

**Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.
3060 Pásztó, Kossuth út 116.**

Szám: 1-15/2016.

*A határozat meghozatala egyszerű
szavazattöbbséget igényel.*

B E S Z Á M O L Ó

a közfoglalkoztatás 2015. évi tapasztalatairól,
javaslat a 2016. évi közfoglalkoztatásban tervezett feladatokra

Készült: a Képviselő-testület 2016. január 28-i ülésére

Előterjesztő: Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft ügyvezetője

Előterjesztést előkészítette:

Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.

Czabafy László

Plecskó Péter

Városüzemeltetési és Városfejlesztési osztály

Budavári Valéria

Az előterjesztést megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

2016. január 14-i ülés határozatai között szerepelt, hogy a 2015.évi közmunkaprogramok tapasztalatairól és elvégzett feladatairól, valamint a 2016.,évi tervezett feladatokról adjon tájékoztatást a Kft ügyvezetője.

A közfoglalkoztatás 2015. évi tapasztalatai:

A közfoglalkoztatás 2015.évi tapasztalatait a képviselő-testület 2015 évben a városban 5 különböző közfoglalkoztatási program indult el. Összesen 354 fő fordult meg a közfoglalkoztatottként a programokban, 233 fő a jelenlegi közfoglalkoztatott létszám, leszámolt 121fő, ebből elsődleges munkaerő piacon 10fő talált munkát.

A tervezett és megvalósult létszámok programonként:

Program típusa	Program megnevezése	Program kezdete	Program befejezése	Tervezett létszám
Hagyományos	„Intézményi 1”	2015.03.01	2015.08.31	16fő
START	Mezőgazdasági	2015.04.02	2016.02.29	162fő
START	Helyi értékek	2015.04.02	2015.12.31	50fő
Hagyományos	„Belvíz 1”	2015.04.03	2015.08.31	40fő
Hagyományos	„Belvíz 2”	2015.09.21	2016.01.15	30fő
Hagyományos	„Intézményi 2”	2015.09.16	2016.02.28	21fő
Hagyományos	„Statisztikai	2015.11.12	2016.02.29	13fő
Hagyományos	„50 fős”	2015. 12.21	2016.02.29	50fő

Személyi feltételek:

A közmunkával kapcsolatos napi irányítási feladatokat, adminisztrációs feladatokat 5fő főállású alkalmazott végzi. A jövőre irányuló tervezési folyamatokban további 3fő a Kft, két fő az Önkormányzat részéről vesz részt. A közfoglalkoztatás további adminisztrációs munkájában 8 fő közfoglalkoztatott adminisztrátort alkalmazunk.

A jelenleg négy futó programban a brigádok vezetését 2fő ágazat vezető és,19 fő közfoglalkoztatott csoportvezető végzi. Egy főállású alkalmazott a felhasználásra kerülő anyagok dokumentálását és várostakarítók irányítását végzi. A tervezetthez képest 4 fő csoportvezető hiányzik a mezőgazdasági programból. A betöltetlen csoportvezetői helyekre a munkaerőigényt benyújtottuk, a munkaügyi kirendeltség által támasztott szakvégzettségi feltételeknek megfelelő személyt a munkaügyi központ nem talált.

A közmunka pályázatok elnyeréséhez szükség van feladattervek kitűzésére, elfogadtatására. A két különböző típusú közmunkaprogramban más-más feladatok vonhatók be. Közvetlen anyag és eszközbeszerzése csak abban az esetben van lehetőség, amennyiben van a közmunkások között olyan végzettségű, akinek a szakmájában az anyagok és eszközök felhasználhatók.

Start közmunka (értékteremtéshez kötött közmunka) nem önkormányzati feladathoz kötött, árbevétel vagy megtakarítást eredményező munkavégzés tervezhető. Sikeres a pályázat amennyiben létszám és munkaterveket a belügyminisztérium képviselője tervtárgyaláson elfogadja. Az egy főre jutó költség maximum 120.000Ft/hó. Ebből a bér és annak járulékainak levonása után fennmaradó összeg fordítható eszköz és anyag beruházásokra, költségekre. 15 fő feletti Start közmunka sávós formában önrészt igényel.

- 1) legfeljebb 15 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében legfeljebb 100 százalékban,
- 2) 15 főnél több, de legfeljebb 45 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottságig az 1) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 90 százalékban,
- 3) 45 főnél több, de legfeljebb 135 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 45 fő közfoglalkoztatottig a 2) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 80 százalékban,

- 4) 135 főnél több közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 135 fő közfoglalkoztatottig a 3) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 70 százalékban támogathatóak.

Hosszabb idejű hagyományos közfoglalkoztatás:

Önkormányzati alapfeladatok végezhetőek ezen közmunka formában. Pl: vizesárkok tisztítása, épületek külső és belső karbantartása. A bér és járulékok összegének 100%-os támogatása mellett lehetőség van (ezen összeg) 20%-át el nem érő egyéb anyag és eszköz igény támogatására is.

Megfelelő tervezéssel 250fős közmunkás létszám esetén a támogatható éves eszköz és anyag költség bruttó 60-65 millió forint körül alakulhat. Ezen forrás jól megtervezett költségvetéssel az önkormányzatnál jelentős megtakarításokat eredményezhet.

A programokban rendkívül **nagy a fluktuáció**, ennek egyik oka, hogy sokan igyekeznek jobban fizető munkahelyet találni, valamint gyakori, hogy a letiltások miatt inkább az alkalmi munkát választják, vagy lakóhelyváltásra, új munkahelyre, stb. hivatkozva közös megegyezéssel szerződést bontanak.

A programokban dolgozók **egészségi állapota lesújtó**, a táppénzen, betegszabadságon lévők aránya 10-20% közötti. Magas a táppénz hozzájárulás költsége, amit személyenként az éven belüli 15 nap betegszabadság után a 16. naptól a munkáltató köteles az államnak megtéríteni. Ez a költség a Városgazdálkodási Kft-t (Önkormányzatot) terheli.

A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű közfoglalkoztatottak jelentős számban nem rendelkeznek szakmával, nagy arányban vannak azok, akiknek még a 8 általános végzettségük sincs meg. A közfoglalkoztatottak életkor szerint nagyjából egyenlő mértékben vannak jelen.

	Életkor				összesen (fő)
	18-30 (fő)	30-40 (fő)	40-50 (fő)	50 felett (fő)	
nők	30	34	30	35	129
Férfiak	20	23	23	39	105
összesen	50	57	53	74	234

	Szakképzettség						
	kevesebb mint 8 osztály (fő)	8 osztály (fő)	részképesítéssel rendelkezik (fő)	szakmunká sképzővel rendelkezik (fő)	érettségivel technikummal rendelkezik (fő)	felsőfokú végzettséggel rendelkezik (fő)	több szakmával rendelkezik (fő)
nők	13	57	15	26	31	1	5
Férfiak	4fő	43	14	43	10	0	5
összesen	13	100	29	69	43	1	10

	rész képesítés (fő)	szakmunkás (fő)	érettségizett (fő)	technikum (fő)	felsőfokú (fő)
építőipar szakma		19	4	1	
állattenyésztési szakma	1				
irodai szakma	4	2	17	0	17
Kereskedelmi szakma		5	4	0	4
mezőgazdasági szakma	12	8	3	0	3
ruhaiipari szakma		10	3	1	1
szolgáltatóipar	9	18	5	0	5
Vendéglátóipari szakma	1	7	2	0	2
nincs szakmai végzettség		0	3	0	3
	27	69	41	2	35

Az érettségizett és szakmával rendelkező közfoglalkoztatottak nagy számban az intézményi és a statisztikai programban dolgoznak.

A 2016.-éves képzésekbe szerettünk volna bevonni mindazokat, akik képzettséggel nem rendelkeznek. Az elindított programoknak és a helyi munkaerő piacon várható munkaerő igényeknek megfelelő képzések indítását kértük. Az elindított képzések többnyire 8 általános iskolát végzetteknek indították, akik az elmúlt 3 évben nem vettek részt semmilyen képzésben. Az elindított képzések OKJ-s végzettséget többnyire nem biztosítanak.

A közmunkában négy csoportra oszthatók értékelés szempontjából a közfoglalkoztatottak.

- 1, akiknek gondot okoz napi 8 órát a munkaterületen tartózkodni. Folyamatos munkavégzéshez nem szoktak hozzá. Munkakedvük, akaratuk a nullához konvergál. Általában ők az alacsony végzettségű és halmozottan hátrányos helyzetű emberek kerülnek ki.
2. sokan küzdenek egészségügyi, mentálhigiénés, pszichés panaszokkal. Rájuk bízott feladatot el tudják alap szinten végezni, hozzáállásuk alapján megfelelő.
3. magas azoknak az aránya, akik az elmúlt 6-8 évben elvesztették biztos megélhetést nyújtó állásukat, így egyetlen megélhetési és pénzhez jutási forrás a közmunka maradt. Szakmai végzettségük aránylag megfelelő, azonban motiváció hiányában igazodnak a leggyengébben dolgozó közfoglalkoztatottakhoz.
4. kis számban vannak azok, akiknek van megfelelő végzettségük, megfelelő a munkához való hozzáállásuk és jó minőségű, önálló munkavégzésre alkalmasak.

A törvényi feltételek miatt a dolgozók anyagi megkülönböztetésére nincsen lehetőség. Az önkormányzatnak ehhez forrása nem áll rendelkezésre. A közmunkavezetésben dolgozók fontosnak tartják, hogy hatékony és értékteremtő munkát végző közfoglalkoztatottakat dotálni lehessen, ennek megoldására jövő évi költségvetés tervezésekor javaslatot teszünk.

Az Önkormányzati vagyon állagának fokozott megőrzése, az intézmények karbantartási feladatainak államilag támogatott (közfoglalkoztatott létszám) munkaerő megfelelő irányításához és a hatékony, megfelelő minőségű munkavégzés feltétele, hogy két-három szakemberrel bővüljön a Kft állománya, akik mind a sürgős feladatok ellátásában, mind a közmunka irányításában rész tudnak venni.

Konzekvencia

Megfelelő feladat tervezéssel, közmunka kérelmek pontos megírásával a 250 fő átlag létszám bér és járulék támogatása mellé a város évi 55-65 millió forintos beruházási eszköz és anyag igényt nyújthat be, és kaphat ezekre támogatást. Ezen lehetőséggel a közelmúltban az Önkormányzat korlátozottan élt. A jövőben a feladatok pontos meghatározásával, felmérésével a közmunkaprogram jelentősen hozzájárulhat a város értékeinek megőrzéséhez, vagyontárgyainak, épületeinek felújításához. Megfelelő közmunkaprogramok indításával jelentős megtakarításokat érhetnek el az Önkormányzat és az önkormányzati intézmények is.

A 2015. évi Start közmunkaprogramokban teljesített feladatok

mellékletben érhető el Pásztó város honlapján pdf állományban. Elérhetőséget minden képviselőnek a szokásos módon a Szervezési osztály e-mailen megküldte.

Javaslat a 2016. évi közfoglalkoztatásban elvégzendő feladatokra (tervezési irányelvek):

Az első, amit meg kell említenünk, hogy a kormány célja nem kisebb, mint az, hogy megvalósítsa a teljes foglalkoztatottságot. A közmunka megvalósítására a költségvetésben az előző évihez képest 100milliárd forinttal többet biztosít, összesen 370milliárd forintot.

A kormány célja, az öfenntartás lehetőleg egyre magasabb szintjeinek elérése, ezen programok támogatásával. Az öfenntartás sokszorosán megtérülő életforma: megélhetést ad, helyi erőforrások kihasználását teszi lehetővé, biztosítja a hagyományok továbbélését, erősíti a közösségek és a családok kötelekeit. Elsődleges cél a helyben megtermelt, előállított termékek elsősorban település szintű felhasználása intézmények részére, szociális rászorultság alapján történő elosztása, illetve a felesleg piaci értékesítése. Ehhez meg kell találni a megfelelő szervezeti formát. A településüzemeltetés és a közfoglalkoztatás nehezen képzelhető el korszerű gépek alkalmazása nélkül. A tervezés folyamatában, azonban tekintettel az előre érzékelhető „fesz” költségvetésre, ésszerűen és költséghatékonyan - a Start közmunka programokban az általános támogatási intenzitást nem túllépve - szükségsszerű tervezni. Így nem kell egyedi tervtárgyaláson olyan vállalásokat megtenni, ami további terheket jelentene az önkormányzat költségvetésében.

A fenntarthatóság és a gazdasági hatékonyság érdekében konkurenciavizsgálat is kötelező, hiszen **piactorzító hatással nem bírhat a közfoglalkoztatás, illetve nem lehet cél a magán, vagy egyéb állami tőkéből megvalósult vállalkozások ellehetetlenítése.** A megtermelt felesleg értékesítés árképzését a térség piaci viszonyaihoz kell igazítani.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete 5/2015. (I. 22.) számú határozata, 4. pontja felhatalmazta a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. ügyvezetőjét, vizsgálja meg annak lehetőségét - a 2015. évi Startmunkaprogram tapasztalatainak figyelembevételével -, hogy a projekt végeztével, annak egészét vagy csak egy részét, milyen módon és jogszabályi feltételekkel lehetne szociális szövetkezeti formában működtetni 2016 évben? A 2015. évi tapasztalatok azt mutatják, hogy egyelőre nincs olyan Start közmunkában végzett feladat, amely önálló gazdasági tevékenységként megállná a helyét, ezért szociális szövetkezet létrehozását nem tervezzük.

A 2016. évi Start közmunkaprogramokban tervezett feladatok mellékletben elérhetők Pásztó város honlapján pdf állományban. Elérhetőséget minden képviselőnek a szokásos módon a szervezési osztály e-mailen megküldte.

Tisztelt Testület, kérem a beszámoló elfogadását!

* * *

Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte, megtárgyalta és elfogadja a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft ügyvezetőjének beszámolóját a közfoglalkoztatás 2015. évi tapasztalatairól, és a 2016. évi közfoglalkoztatásban tervezett feladatokra vonatkozó javaslatokról.

Pásztó, 2016. január 19.

Czabafy László
ügyvezető igazgató

A határozati javaslat törvényes!

Dr. Gajdics Gábor
jegyző