



**Pásztó Város Polgármestere**

✉ 3060 Pásztó, Kölcsey F. u. 35.

☎ 06-32-460-753 ;32-460-155/113

Fax:06-32-460-918

---

Szám: 1-176/2015

*A döntés meghozatala egyszerű szavattöbbséget igényel!*

**J A V A S L A T**

**Az Integrált Településfejlesztési Stratégia véglegesítésére  
és elfogadására**

**Előterjesztő:** Dömsödi Gábor polgármester

**Megtárgyalja:** Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

**Előterjesztést előkészítette:** Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztály

**Készült:** Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. október 1-i ülésére

## Tisztelt Képviselő-testület!

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 68/1999. (IV.17.) számú határozatával a Településfejlesztési Konceptióját (TK), a 121/2008. (V.14.) számú határozatával pedig az Integrált Városfejlesztési Stratégiáját (ITS) fogadta el. Ezen szakmai dokumentumok mára elavulttá váltak. A most tárgyalandó Integrált Településfejlesztési Stratégiában is jelezve vannak e stratégiai jelentőségű dokumentumok felülvizsgálatának szükségessége. Sajnálatos, hogy saját és pályázati forrás hiányában a városfejlesztési dokumentumok felülvizsgálatai a jogszabályi kötelezettségek ellenére sem valósultak meg.

A Belügyminisztérium (BM) a járási székhely települések részére a Regionális Operatív Programok terhére (2007-2013 EU-s forráskeret), 2014-ben biztosított pénzügyi fedezetet a fent említett városfejlesztési dokumentumok elkészítésére. Pásztó Városi Önkormányzat a belügyminiszter levelére reagálva, igényt jelentett be Pásztó Város Településfejlesztési Konceptiója és az Integrált Városfejlesztési Stratégiája elkészítésének támogatására. Pásztó önkormányzata az ehhez szükséges információkat, adatokat határidőre megadta.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 348/2014. (XII.18.) határozati számon elfogadta Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiája és Fejlesztési Konceptiója elkészítését megalapozó BM megállapodás tervezetét. Ennek értelmében a Belügyminisztérium a településfejlesztési stratégia és a fejlesztési konceptió elkészítését is támogatni kívánta. A 314/2012. (XI.8.) Kormányrendelet az ITS kötelező elemeként határozza meg a Településfejlesztési Konceptiót. A megállapodás tervezet akkor még mindkét dokumentum elkészítésének támogatását jelölte.

Pásztó Városi Önkormányzat 2014. december 30-án aláírta a Belügyminisztérium Integrált Településfejlesztési Stratégiájának elkészítését támogató együttműködési megállapodását, melyben a Településfejlesztési Konceptió elkészítésének támogatása már nem volt jelezve. Az ügyintéző a megállapodásban javítással jelezte a Településfejlesztési Konceptió elkészítésének támogatására irányuló önkormányzati igényt. A Belügyminisztérium (BM) az önkormányzat részéről megnevezett ITS városi koordinátor részére (Malomhegyi Lajos) 2015. január 29-én küldte meg a megbízási szerződést. A megállapodás a megbízott koordinátorral aláírásra került. Ebben nevesítve van a koordinátor elemző, döntés-előkészítő, koordinációs és szervezési feladatköre.

Ezt követően a konceptió elkészítésével kapcsolatban többször történtek egyeztetések, de az elkészítés anyagi támogatására ebben az időben, ebből a forrásból már nem kerülhetett sor. A folyamatot a BM illetékes főosztálya írásban (2015.06.09.) zárta le és tett javaslatot arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat saját költségén készítse el a Településfejlesztési Konceptiót. Erre vonatkozó intézkedés nem történt.

A minisztérium által lefolytatott közbeszerzést követően városunkra vonatkozó feladatok ellátására, vagyis az ITS elkészítésére az Észak-Alföldi Regionális Fejlesztési Ügynökség által megbízott ITS 2014 Konzorcium kapott felhatalmazást. Önkormányzatunkkal való munkában, személyes egyeztetésben, területbejárásban, kapcsolattartásban, stb. a VÁTERV Konzorcium ügyvezetője Nagy Ágnes felelős tervező és kollégái vettek részt.

A BM támogatás lényege az volt, hogy 70-80 szakértői nap biztosítása mellett a megbízott vállalkozás készíti el a város Integrált Településfejlesztési Stratégiáját. Munkájukat a kijelölt városi koordinátor és egyéb helyi szakemberek segítették. Az ITS elkészítése több munkafázisban zajlott, melyet a BM felülvizsgálata mellett önkormányzatunknak is folyamatosan figyelemmel kellett kísérnie. Ennek megfelelően több alkalommal szóbeli, írásbeli kiegészítések, módosítási javaslatok kerültek megküldésre a szakértőnek.

Az ITS munkaanyagot a vezetőtervező egy fórum keretében ismertette a város vezetésével, az intézményvezetőkkel, majd az a város honlapján társadalmasításra került.

A módosítási javaslatok megküldésével párhuzamosan, a koordinátor teljesítette a szükséges írásbeli összefoglalók megküldését a BM részére. A BM felé történő kötelező önkormányzati egyetértési nyilatkozat 2015. július 02-án került postázásra. Ezt követően az általunk és a fellettes hatóságok által kért javaslatok jelentős része beépítésre került a stratégiába. Ez után a véglegesnek szánt anyag került megküldésre az önkormányzat és a BM részére is. Ezt követően vált szükségessé a BM részére megküldeni az ITS-re vonatkozó jóváhagyói nyilatkozatot (2015. augusztus 17.). E nyilatkozat felhatalmazta a minisztériumot az ITS végleges szakmai ellenőrzésére. Önkormányzatunk és a BM által a stratégia elkészítésében való részvétellel megbízott szakember 2015. május 18-tól hosszabb időre kiesett a munkából. A vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében 2015. április végétől Mészáros Sándor végzi az ITS elkészítéséhez, kapcsolattartáshoz, véleményezéshez, stb. kötődő feladatok nagy részét. A szakember még további hibákat talált a stratégia utolsó változatában is, melyet jelzett a tervezők felé. Sajnos e módosításokat a tervezők idő hiányában már nem tudták beépíteni a stratégiába.

Pásztó Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájának Megalapozó Vizsgálata (Helyzetfeltáró, Helyzetelemző és Helyzetértékelő munkarészek), valamint Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiája (Tervi munkarészek) elkészültek, melyet a megbízott „ITS 2014 Konzorcium” a tervezéshez beérkező BM javaslatokkal és tervezői válaszokkal együtt meg is küldött önkormányzatunk részére.

A Belügyminisztérium 2015. szeptember 02-án küldte meg az ITS Regionális Szakértői Csoportja által határidőre történő elkészítésére, annak szakmai megfelelőségére, valamint az önkormányzat megállapodásban vállalt további kötelezettségeire vonatkozó levelét. Ennek értelmében önkormányzatunk eddigi feladatait határidőre teljesítette, az elkészült ITS-t a Belügyminisztérium szakmailag elfogadta. Ez hatalmazza fel az önkormányzatot arra, hogy a szakmai anyagot megtárgyalja.

#### **Az önkormányzat további feladatai a következők:**

1. BM tájékoztatása az ITS képviselő-testületi ülés napirendjére vételéről.
2. Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiájának Képviselő-testületi megtárgyalása, elfogadása 2015. október 01.
3. Képviselő-testületi ülésen született jóváhagyó döntés megküldése 2015. október 05.
4. Jegyzői nyilatkozat megküldése 2015. október 05.
5. Ezzel egy időben Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiájának városi honlapon való megjelentetése.
6. Az ITS elfogadását, közzétételét követő 5 napon belül értesítést kell küldeni az egyeztetésben részt vetteknek és az állami főépítésznek.
7. Az önkormányzati koordinátor teljesítésének igazolása a BM felé.

#### **Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiája két munkarészből áll.**

1. Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiájának Megalapozó vizsgálata (helyzetelemzés) részletesen mutatja be a fejlesztéspolitikai és településhálózati, településfejlesztési dokumentumok, településrendezési tervek kapcsolatát és azok összefüggéseit. Kitér Pásztó társadalmi, természeti, gazdasági, infrastrukturális, környezeti, stb. adottságaira és erőforrásainak vizsgálatára. Értékeli a helyzetfeltárás eredményeit, analízist készít, bemutatja a város egyes településrészeit és azok jellemzőit.

2. Pásztó Integrált Településfejlesztési Stratégiája. Főbb részei a város középtávú céljai és azok összefüggései, a megvalósítást szolgáló beavatkozások, stb.

Az átfogó stratégiai célokból kerültek lebontásra, nevesítésre azok az intézkedések, amelyek elősegítik a középtávú stratégiai célok megvalósítását. A lehetséges intézkedési csoportok a tervezett projekteket foglalják magukba.

## **A város stratégiai céljai:**

1. T1 - A népességmegtartó képesség javítása, a városi kötődés fokozása, az esélyegyenlőség és társadalmi szolidaritás erősítése (összesen 11 intézkedési csoport).
2. T2 - A gazdaság versenyképességének növelése, munkahelyteremtés, turizmusfejlesztés (összesen 4 intézkedési csoport).
3. T3 - Városi arculatépítés, környezetfejlesztés és ökonomikus területgazdálkodás (összesen 4 intézkedési csoport).
4. T4 - Felkészülés a klímaváltozásra, a megújuló természetes energiaforrások kihasználásának bővítése, a természeti értékek megőrzése (összesen 9 intézkedési csoport)

A fejlesztések elkülönülten Pásztó, Hasznos és Mátrakeresztes városrészekre kerülnek bemutatásra, de vannak olyan projektek, amelyek mindhárom városrészt is érintik.

Az Integrált Településfejlesztési Stratégia Pásztó városközpontját érintően V1-V5 akcióterületeket tartalmaz. A város külvárosi részén a K1-K14 projektek vannak tervezve. Hasznos városrészben a H1-H4 projektek, Mátrakeresztes városrész esetében pedig az M1-M3 projektek tervezettek. A stratégia a város egészére vonatkozóan, akcióterületen kívüli, általános érvényű feladatok gyűjteményében összesen 55 lehetséges projektet mutat be.

Az akcióterületek a stratégia 48. oldalán átfogóan, a későbbi részében pedig utcákkal lehatárolt módon vannak bemutatva. A fejlesztési stratégia tartalmazza a város Gazdasági programjában meghatározott (112/2015.IV.30. számú határozattal elfogadott) projekteket. Ezen túl pedig azokat is, amelyek jelenlegi tervezése a majdani pályázati források későbbi lehívását is elősegíthetik. A stratégiát készítő szakemberek felhasználták az önkormányzat által elfogadott, rendelkezésre álló szakmai anyagokat, programokat, a megyei TOP - hoz tervezett projekteket, amelyek több esetben igen részletesen beépítésre is kerültek. Nem kerültek elfogadásra és beépítésre az ipari területek növelését célzó javaslataink. Ezek az Irinyi út jobb oldali része (vasút és Zagyva közötti rész), Kossuth út végén a Zagyva híd utáni, jobb oldali terület, valamint a Mária tanyai magánút melletti területei voltak.

A tervezők a fejlesztési tervek bemutatása mellett figyelembe vették a város Antiszegregációs Programját és a Helyi Esélyegyenlőségi Programot. Vizsgálták az önkormányzat gazdasági kockázatait, pénzügyi korlátait, a tervezett projektek, programok ütemezési nehézségeit, azok sorrendiségét, a megvalósítás idő-, anyagi-, és humán erőforrás háttérét és szűkségletét. A város tervezett fejlesztéseinek megvalósítása érdekében javaslatot tettek az együttműködések erősítésére, a településközi kommunikáció emelésére, valamint az Európában és Magyarországon is elfogadott újszerű Városfejlesztő Társaság létrehozására.

A stratégia rávilágít arra, hogy az önkormányzat számos régi, illetve új, a fejlesztések előkészítéséhez kapcsolódó dokumentumokkal nem rendelkezik. A jövőben több olyan szakmai anyag elkészítése válik szükségessé, amelyek nélkül a projektek pályázatainak elkészítése, azok megvalósítása nem kezdődhet el (pl.: régészeti kutatások, energiastratégia, klímastratégia stb.). Információink szerint a tervezett projektek egy részének menedzsment költségébe be lehet számítani az elkészült tervek költségét.

Az ITS városrészekre nevesített célértékeket is tartalmaz, mely a megvalósítás monitoringját fogja segíteni. A fejlesztési stratégia tartalmazza az előzetes és az elkészítés során beszerzett egyeztetési véleményeket, valamint a stratégiai tervezethez beérkezett BM javaslatokat és tervezői nyilatkozatokat.

**Az akcióterületi és akciótervi összesítő közel 7,1 Mrd Ft nettó tervezett fejlesztési költségigényt tartalmaz, melyhez 6-8 év alatt, a jelenlegi ismeretek alapján 920 M Ft önkormányzati önerő igény jelentkezik.**

Mindezek alapján megállapítható, hogy Pásztó Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája alkalmas településrendezési szakmai anyag arra, hogy a tervezett fejlesztések a Képviselőtestületi döntések alapján előkészítésre, megvalósításra kerüljenek, erősítve egymás működését, fenntarthatóságát és gazdaságosságát.

Meg kell állapítani azonban azt a sajnálatos tényt, hogy az önkormányzat szűkös mobilizálható anyagi erőforrásai jelentős gondot okozhatnak a tervezett projektek előkészítése és megvalósítása során.

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Látható, hogy az elmúlt közel egy évben végzett közös munka eredményeként olyan településfejlesztési dokumentum készült el, melynek segítségével új stratégiai alapra helyezhetjük a város fejlesztéseit és egyben irányt mutathatunk a fejlődést elősegítő vállalkozások, egyéb partnerek és fejlesztést támogató szereplők számára. Mindezek mellett megalapozottabbá válik a városi-térségi fejlesztések tervezése és lehetőség nyílik további jelentős európai források felhasználására.

Az ITS elérhetősége: <http://www.heszir2.hu/downloads/paszto/paszto2.pdf>

#### Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta és elfogadja Pásztó Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájára vonatkozó javaslatát.

1. Felkéri Polgármesterét, hogy a stratégiában tervezett célok, intézkedések, projektek megvalósítását minél nagyobb mértékben segítse elő.
2. Megköszöni a Belügyminisztérium Pásztó Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájának elkészítéséhez nyújtott szakmai támogatását.  
Egyben jelzi, hogy a Településfejlesztési Koncepció elkészítésére vonatkozóan kialakult helyzetet, - mely nem volt támogatva-, kezelni kell. Egyeztetéseket kell végezni a BM illetékeseivel annak érdekében, hogy lehetőség szerint anyagi forrást biztosítsanak a koncepció elkészítéséhez.

Határidő: Értelemszerűen, folyamatosan, illetve 2015. évben

Felelős: Polgármester

Pásztó, 2015. szeptember 15.

Dömsödi Gábor  
polgármester

A határozati javaslat törvényes!

Dr. Sándor Balázs  
jegyző