



PÁSZTÓ VÁROS POLGÁRMESTERE

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.
☎ (06-32) *460-753 ; *460-155/113
FAX: (06-32) 460-918

Szám: 1-123/2015.

A döntés meghozatala minősített szavazattöbbséget igényel.

Javaslat

köznevelési intézmények működtetési feladatainak ellátására

Készült: a Képviselő-testület 2015. júniusi rendkívüli ülésére

Előterjesztő: Dömsödi Gábor polgármester

Megtárgyalja: Intézményirányítási és Szociális Bizottság, Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Előkészítette: Bartus László osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.) 76.§ (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat **a helyi önkormányzati képviselők választását követő év június 15. napjáig nyújthat be kérelmet**, ha a következő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.

1. Előzmények:

Az oktatási rendszer strukturális átalakítása során az állam az addig önkormányzati fenntartású helyi köznevelési intézményeket – az óvoda kivételével - 2013. január 1-től állami fenntartásba vette, egyben külön választotta az intézményi fenntartó és a működtető fogalmát és feladatait.

2013. január 1-től Nkt. 74.§. (4) bekezdése alapján a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésben *[taneszközök beszerzését az állam finanszírozza]* foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól - az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésére álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett - felmentést kérhet, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.

A működtetés kötelezettség alóli mentesülésre irányuló kérelem eljárásrendjét a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012.(VIII.28.) Korm. rendelet szabályozza. Ha a települési önkormányzat működtetési képességének hiánya nem vagy csak részben állapítható meg, az állam az önkormányzatot – saját bevételei terhére – települési hozzájárulásra kötelezi és megállapítja annak mértékét.

Az akkori jogszabályi előírásnak megfelelően a döntést arról, hogy az önkormányzat vállalja-e a helyi köznevelési intézmények működtetését vagy mentesítését kéri, 2012. október 31-ig kellett meghozni. A képviselő-testület – az akkori információk ismeretében - **214/2012.(IX.27.)** számú határozatával kinyilvánította, hogy kezdeményezi a Nkt. 74.§ (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettsége alóli mentesítést a következő naptári évben kezdődő tanévtől.

Érintett intézmények: Pásztó Városi Önkormányzat Általános Iskolája, Mikszáth Kálmán Gimnázium, Postaforgalmi Szakközépiskola és Kollégium, Rajeczky Benjamin Művészeti Iskola.

A döntést követően az Országgyűlés az egészségügy többletforráshoz juttatása érdekében szükséges törvénymódosításokról, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2012. évi CLIV. törvénnyel módosította az Nkt. törvény vonatkozó rendelkezéseit, és kötelezettség alóli felmentési kérelem benyújtási határidejét október 31-ről november 15-re módosította. A mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg kellett a települési önkormányzatnak igazolnia a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát a 229/2012.(VIII.28.) Korm. rendeletben meghatározott adattartalommal.

Lényegesen módosult a szabályozás abban, hogy (Nkt. 76.§ (4) bek.) a települési önkormányzat már nem minden évben, hanem *csak a települési önkormányzati képviselők választását követő évben* nyilatkozhat arról, hogy saját és átengedett bevételei terhére a saját tulajdonában lévő köznevelési intézmények működtetést nem képes vállalni.

A polgármester az Nkt. 74.§ (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettség alóli mentesülésre irányuló kérelmet benyújtotta. Az EEM Oktatásért Felelős Államtitkára értesítette az önkormányzatot, hogy a tárcaközi bizottság javaslata alapján **Pásztó Városi Önkormányzat számára** 2013. január 1 – 2015. augusztus 31. közötti időszakra évente **145464 eft** (havi 12122 eft) **működtetési hozzájárulási összeget állapított meg.**

A döntést követően - jogszabály által előírtak szerint – az önkormányzat átadás-átvételi, majd vagyonkezelési szerződés keretében, 2013. január 1-i hatállyal átadta a helyi iskolák fenntartását, illetve működtetését a Klebelsberg Intézményfenntartó Központnak.

2. A jelen előterjesztés tárgya, hogy az önkormányzat vállalja-e Nkt. 76.§ (4) bekezdésében rögzített törvényi kötelezettségét, vagy nyilatkozik arról, hogy azt nem képes vállalni.

Álláspontunk szerint nem várható, hogy az állam alacsonyabb összegű működtetési hozzájárulást állapítana meg, mint a jelenlegi, sőt várhatóan emelkedik, mivel a középiskolában a szakképzés aránya csökkent, majd fokozatosan megszűnik.

(A hozzájárulás megállapításánál figyelembe veszik a települési önkormányzat kötelező feladataihoz kapcsolódó kiadások és bevételek egymáshoz viszonyított arányát, az önkormányzat önként vállalt feladatai kiadásainak és bevételeinek mértékét és arányát, az érintett köznevelési intézményre, illetve a köznevelési feladat ellátását szolgáló helyre jutó működési és felújítási kiadások és bevételek különbözetét, az érintett köznevelési intézmény, illetve a köznevelési feladat ellátását szolgáló hely nettó üzemeltetési kiadásai és az önkormányzati saját bevételek (helyi adók és egyéb bevételek) arányát, a települési önkormányzat adósságtörlesztési kötelezettségének mértékét.)

Az intézményi működtetés átvétele érdekében megkerestük az intézményeket működtető KLIK pásztói, salgótarjáni és balassagyarmati tankerületeit, a működtetés dologi és a személyi kiadásainak tisztázása érdekében. A beszerzett információk tanúsága szerint az intézmények működési kiadása 2014. évben összesen **111 383 eft** volt, melyből **42 346 eft** volt a személyi kiadás.

A 2015. évi tervet a Mikszáth Líceum vonatkozásában csatoltak. Amikor az általános iskola 2015. évi költségvetési tervezetét kértük, kiderült, hogy ilyen nem létezik, mivel a KLIK-nek az összes fenntartott intézményre vonatkozóan egy költségvetése van.

A középiskola esetében szóbeli konzultációt is folytattunk, amiből az derült ki, hogy az általuk megjelenített 2015. évi tervezet egy általuk ideálisnak tartott költségvetés. Az eltérést tehát ez magyarázza, továbbá az is, hogy a közüzemi költségeknél jelentkező lényeges eltérés a 2014. és 2015. év vonatkozásában abból adódik, hogy 2014-ben nem minden közüzemi számlát térítették meg, hanem azt 2015. évben tervezik. Amennyiben sor kerül a működtetés átvételére, az elszámolásnál e tételek rendeződnek, azaz a 2015. évi tervszámhoz képest kevesebbel kell számolnunk.

A működtetés átvétele esetében számba kell venni a technikai dolgozók által ellátott feladatok racionalizálásának lehetőségét is, ami további megtakarítást eredményezhet.

A jogszabály azt is lehetővé teszi, hogy hozzájárulást kérjünk a működtetéshez az érintett önkormányzatoktól, bár ez rájuk nézve nem kötelező.

Összegezve:

Jelenleg az intézmények működtetéséhez önkormányzatunk havi **12122 e Ft**-tal járul hozzá. Amennyiben az intézményeket önkormányzatunk működtetné, havi **9 282 eft** költség jelenik meg 2014. évi szinten. A különbség 12 hónapra **34 080 eft**.

Ez a kiadási szint ugyanakkor (hiszen az intézményektől jövő információk alapján tulajdonképpen semmi pluszra nincs fedezet) nem elégséges egy jó szinten megvalósuló működtetéshez. Ezért az esetleges racionalizálást, a működtetéshez a társ-önkormányzatoktól kért támogatást is figyelembe véve, reális lehetőség mutatkozik akár arra, hogy a jelenlegi támogatási összeg felhasználásával, lényegesen jobb helyzetbe tudjuk hozni az állam által fenntartott intézményeket.

Fentiek ismeretében az alábbi döntéstervezetet terjesztem elő:

Határozati javaslat:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a köznevelési intézmények működtetési feladatainak ellátásáról szóló előterjesztést és a megismert információk alapján úgy dönt, hogy teljesíti a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 74.§. (4) bekezdésében meghatározott kötelezettségét, az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről saját és átengedett bevételei terhére gondoskodik.

Határidő: 2015. 09. 01.

Felelős: polgármester

2. Az 1. pontban szereplő feladatok ellátásával a Pásztói IPESZ-t bízta meg. Az intézmény alapító okiratának e célból történő módosítását a Képviselő-testület következő ülésére be kell terjeszteni.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: polgármester

3. A feladatok átvételével egyidejűleg, a működtetési költségek megosztásának céljából meg kell keresni azon önkormányzatokat, akiknek beiskolázási körzetét a Pásztói Általános Iskolához telepítették.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: polgármester

4. Fentiek figyelembevételével is vizsgálni kell az önkormányzat által fenntartott, illetve működtetett intézményekben a technikai dolgozók által ellátandó feladatok racionalizálásának lehetőségét.

Határidő: 2015. 09. 30.

Felelős: polgármester

Dömsödi Gábor
polgármester

Határozati javaslat törvényes!

Dr. Sándor Balázs
jegyző