



PÁSZTÓ VÁROS POLGÁRMESTERE

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ (06-32) *460-753 ; *460-155/113

FAX: (06-32) 460-918

Szám: 1-176/2012.

A döntés meghozatala minősített
szavazattöbbséget igényel!

ELŐTERJESZTÉS

közös önkormányzati hivatal létrehozásáról

Készült: a Képviselő-testület 2012. novemberi ülésére

Előterjesztő: Sisák Imre polgármester

Megtárgyalja: önkormányzat bizottságai

Előkészítette: Dr. Tasi Borbála címzetes főjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nógrád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya 2012. december 3-i határidővel tájékoztatást kért a közös hivatalok kialakítására vonatkozó előzetes szándékról, a Képviselő-testület ezzel összefüggő véleményéről.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény erre vonatkozó szabályozása – nem teljes körűen – a következő:

- „84. § /1/ A helyi önkormányzat Képviselő-testület az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.”
- „85. § /1/ Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járason belüli községi önkormányzatok, amelyek területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.
- /2/ A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.
- /3/ Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok Képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő 60 napon belül állapodnak meg.
Amennyiben a határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására, vagy ahhoz valamelyik település nem tud csatlakozni, akkor a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő hónap első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket. A kijelölés esetén is teljesülnie kell az e §-ban meghatározott feltételeknek. A kijelölésről szóló döntés ellen az érintett önkormányzat Képviselő-testülete – jogszabálysértésre hivatkozással – a Törvényszékhez fordulhat.
- /7/ A város, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat Képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

7. a./ A /7/ bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a kormányhivatal vezetőjének jóváhagyásával megtagadható. A jóváhagyásról vagy annak megtagadásáról szóló döntés ellen az érintett önkormányzat Képviselő-testülete – jogszabálysértésre hivatkozással – a Törvényszékhez fordulhat.

Az önkormányzati törvény átmeneti rendelkezései között a 146. § /2/ bekezdésében szerepel, hogy a polgármesteri hivatalt és a közös önkormányzati hivatalt a 84-86. § hatálybalépését /2013. január 1. / követő 60 napon belül kell megalakítani.

Tisztelt Képviselő-testület!

Pásztó város közigazgatási területe a pásztói járás területén közvetlenül 6 településsel határos, nevezetesen: Tar, Mátraszőlős, Szurdokpüspöki, Kozárd, Ecseg, Csécse, közülük Szurdokpüspöki lakosság száma a kétezer főt meghaladja, így önálló hivatalt hozhat létre.

A települések közül ezidáig kezdeményezés közös önkormányzati hivatal kialakítására nem érkezett a közvetlenül határos önkormányzatoktól. A legfeljebb egy település közigazgatási területe által elválasztott település polgármesterével /Cserhátszentiván, Felsőtold/, valamint a két településsel elválasztott település /Kutasó/ polgármesterével kezdeményezésükre informális beszélgetést folytattam a címzetes főjegyzővel.

Ezen a Képviselő-testület kistérségi együttműködés tapasztalatai alapján képviselt testületi álláspontot ismertettük, nevezetesen ezen előterjesztésben is kifejtett indokok szerint Pásztónak nem áll érdekében közös hivatal működtetése, sőt saját feladat ellátását is veszélyeztetheti.

Pásztó város 9520 állandó lakossal 2013. január 1-től járási székhelytelepülés lesz. A hivatalt jelentősen érinti a szervezet átalakítás, a feladat- és hatáskörök átstrukturálása és a személyi változások is meghatározóak. A társulási rendszer átalakulása további többletfeladatokkal jár a székhely település önkormányzati hivatala, mint munkaszervezet számára.

Egy közös hivatal működtetése jelen időszakban azért sem célszerű, mert a városnak két jelentős városrésze van, melyek községegyesítéssel kerültek a városhoz, Hasznos közel 1000 fővel és Mátrakeresztes közel 600 fővel, melyek együttes működésének biztosítása kiemelt településpolitikai feladat. Ezen túlmenően az üdülőterületei /Muzsla, Békástó/ is többletfeladatokat és egy községtől eltérő jellegű feladatokat igényelnek.

A határos települések közül Mátraszőlős község önkormányzata és a város között jelentős érdekellentét van – több éve húzódó peres ügy az általános iskolai oktatás megszüntetéséből eredően – de jelentős, több mint 25 millió Ft tartozása is fennáll – késedelmi kamattal – az általános iskolai ellátás költségeinek nem fizetése miatt. A többcélú kistérségi társulásba tartozó érintett önkormányzatok összes tartozása meghaladja a 30 millió Ft-ot, amely a közösen működtetett óvoda, általános iskolai és szociális intézmények fenntartásából keletkezett.

Ilyen fizetőképesség és készség mellett közös önkormányzati hivatal működtetését vállalni nem lehet egyetlen önkormányzattal sem. A város pénzügyi helyzete nem engedi meg, hogy újabb terheket vállaljon magára.

A közös hivatalok működtetésében a községek érdekeltek, tájegységileg, tradícióikban is kapcsolódnak egymáshoz, nagyságrendileg hasonló jellegűek a feladataik, a lehetőségeik és a közös hivatalok működési területének korábbról kialakult hagyománya is van.

A városnak szerepköréből, nagyságából is adódóan egy községtől eltérőek vagy más jellegűek a feladatai, ezért sem célszerű a közös hivatal létrehozása.

Fentiekre tekintettel javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, nyilvánítsa ki, hogy nem kíván közös önkormányzati hivatalt működtetni.

Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete nyilatkozik, hogy nem kíván közös önkormányzati hivatalt létrehozni, működtetni az előterjesztésben foglalt indokok alapján, nevezetesen:

Pásztó város 9520 állandó lakossal 2013. január 1-től járási székhelytelepülés lesz. A hivatalt jelentősen érinti a szervezet átalakítás, a feladat- és hatáskörök átstrukturálása és a személyi változások is meghatározóak. A társulási rendszer átalakulása további többletfeladatokkal jár a székhely település önkormányzati hivatala, mint munkaszervezet számára.

Egy közös hivatal működtetése jelen időszakban azért sem célszerű, mert a városnak két jelentős városrésze van, melyek községegyesítéssel kerültek a városhoz, Hasznos közel 1000 fővel és Mátrakeresztes közel 600 fővel, melyek együttes működésének biztosítása kiemelt településpolitikai feladat. Ezen túlmenően az üdülőterületei /Muzsla, Békástó/ is többletfeladatokat és egy községtől eltérő jellegű feladatokat igényelnek.

A határos települések közül Mátraszőlős község önkormányzata és a város között jelentős érdekellentét van – több éve húzódó peres ügy az általános iskolai oktatás megszüntetéséből eredően – de jelentős, több mint 25 millió Ft tartozása is fennáll – késedelmi kamattal – az általános iskolai ellátás költségeinek nem fizetése miatt. A többcélú kistérségi társulásba tartozó érintett önkormányzatok összes tartozása meghaladja a 30 millió Ft-ot, amely a közösen működtetett óvoda, általános iskolai és szociális intézmények fenntartásából keletkezett.

Ilyen fizetőképesség és készség mellett közös önkormányzati hivatal működtetését vállalni nem lehet egyetlen önkormányzattal sem. A város pénzügyi helyzete nem engedi meg, hogy újabb terheket vállaljon magára.

A közös hivatalok működtetésében a községek érdekeltek, tájegységileg, tradícióikban is kapcsolódnak egymáshoz, nagyságrendileg hasonló jellegűek a feladataik, a lehetőségeik és a közös hivatalok működési területének korábbról kialakult hagyománya is van.

Pásztónak nem áll érdekében közös hivatal működtetése, sőt saját feladat ellátását is veszélyeztetheti.

2. A határozatot meg kell küldeni a Nógrád Megyei Kormányhivatalnak.

Határidő: 2012 december 3.

Felelős: Dr. Tasi Borbála címzetes főjegyző

Pásztó, 2012. november 22.

Sisák Imre
polgármester

A határozati javaslat törvényes!

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző