



PÁSZTÓ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
J E G Y Z Ő J E

☒ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

Szám: 1-149/2012.

*A döntés meghozatala minősített
szavazattöbbséget igényel!*

JAVASLAT

a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló
önkormányzati rendelet megalkotására
/I. fordulós anyag/

Készült: A Képviselő-testület 2012. októberi ülésére

Előterjesztő: Dr. Tasi Borbála címzetes főjegyző

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság

Előkészítette: Szabóné Bózsár Éva osztályvezető

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete**...../2012/...../ önkormányzati rendelete
a tiltott, közösségellenes magatartásokról**

Pásztó Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX törvény 51.§./4/ és a 143.§/4/ bekezdés e./ pontjában kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32.cikk /2/ bekezdésében és a szabálysértésekről, a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012.évi II. törvény 254.§./2/ bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

ELSŐ RÉSZ

Általános rendelkezések

I. Fejezet

Bevezető rendelkezések

1. A rendelet hatálya

- 1.§ E rendeletet kell alkalmazni azon természetes és jogi személyekre, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, akik Pásztó Város közigazgatási területén tiltott, közösségellenes magatartást követnek el.

2. A tiltott, közösségellenes magatartás fogalma

- 2.§ Tiltott, közösségellenes magatartás az a szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősülő helyi közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás, amelyet e rendelet tiltott, közösségellenes magatartásnak minősít.

3. Értelmező rendelkezések

- 3.§ E rendelet alkalmazásában:

1. **közterület:** az ingatlan nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészlet-közút, járda, tér, közpark-, továbbá egyéb ingatlanok közhasználatra átadott része,
2. **közterületi berendezés:** közterületen felállított padok és más parkbútorok, utcabútorok, hulladékgyűjtő edények, ivókút, szökőkút, hirdető berendezés,
3. **tisztán tartás:** az egyes ingatlanok és közterületek tisztán tartása, hó és síkosságmentesítése, pormentesítése, valamint folyamatos gyommentesítése,
4. **műtárgy:** átereszt, folyóka, híd,

II. Fejezet

A tiltott, közösségellenes magatartások miatt alkalmazható jogkövetkezmények, eljárási szabályok

4. Közigazgatási bírság, helyszíni bírság

- 4.§ A tiltott, közösségellenes magatartással összefüggő közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskört a jegyző gyakorolja.
- 5.§ /1/ A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetője ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- /2/ A bírság mértékének megállapításánál a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény /továbbiakban: Ket / közigazgatási bírság, helyszíni bírság kiszabására vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.
- /3/ Az eljárás lefolytatására, a bírság behajtásával kapcsolatos végrehajtási eljárásra a Ket. szabályait kell megfelelően alkalmazni.

MÁSODIK RÉSZ

Az egyes tiltott közösségellenes magatartások

III. Fejezet

5. Városi jelképek használatával összefüggő magatartások

- 6.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el aki a város címerét vagy zászlóját:
- engedély nélkül előállítja, forgalomba hozza, vagy engedély nélkül felhasználja,
 - annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi,
 - a város közösségét sértő módon használja.

6. Közterületnek rendeltetésétől eltérő célra történő használata

7. § /1/ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el, aki közterületnek minősülő zöldterületet
- átjárásra,
 - járművel történő behajtásra vagy parkolásra használja.

/2/ Aki játszóteret meg nem engedett módon vagy nem játék céljára használja, tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg.

- 8.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el aki:

- a közterületen található művészeti alkotásokat, emléktáblákat, közterületi berendezéseket beszenyezi, elhelyezését, feliratát megváltoztatja vagy azt engedély nélkül eltávolítja,
- aki közterületet engedély nélkül, vagy az engedélyben foglaltaktól eltérő módon vagy más célra használja,

c.) aki közterületen gépjárművet mos,

d./ aki a közterületen lévő fákat, díszcserjéket, virágokat leszakítja, letöri, vagy egyéb módon megrongálja.

7. Köztisztaság fenntartásával összefüggő magatartások

9.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el:

- a./ Aki az ingatlan előtti és az ingatlan megközelítését szolgáló járda, járda hiányában 1 méter széles területsáv, ha a járda mellett zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület, továbbá a járda és az út közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, szemét és gyommentesítéséről, a hó eltakarításáról és a síkosság mentesítéséről nem gondoskodik,
- b./ Aki az út és a járda melletti árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról nem gondoskodik,
- c./ Aki nem gondoskodik az ingatlanokról a járda és az úttest fölé nyúló növényzet /ágak, bokrok/megfelelő nyeséséről, vágásáról és a növényzet a gyalogos és közúti közlekedést akadályozza,
- d./ Aki nem gondoskodik az üzletek, egyéb elárúsító helyek, vendéglátóegységek, intézmények és szolgáltató egységek előtti járdaszakasz, a járda melletti zöld sáv tisztán tartásáról,
- e./ Aki a háztartási hulladék gyűjtő tartályba olyan anyagot helyez el, amely veszélyezteti a szállítással foglalkozó dolgozó testi épségét, károsítja a gépjármű műszaki berendezését, ártalmatlanítás során veszélyezteti a környezetet.

10.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el:

- a./ Aki szennyvíz csatornába szilárd hulladékot, állati tetemet bedob,
- b./ Aki szennyvizet közterületre, saját vagy más tulajdonában levő ingatlanra vezet,

8. Pásztó városképe és történelme szempontjából meghatározó épített környezet védelmével összefüggő magatartások

11.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el:

- a./ Aki önkormányzati rendelettel helyi védettség alá helyezett értéket megsemmisít, megrongál, amennyiben cselekménye nem szabálysértés vagy bűncselekmény,
- b./ Aki a helyi védelem alatt álló értékek használata és fenntartása során nem biztosítja, vagy veszélyezteti azok megőrzését.

9. Temetők rendjének megőrzésével kapcsolatos magatartások

12.§ Tiltott, közösségellenes magatartást követ el:

- a./ Aki temető területén olyan magatartást tanúsít, vagy olyan tevékenységet végez, amely a temető rendjét zavarja, vagy a kegyeleti érzést sérti,

b./ Aki a temető területén engedély nélkül, a temetőkről szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megsértve gépjárművel közlekedik,

c./ Aki a temetőbe ebet, vagy más állatot bevisz,

d./Aki a temetési helyen túlterjeszkedő, közízlést sértő, vagy oda nem illő felirattal ellátott sírjelet helyez el.

HARMADIK RÉSZ

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

13.§ /1/ Ez a rendelet 2013. január 1-jén lép hatályba.

/2/ A rendeletben foglalt szabályokat a hatályba lépést követően elkövetett tiltott, közösségellenes magatartások esetében kell alkalmazni.

Pásztó, 2012. október 15.

Sisák Imre
polgármester

Dr.Tasi Borbála
címzetes főjegyző

A helyi rendelet tervezetét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (a továbbiakban: Jat .) 18.§-ában foglalnak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

Általános indokolás

Pásztó Városi Önkormányzata Képviselő-testületének a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló...../2012/...../ önkormányzati rendeletéhez

A szabálysértésekről szóló 2012.évi II. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 2012.április 15-én lépett hatályba, és ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezte a szabálysértésekről szóló 1999.évi LXIX törvényt és az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999./XII.28./Korm. rendeletet. Az Sztv. e vonatkozásban jelentős változást hozott az önkormányzatok életében, hiszen egyrészt az általános szabálysértési hatóságként eljáró jegyzőtől átkerültek a hatáskörök a kormányhivatalokhoz, másrészt pedig megszűnt az önkormányzatoknak az a jogosítványa, hogy az önkormányzati rendeletekben foglalt szabályok érvényesülése érdekében szabálysértési tényállásokat alkossanak.

Az Sztv. értelmében 2012.április 15-től szabálysértést kizárólag törvényben lehet szabályozni, ezért az Sztv. az önkormányzatok számára előírta, hogy 2012. május 31-ig hatályon kívül kell helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértéseket..E rendelkezésnek megfelelően a képviselő-testület 8 rendeletének szabálysértési rendelkezéseit helyezte hatályon kívül

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Ötv.) biztosítja az önkormányzatok számára, hogy a megszűnt önkormányzati szabálysértési rendeletalkotási jogosultság helyett a helyi szabályok betartatása érdekében rendeletet alkossanak a tiltott, közösségellenes magatartásokról, melyet helyszíni bírsággal, vagy közigazgatási bírsággal szankcionálhatnak. Az Ötv. 54.§ /4/ bekezdése kimondja, hogy az önkormányzat helyi rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat, mely magatartás elkövetőjével szemben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki, amely 100%-ban az önkormányzat bevételeit képezi.

Az Ötv. 143.§ /4/ bekezdés e. pontja értelmében az önkormányzat felhatalmazást kap, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szemben pénzbírság kiszabásának szabályait, ugyanakkor a rendelet alkotás az önkormányzatok számára nem kötelező.

A képviselő -testület határozata alapján az érintett 8 önkormányzati rendelet felülvizsgálata megtörtént, annak érdekében, hogy az eddigi szabálysértési tényállásokban meghatározott magatartások közül melyek azok a magatartások, amelyeket szükséges tiltott, közösségellenes magatartásként szabályozni. Abban az esetben ugyanis, ha egy jogi normában foglalt magatartás megszegéséhez nem kapcsolódik jogi szankció, így annak betartását nem is lehet kikényszeríteni.

A rendelet érvényesülését nagymértékben elősegítheti, hogy a jövőben nem több rendeletben szétszórva lesznek a meg nem engedett cselekmények, hanem egy helyen, egy jogi normában kerülnek meghatározásra azok a magatartások, amelyek Pásztó város területén tiltott, közösségellenes magatartásoknak minősülnek.

Részletes indokolás

Az 1.§-hoz

A rendelet hatályát meghatározó rendelkezés.

A 2.§-hoz

A tiltott, közösségellenes magatartás fogalmát megállapító rendelkezés.

A 3.§-hoz

A rendelet alkalmazása szempontjából releváns fogalmakat tartalmazó rendelkezés.

A 4.§ - 5.§-hoz

A tiltott, közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos eljárásokat lefolytató hatóságot, a kiszabható bírság összegét, továbbá és az eljárásra vonatkozó rendelkezéseket meghatározó rendelkezés.

A 6.§ - 12.§-hoz

Ezekben a rendelkezésekben kerülnek meghatározásra azok a magatartások, amelyeket a javaslat tiltott, közösségellenes magatartásnak minősít, és amely magatartások megvalósítóival szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot lehet kiszabni. Ezek a magatartási szabályok a felülvizsgált önkormányzati rendeletekben is olyan szabályként szerepeltek, melyeket a rendelet szabálysértésként definiált.

A 13.§-hoz

Ez a szakasz a rendelet hatályba lépését, valamint a rendelet alkalmazásával kapcsolatos átmeneti szabályt tartalmaz, miszerint a rendeletben foglalt szabályokat a hatályba lépést követően elkövetett tiltott, közösségellenes magatartások esetében kell alkalmazni.

Pásztó, 2012. október 15.

Dr.Tasi Borbála
címzetes főjegyző

Határozati javaslat:

A képviselő-testület megtárgyalta a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló rendeletről szóló javaslatot és az alábbi határozatot hozza:

1./ A rendelet-tervezetet 30 nappal társadalmi egyeztetésre bocsátja.

A társadalmi egyeztetés keretében az állampolgárok, a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek / véleményezésre jogosultak / véleményt nyilváníthatnak:

a.) az önkormányzat honlapján a rendelet-tervezet véleményezésére kialakított oldalon megadott elektronikus levélcímen,

b.) hagyományos módon írásban, papíralapon.

2./ A beérkezett vélemények megismerése után, azokat hasznosítva a javaslatot ismételtén megtárgyalja.

Határidő: a képviselő-testület decemberi ülése

Felelős: Dr. Tasi Borbála címzetes főjegyző

Pásztó, 2012. október 15.

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző