2013. (V.2.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: **R**) **3.§ (4)** bekezdése az alábbi szövegrésszel egészül ki:

„Ezen vagyonelemek az Önkormányzat hitelfelvételéhez és kötvény kibocsátásához fedezetül nem szolgálhatnak, elidegenítésük csak a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI tv. 5.§ (7) bekezdésben foglalt korlátozással lehetséges.”

2.§

(1) R 6.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A Képviselő-testület a rendelet hatálya alá tartozó vagyontárgy feletti tulajdonosi jogokat közvetlenül, vagy átruházott hatáskörében eljáró szerve, illetve vagyonkezelő útján gyakorolja a jelen rendeletben foglaltak szerint.”

(2) A R. 6.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A (2) bekezdés szerinti feladatellátás során a hasznok szedéséből származó bevételek az önkormányzatot, vagyonkezelésbe adott ingatlannál a vagyonkezelőt illetik meg.”

(3) R 6.§ (6) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a 300.000 Ft nettó értékhatár alatti önkormányzati vagyonnal, továbbá az építési engedélyhez kötött munkákhoz történő tulajdonosi hozzájárulással, illetve út -és közmű céljából szolgálmi joghoz történő hozzájárulással kapcsolatos döntések meghozatala, forgalmi érték meghatározása,”

(4) R 6.§ (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„**(7a)** A 3 millió Ft nettó értékhatár alatti önkormányzati vagyon vonatkozásában a (6) bekezdésében meghatározottak kivételével a Képviselő-testület döntési jogát átruházza a Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságra (a továbbiakban: Bizottság).

(7b) Az ingatlanok forgalmi értékét 1,5 millió Ft nettó értékhatárig –a (6) bekezdés a) pontjában meghatározottak kivételével- a polgármester indokolással alátámasztott értékelése

alapján a Bizottság határozza meg a környéken lévő azonos építési övezetbe tartozó, hasonló fekvésű, hasonló beépítési lehetőséggel rendelkező ingatlanok forgalmi értékének figyelembevételével.”

(5) R) 6.§ (8) bekezdésében a „(7) bekezdésben” szöveg helyébe a „(7a) és (7b) bekezdésben” szöveg lép.

3. §

(1) R) 8.§ (1) bekezdése a következő szöveggel egészül ki:
„az (5) bekezdésben foglalt kivételekkel.”

(2) R) 8.§ (4) bekezdésében a „hat hónapnál” szövegrész helyébe a „két évnél” szöveg lép.

(3) R) 8.§-a kiegészül az alábbi **(5)** bekezdéssel:

„(5) A 8.§ (1) bekezdésétől eltérően nem kell forgalmi értékbecslést beszerezni:

- a) ingóság esetén, ha az azonos rendeltetésű ingó dolog kereskedelmi, vagy piaci ára alapján a forgalmi érték megállapítható,
- b) mezőgazdasági művelésű földterületek bérleti díjának meghatározásához, mivel arról a Képviselő-testület minden évben határozattal dönt,
- c) 300.000 Ft nettó értékhatár alatti önkormányzati vagyron esetében a **6.§ (6)** bekezdés a) pontja szerint,
- d) 1,5 millió Ft nettó értékhatár alatti ingatlan esetében a **6.§ (7b)** bekezdése szerint.

4. §

(1) A R. 9.§ (1) bekezdésében a „nettó 5 millió forint” szövegrész helyébe az „nettó 10 millió forint” szöveg lép.

(2) A R. 9.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Gazdasági megfontolásból – a Képviselő-testület külön döntése alapján – a vagyontárgyak a független vagyoneértékelő által megállapított értéktől eltérően, indokolt esetben 20%-al magasabb, vagy alacsonyabb értékben is elidegeníthetők.”

5. §

(1) A R. 10. § (1) bekezdésében a „közszolgáltatást ellátó vállalatára” szövegrész helyébe a „közszolgáltatóra” szöveg lép.

(2) A R. 10. § (2) bekezdésében hatályát veszti a „határozott idejű” szövegrész.

6. §

A R. 3. melléklete kiegészül a következő 7.) ponttal:

„ 7.) A helyi döntés alapján korlátozottan forgalomképes törzsvagyoni körből üzleti vagyoni körbe kerülnek az alábbi ingatlanok:

- a) 1848 hrsz-ú beépítetlen terület (Hunyadi utca 2.),
- b) 1973/1 hrsz-ú társasházi lakás (1973/1/A/23, Cserhát ln. 1/B 1/2.),
- c) 2388/8 hrsz-ú társasházi lakás (2388/8/A/10, Nagymező utca 14. 2/6.)
- d) 271/15 hrsz-ú garázs (Hársfa utca),
- e) 4842 hrsz-ú beépítetlen terület, (Kékesi utca 90.)”

7. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Pásztó, 2015. május 20.

Dömsödi Gábor
polgármester

dr. Sándor Balázs
jegyző

Záradék: A rendelet kihirdetésének napja 2015.....

Dömsödi Gábor
polgármester

dr. Sándor Balázs
jegyző