

**Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.
3060 Pásztó, Kossuth út 116.**

Szám: 1-123/2014.

*A határozat meghozatala minősített
szavazattöbbséget igényel.*

**A LAKOSSÁGI ÉS KÖZÜLETI HULLADÉKSZÁLLÍTÁS JELENLEGI HELYZETE
ÉS A TOVÁBBLÉPÉSI LEHETŐSÉGEK**

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő – testülete 2014. június havi ülésére
Előterjesztő: Robotka Róbert ügyvezető igazgató
Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Előkészítette: Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztés célja, hogy tájékoztassuk a tulajdonos képviselő-testületet a hulladékgazdálkodás jelenlegi helyzetéről ami, mint ismeretes számos bizonytalansággal terhelt. A lakossági és intézményi hulladékgyűjtés és szállítás kötelező közszolgáltatás, amit Pásztó Városi Önkormányzat 2013. december 31-ig a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft által látott el közvetlenül, közszolgáltatási szerződés alapján.

2014. január 1-től viszont már a Kelet Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás megállapodása alapján kijelölt közszolgáltatóvá a salgótarjáni VGÜ vált, aki az előzetes megállapodás szerint a közszolgáltatás jogát deklarálta a koncessziós partnerség keretein belül kívánta átadni Pásztó közigazgatási határain belül a Kft-nek. Erre azonban végül nem kerülhetett sor, mert a vonatkozó törvény nem ezt tette lehetővé. Helyette 2014. április 1-től alvállalkozói szerződés megkötésére került sor. A 2014. január 1.-től 2014. március 31.-ig terjedő időszakra javunkra lemondott a közszolgáltatás jogáról a salgótarjáni VGÜ. Fontos tudni, hogy a koncessziós partnerség és az alvállalkozói státusz egyezően lényeges eleme, hogy a közszolgáltatási tevékenység során a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft önálló gazdálkodást folytat és mindkét esetben saját kockázatra teszi. Ezt az önállóságot pedig Polgármester úr harcolta ki a társulási ülésen Pásztó számára.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 133/2014.(V.29.) számú rendeletében a 2014. évre vonatkozó üzleti tervünket -14,7millió Ft tervezett veszteséggel és az ehhez tartozó 25millió Ft-os működési forráshiánnyal fogadta el.

2014. január 27-én a Vidékfejlesztési Minisztériumhoz "Hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása" pályázati kiírásra bruttó 12.117.962,- Ft támogatási igényt nyújtott be az önkormányzat. A pályázattal a jogszabályi változások miatt a PVGKN Kft.-nél 2013-ban jelentkezett többletköltségek és bevételkiesés kompenzációjára lehetett pályázni. A 2014. évi forrásvesztés kompenzációjára ugyancsak a Vidékfejlesztési Minisztérium által a „Hulladékgazdálkodás biztosítása” című pályázatának felhívására a PVGKN Kft. adataival kiegészítve a Kelet-Nógrád Hulladékgazdálkodási Társulás nyújtott be pályázatot, a lerakási járulék, útdíj, felügyeleti díj, rezsidíj okozta terhek kompenzációs támogatására, amelyből a minket illető támogatási igény bruttó 26.868.000,-Ft volt.

A Minisztériumhoz a pályázati kiírásra lényegesen több támogatási igény érkezett, mint ami rendelkezésre áll. A pályázat elbírálásáról az előterjesztés előkészítéséig döntés nem érkezett.

Tekintve, hogy a veszteséget ebből a pályázatból reméltük fedezni, azonban a kompenzáció késik, vagy talán el is marad, ezért addig is, amíg ez végérvényesen tisztázódik, a lakossági és intézményi hulladékgazdálkodási tevékenység átmeneti finanszírozására sürgős megoldást kell találnunk.

Szakmai berkekben egyre erősödő a meggyőződés, hogy a kormányzat szándéka szerint hamarosan az állami tulajdonú Nemzeti Hulladékgazdálkodási Szervezet fogja kézbe venni a közszolgáltatást országosan. Az NHSZ a Gazdasági Versenyhivatal jóváhagyásával már meg is kezdte az AVE Magyarország és Remondisz felvásárlását, amivel máris közel két milliós ember számára nyújt közszolgáltatást. Az önkormányzati tulajdonú cégeket azonban nem a felvásárlás fenyegeti, hanem az ellehetetlenülés a megváltozott törvényi és gazdasági körülmények miatt. A rezsicsökkentés miatt elmaradó bevételek és a jogszabályváltozások miatt növekvő kiadások együtthatása, a kompenzáció nélkül, lassan kivéreztet bennünket.

A jelenlegi állapotokat tekintve, tehát elmondhatjuk, hogy ismert okokból a makro környezet hatásainak erősen kitett, bizonytalan helyzetben lévő, de jó pozíciókkal rendelkező, anyagilag sebezhető, de élni akaró és életképes cég vagyunk. Körülöttünk recseg-ropog a hazai hulladékgazdálkodási ágazat. Nagy előnyünk viszont a Polgármester úr személyes kapcsolatrendszere, ami akár a talpon maradásunk biztosítója is lehet.

Kellő információ hiányában nem szeretnénk a jövőt illetően találgatásokba bocsátkozni, de az mégis határozottan körvonalazódni látszik, hogy eljött a döntés ideje, mert a változó törvényi és gazdálkodási környezet folyamatos igazodási kényszert jelent, amely fenyegetések és lehetőségek formájában jelenik meg. Ezért adottságainkra és lehetőségeinkre figyelemmel a helyzethez való alkalmazkodás három alternatíváját vetjük fel:

„A” Maradjon minden, így ahogyan most van, és várjunk ki a döntésekig, vagy legalább a megbízható magas szintről származó információk megszerzéséig. Ebben elsősorban a Polgármester úr kapcsolataira számítunk.

Kockázat: a várakozás ideje alatt tovább halmozódik a hulladékgazdálkodásból származó veszteség és ezért átmenetileg nem zárható ki a keresztfinanszírozás kényszere sem.

Lehetőség: a megbízható információk birtoklása megfontoltabb döntést tesz lehetővé.

Javaslat: az átmeneti finanszírozásra forrást kell találni.

„B” A hulladékgazdálkodás és a városfenntartás tevékenysége kerüljön szétválasztásra. Minimális alaptőkével alakuljon új cég, tisztán hulladékgazdálkodási profillal.

Kockázat: a szétválasztás további költségekkel jár, miközben a szétválásig a hulladékgazdálkodásban felhalmozott tartozások sem kerülnek át az új cégbe.

Lehetőség: tiszta helyzetet teremt, megszűnik a keresztfinanszírozás lehetősége bármelyik irányban. Az állami feladatfinanszírozással megvalósuló városfenntartási tevékenységek ellátására közbeszerzéses pályázatát nélkül is meg tud felelni a Kft. Munkahelyek maradnak meg, mert a meglévő dolgozókkal, átcsoportosítással és összességében alig emelkedő költségek mellett is megvalósítható.

Javaslat: minimális alaptőkével alakuljon új cég, tisztán hulladékgazdálkodási profillal. Az anyagcéget pénzügyileg szanálni szükséges.

„C” A hulladékgazdálkodási tevékenységet egyszerűen csak adjuk át a VGÜ-nek.

Feladjuk a veszteséget termelő profilt és csak a városfenntartási tevékenységre koncentrálna folytatjuk tovább munkánkat.

Kockázat: a vonatkozó szerződés felmondási ideje félév, tehát az év végéig így is el kellene látni a feladatot, vagyis a hulladékgazdálkodásból származó prognosztizált éves veszteség 2014. évben így sem csökkenne. Munkahelyeket kellene megszüntetni (a jelenlegi 20fős állomány minimum 55%-kal, azaz 11 fővel csökkenne!). A lakosság megszokta a közszolgáltatás jelen színvonalát és formáját, aminek lényeges eleme a helyben történő ügyintézés is. Ezek a változások várhatóan rosszul érintenék a város lakosságát is.

Lehetőség: tiszta profilt, tiszta helyzetet teremt, de csak 2015. évre

Javaslat: 2014. évre a veszteséges tevékenység miatt, a működés finanszírozására pótlólag forrás bevonása szükséges.

Ezek az alternatívák természetesen nem egyenértékűek és hatásukat tekintve is nagyon különböznek, ezért a döntéshozatal előtt javasoljuk, hogy vegyük számba az elképzelhető közvetett következményeket is.

Első helyen említjük a város rehabilitáció részeként megépült piaccsarnokot, amire a pályázat miatt vonatkozik egy öt éves fenntartási kötelezettség, ami majd csak 2016-ban telik le. Tekintve, hogy a Kft konzorciumi partnerként részese ennek a projektnek, ha ezt a kötelezettségét nem tudná teljesíteni az, sajnos az egész pályázatot sodorhatná veszélybe, azaz itt közel egy milliárd Ft a tét.

Másik nagyon fontos dolog, hogy a KEOP-7.1.1.1/g-11-2011-0001 sz. Hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztési projekt már a megvalósulás szakaszába van. A kivitelezés várható befejezési határideje 2015. A pályázat során, Pásztón hulladékudvar és újrahasználati központ létesül, egy homlokrakodó, egy konténerszállító autó és egy kukásautó beszerzésével. Bár a létesítmény és eszközök üzemeltetésre a salgótarjáni VGÜ-höz kerülnek, amiért bérleti díjat kell majd fizetni a Kelet-Nógrádi Hulladékgazdálkodási Társulás felé, azért mégis akkor szolgálhatnák igazán Pásztó város érdekeit, ha alvállalkozóként a PVGKN Kft használhatná mindezt.

Nem hagyható figyelmen kívül az a körülmény sem, hogy a kompenzációra vonatkozó döntés még nem született meg, tehát lehet, hogy valóban nem lesz egyáltalán, de az is lehet, hogy lesz és akkor részben vagy akár egészen a két évre pályázott összesen 40 milliós összeg akár meg is érkezhethet.

A Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 281/2013.(XII.19.) számú rendeletében tízmillió Ft folyószámlahitelhez vállalt kezességet az OTP Banknál részünkre. Ezt azonban mégsem vettük igénybe, mert felelősen átgondolva bizonytalan helyzetünket, nem látjuk biztosítottnak a visszafizetés fedezetét (a kompenzáció sorsát) és ezzel nem szeretnénk volna a kezességet vállaló tulajdonos önkormányzatot kellemetlen helyzetbe hozni.

Jelenleg szállítói tartozásokból finanszírozzuk a működést, nem fizetjük a lerakási járulékot a VGÜ-nek, ami az első öt hónapra 6millió Ft-ot jelent. Erre az összegre 2014. július 20-ig kaptunk fizetési halasztást. Ezen kívül a 2014. március 15-ig esedékes iparüzési adó és a súlyadó kötelezettségünknek sem tudtunk még eleget tenni, ami 1,3 millió Ft-ot tesz ki. A féléves eredményre vonatkozó pontos adatok július 20-ra fognak rendelkezésre állni.

Tisztelt Testület!

A Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. számára a lakossági és intézményi hulladékgazdálkodási tevékenység átmeneti finanszírozására sürgős megoldást kell találni, mert a Hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek az önkormányzatokra vonatkozó kötelezettségeinek is csak így lehetünk képesek megfelelni. Ráadásul mindenáron el kell kerülnünk azokat a közvetett kockázatokat, amivel milliárdos városi pályázatok kerülhetnek esetleg veszélybe.

Magunk részéről az „A” alternatíva támogatását javasoljuk, mert a másik két megoldás jelenleg kockázatosabbnak tűnik, mert továbbra sincs elegendő és megfelelő információnk sem a kompenzáció sorsáról, sem az ágazatot érintő kormányzati szándékról. Leginkább azonban a „C” alternatívát tarjuk rossz megoldásnak, mert ezzel munkahelyek szünnének meg Pásztón, miközben a közszolgáltatás színvonala sem lenne tartható.

Ezért kérem a hulladékgazdálkodás helyzetének megtárgyalását és a működési feltételeket biztosító döntés meghozatalát.

Pásztó, 2014. június 20.

Pásztói Városgazdálkodási

Közhasznú Nonprofit Kft.

3060 Pásztó, Kölcsey F. út 35.

Adószám: 11208790-2-12

Robotka Róbert

ügyvezető igazgató

Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és megtárgyalta a Lakossági és közületi hulladékszállítás jelenlegi helyzete és továbblépési lehetőségekről szóló javaslatot és az alábbi határozatot hozza:

A. alternatíva:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Pásztó város közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást továbbra is a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. alvállalkozójával a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.-vel kívánja ellátni.
2. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.-nél a hulladékgazdálkodásban felmerülő többletköltségeit, a kompenzációs támogatások beérkezéséig, de legalább az első félévre átmenetileg finanszírozza, és erre a célra 7.500.000,-Ft-ot a 2014. évi költségvetési rendeletének következő módosításakor biztosít.

Felelős: értelemszerű

Határidő: értelemszerű

B. alternatíva:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a PVGKN Kft ügyvezetőjét, hogy a tevékenységek szétválasztása érdekében dolgozzon ki konkrét javaslatot és azokhoz előzetes költségszámításokat csatoljon.
2. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft-nél, a hulladékgazdálkodás 2014. első félévi veszteségének fedezetére 7.500.000,-Ft-ot biztosít a 2014. évi költségvetési rendeletének következő módosításakor.

Felelős: értelemszerű
Határidő: értelemszerű

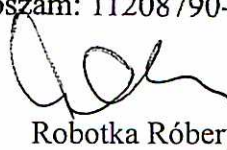
C. alternatíva:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Pásztó város közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. útján kívánja ellátni a jövőben.
2. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. ügyvezetőjét a 2014. március 31-én kelt, a Kelet-Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási rendszer pásztói és bátonyterenyei szolgáltatási területei hulladékgazdálkodási szolgáltatásának ellátására kötött alvállalkozói szerződés azonnali felmondására.
3. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft-nél a hulladékgazdálkodás során, a hat hónapos felmondási idő végéig felmerülő többletköltségeit megtéríti, és a 2014. évi hulladékgazdálkodás várható veszteségének fedezetére 14.700.000,-Ft-ot biztosít a 2014. évi költségvetési rendeletének következő módosításakor.

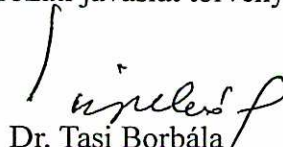
Felelős: értelemszerű
Határidő: értelemszerű

Pásztó, 2014. június

Pásztói Városgazdálkodási
Közhasznú Nonprofit Kft.
3060 Pásztó, Kölcsey F. út 35.
Adószám: 11208790-2-12


Robotka Róbert
ügyvezető

A határozati javaslat törvényes!


Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző