



## PÁSZTÓ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

✉ 3060 Pásztó, Kölcsey u. 35.

☎ (06-32) \*460-753 ; \*460-155

Fax: (06-32) 460-918

E-mail: [forum@paszto.hu](mailto:forum@paszto.hu)

---

Szám:1- 206/2015.

*A határozat meghozatala minősített  
szavazattöbbséget igényel!*

### JAVASLAT

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének  
jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotására  
(I. fordulós anyag)**

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. októberi ülésére

Előterjesztő: dr. Sándor Balázs jegyző

Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Előkészítette: dr. Sándor Balázs jegyző, Szklenár Katalin műszaki ügyintéző

## **Határozati javaslat:**

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és megtárgyalta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotásra tett javaslatot és a következő határozatot hozza:

1./ A Képviselő-testület a rendelet-tervezetet az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről szóló 27/2014. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 2. számú melléklete szerint 30 napra társadalmi egyeztetésre bocsátja.

A társadalmi egyeztetés keretében az állampolgárok, a nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek /véleményezésre jogosultak/ véleményt nyilváníthatnak:

a.) az önkormányzat honlapján a rendelet-tervezet véleményezésére kialakított oldalon megadott elektronikus levélcímen,

b.) hagyományos módon írásban, papíralapon.

Határidő: 2015. november 3. a honlapon történő közzétételre

Felelős: jegyző

2./ A beérkezett vélemények megismerése után, azokat hasznosítva a Képviselő-testület a rendeletet ismételten megtárgyalja.

Határidő: a képviselő-testület 2015. évi decemberi ülésére

Felelős: jegyző

Pásztó, 2015. október 21.

Dr. Sándor Balázs  
jegyző

**Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete**  
**../2015.(... ..) önkormányzati rendelete**  
**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és**  
**ezek megszegésének jogkövetkezményeiről**

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d, pontjában kapott felhatalmazás alapján, a hivatkozott törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1.§**

(1) E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki, vagy amely Pásztó város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

(2) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályai a közösség érdekében meghatározott azon szabályok összessége, amelyek a békés együttélést, a lakosság nyugalomát biztosítják.

(3) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete e rendeletben a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásként határoz meg.

**2. Eljárási rendelkezések**

**2.§**

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatása tekintetében a képviselő-testület a hatáskör gyakorlását első fokon a jegyzőre ruházza át.

(2) A rendeletben foglaltak betartását Pásztói Polgármesteri Hivatal erre feljogosított ügyintézői ellenőrzik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást hivatalból, a hatóság észlelése alapján kell lefolytatni, ide értve bármely szervezet vagy személy bejelentése alapján történő tudomásszerzést is.

**3.§**

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására – az e rendeletben foglalt eltérésekkel – a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) szabályait kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a közösségi együttélés alapvető szabályaiba

ütköző magatartás hivatalból, vagy bejelentés alapján történő észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait be nem tartóval szemben a hatósági ellenőrzés során a Ket. 94.§ (1) bekezdés a, pontja szerinti felhívás adható.

#### **4.§**

(1) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben

a, természetes személyek esetében maximum 100.000 forintig,

b, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében maximum 1.000.000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(2) Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és az elkövető személyi körülményeire is figyelemmel a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.

(3) A bírság mértékét a Ket. 94/A § (1) bekezdése figyelembe vételével kell megállapítani.

#### **4. Egyes, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások**

#### **5.§**

##### **A köztisztaság fenntartásával és a települési hulladékok kezelésével kapcsolatos szabályok megsértésére vonatkozó magatartások**

(1) Közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követel el

a/ Aki a lakott vagy lakatlan ingatlannal határos járda, járda hiányában 1 m széles területsáv, ha a járda mellett zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület, továbbá a járda és az út közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztántartásáról, szemét és gyommentesítéséről, a hó eltakarításáról és a síkosság mentesítéséről,

b/ Aki az út és a járda melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról.

c/ Aki a beépítetlen ingatlan tisztántartásáról és gyommentesítéséről,

d/ Aki az ingatlanokról a járdára és az úttest fölé nyúló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről

nem gondoskodik.

(2) Közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követel el

a/Aki a gyűjtőedénybe folyékony, mérgező, tűz – és robbanásveszélyes anyagot, állati tetemet, vagy egyéb a begyűjtést végző, vagy más személyek életét, testi épségét, egészségét veszélyeztető anyagot helyez el.

b/ Aki a hulladékgyűjtő szigetekre a szelektíven gyűjtött hulladékon kívül más települési hulladékot helyez, illetve rak le.

c/ Azok a garázs tulajdonosok és használók, akik a garázsok gyalogos körüljárására szolgáló területen keletkező hulladékok összegyűjtéséről és elszállításáról nem gondoskodnak.

d/Az üzletek és egyéb elárúsító helyek, vendéglátóegységek, intézmények és szolgáltató egységek előtti járdaszakasz, ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület tisztántartásáról az ingatlant használó nem gondoskodik.

e/ Aki közterületen építési, bontási valamint felújítási munka végzése során az építési, bontási és egyéb hulladék összegyűjtéséről, kezeléséről a közterület tisztántartásáról nem gondoskodik.

f/ Az az ingatlanhasználó, aki a közterület tisztítása, gondozása során összegyűjtött közterületi, illetve települési hulladék vagy az ingatlanán összegyűjtött települési hulladékot nem a saját gyűjtőedényébe helyez el.

## **6.§**

### **Avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével kapcsolatos szabályok megsértésére vonatkozó magatartások**

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el aki

a/ az avar és kerti hulladékot nem márciustól novemberig, hétfői és csütörtöki napokon éget.

b/ az avar és kerti hulladékot szeles, párás, ködös, esős időben éget.

c/ a nyers, megázott avar és kerti hulladékot éget.

d/ a kommunális, ipari eredetű illetve veszélyes anyagot tartalmazó avar és kerti hulladékot éget.

e/ az avar és kerti hulladék égetésekor nem gondoskodik a tűzrendészeti szabályok betartásáról.

## **7.§**

### **Temetők használatával kapcsolatos rendelkezések megsértésére vonatkozó magatartások**

(1) Közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követel el aki

a/ a városi köztemetőben a hely csendjét sértő zajt kelt, vagy kegyeletet sértő magatartást tanúsít,

b/a városi köztemetőben a kegyeleti tárgyakat beszennyezi, a sírokra ültetett fákat és növényeket megrongálja,

c/ a városi köztemetőben a sírhelyek gondozása során keletkező hulladékot a sírhelyek között tárolja, illetve a temetőben keletkezett hulladékot nem az arra kijelölt helyen rakja le,

d/a városi köztemetőben a gyertyagyújtás során tűzveszélyt okoz,

e/a városi köztemető területére - a vakvezető kutya kivételével- kutyát visz be,

## 8.§

### **Házzámtáblák, utcanévtáblák elhelyezésével kapcsolatos rendelkezések megsértésére vonatkozó magatartások**

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki

- a/ házzámtábla kihelyezésére, pótlására, cseréjére vonatkozó kötelezettségét felhívás ellenére nem teljesíti,
- b/ közterületi házzámtáblát vagy utcanévtáblát megrongálja, eltakarja, vagy tájékoztató jellegét bármely módon megszünteti,
- c/ közterületi házzámtáblát vagy utcanévtáblát jogosulatlanul kihelyez, vagy eltávolít.

## 9.§

### **Közterület használatához kapcsolódó rendelkezések megsértésére vonatkozó magatartások**

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a/hirdetmény, reklámtábla közterületen történő elhelyezéséhez nem kér engedélyt,
- b/ vállalkozását reklámozó, mozgatható megállító táblát közterületen engedély nélkül, 1 m<sup>2</sup>-nél nagyobb kivitelben, az üzlet előtti 10 m<sup>2</sup>-es közterületen kívül helyez el,
- c/ a város közterületén plakátot nem az erre kijelölt helyen helyez el,
- d/ közterületen bontásból, tatarozásból származó hulladékot, törmelékot 48 órát meghaladóan tárol,
- e/ közterületen lakókocsit, utánfutót, pótkocsit, kamionhoz tartozó vontatmányt, munkagépet és azok munkaeszközét tárol,
- f/ közterületen gépjárművek nagyjavítását, átalakítását, a KRESZ-ben meghatározott hibaelhárítás kivételével szerelését, festését, olajcseréjét, mosását végzi,
- g/ közterületen javításra, szerelésre váró gépjárművet helyez el, vagy üzemképtelen járművet tárol,
- h/ közterületek bontásával és helyreállításával járó munkák esetén az önkormányzat rendeletében erre vonatkozóan megállapított rendelkezéseket megszegi,
- i/ a város területén lévő közterületet (közparkokat, köztárgyak környezetében lévő díszburkolatokat, zöldterületeket, sétányokat, játszótereket) rendeltetéstől eltérő módon használja,
- j/ közterületen olyan tárgyakat helyez el, amely mások testi épségét veszélyezteti, továbbá a gyalogos, jármű és gépjármű forgalmat akadályozza,
- k/ a közterület engedélyezett használatát követően a terület eredeti állapotát nem állítja vissza,

## **5. Záró rendelkezések**

### **10.§**

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§-a.

Pásztó, 2015. október 14.

Dömsödi Gábor  
polgármester

Dr. Sándor Balázs  
jegyző

A helyi rendelet tervezetét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18.§-ában foglalnak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

### **Általános indokolás**

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló ./2015.(... ..) önkormányzati rendeletének megalkotásához.

2012. április 15-én lépett hatályba a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban Szabs. tv.), mellyel egyidejűleg hatályát veszttette a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény, valamint az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII. 28.) Kormányrendelet. A hatályát veszttett törvény értelmében, törvény, kormányrendelet és önkormányzati rendelet egyaránt szabálysértésnek nyilváníthatott egyes jogellenes cselekményeket, míg a Szabs. tv. szerint szabálysértés kizárólag törvény által büntetni rendelt, társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás lehet. Ennek megfelelően -a Szabs. tv. 254.§ (2) bekezdése alapján- az önkormányzatok kötelesek voltak hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeleteikben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket 2012. május 31-i határidővel.

Fentiek miatt egyes önkormányzati rendeleteinkhez nem tartozik olyan eszköz, mellyel az előírások betartására lehet ösztönözni, vagy a rendeletek előírásait megszegők ellen hatásosan fellépni.

Vannak olyan magatartások, melyek veszélyeztetik városunk közrendjét, az itt élők, illetve az itt tartózkodó polgárok nyugalma. Ezért mindenképpen szükséges gondoskodni a szabályozásról és a szankcionálásról.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi törvény (továbbiakban Möt.v.) 8. § (1) bekezdése b. pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Möt.v. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdés d. pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

### **Részletes indokolás**

Az 1.§ - hoz

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzat közigazgatási területén minden természetes és nem természetes személyre, aki a rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető magatartási szabályait megsérti.

A 2.§- hoz

Az Möt.v. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület a hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú



önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. (Ebben az esetben a másodfokú hatóság a Képviselő-testület).

A jegyző a feladatait a hivatali munkamegosztás keretében köteles ellátni úgy, hogy ezen ügyekben a kiadmányozási jog őt illeti, de a rendeletben foglaltak betartását a Pásztói Polgármesteri Hivatal erre feljogosított ügyintézői ellenőrzik.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést bárki megteheti, ugyanakkor az eljárás kizárólag hivatalból indítható.

### A 3.§ - hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Ha a rendelet tervezetben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabály megsértését észlelik, az elkövetővel szemben, a közigazgatási hatósági eljárás megindítására az észleléstől számított 30 napon belül van lehetőség. Ennél hosszabb időintervallum meghatározása nem célszerű, mert minél több idő telik el a cselekménytől, annál nehezebb az arra vonatkozó bizonyítékok beszerzése. Továbbá némely esetben egy rossz viszony bekövetkezése ne adjon indokot egy régebben elkövetett akkor, „elnezett” cselekmény bejelentésére, mely már esetleg nem is bizonyítható.

A Ket. 94.§ (1) bekezdés a, pontja szerint a hatósági ellenőrzés során lehetőség van az elkövető figyelmét felhívni a jogellenes magatartás megszüntetésére, illetve a jogszerű állapot helyreállítására. Ha az elkövető a felhívásban megjelölt határidőre nem teljesíti a kötelezettségét, akkor hivatalból megindítható vele szemben az eljárás. A rendelet tervezet ezt a szabályozást tartalmazza.

### A 4.§ hoz

A Ket. 94/A§ (1a) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

Fentiekre tekintettel a közigazgatási bírság maximális értéke természetes személyek esetében 100.000 Ft, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 1.000.000 Ft.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, a jogsértéssel elért előny mértékét, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

## Az 5-9 §-hoz

A felsorolt egyes, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat, az ellenőrzéseink, tapasztalataink, ill. a lakosság által gyakran bejelentett jogsértések alapján kívánjuk szabályozni, kiegészítve az egyes rendeleteinkben foglalt tényállásokkal. Így többek között helyet kaptak a köztisztasággal, a csapadékvíz elvezetéssel, a hulladékgyűjtő szigetek használatával, a hó és csúszásmentesítéssel, az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével, temetők, közterület használatával, a házszámablák, utcanévtáblák elhelyezésével kapcsolatos rendelkezések.

## A 10.§ hoz

A rendelet hatályba lépésének napját meghatározó rendelkezés.

Az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§ (1)-(2) bekezdése szerint, aki az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat nem tartja be hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható. Az (1) bekezdésben meghatározott bírság összegére a mindenkor hatályos jogszabályok - jelenleg a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet - szabályai vonatkoznak.

A rendelkezés alapján kiszabható bírság összege igen csekély (pár ezer forint), az nem segíti elő a jogkövető magatartás érvényesülését. Emiatt az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével kapcsolatos szabályok megsértésére vonatkozó magatartások bekerültek a rendelet tervezetbe.

Fentiek miatt szükséges az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§ hatályon kívül helyezése.

Pásztó, 2015. október 21.

Dr. Sándor Balázs  
jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

### Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete ../2015.(... ..) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről

#### Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

##### 1. A jogszabály-tervezet hatásai:

###### 1.1 Társadalmi hatások:

A közrend, közbiztonság javulása, közterületek rendezettsége, tisztasága.

###### 1.2 Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendelet alapján kiszabható közigazgatási bírság az önkormányzat számára bevételt eredményez.

###### 1.3 Környezeti, egészségi hatások:

Hozzájárul a tisztább, rendezettebb városképhez.

###### 1.4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása, a bírságotlasi tevékenység kapcsán pénzügyi nyilvántartási kötelezettség.

##### 2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható hatásai:

A jogszabályi változások miatt egyes önkormányzati rendeleteinkhez nem tartozik olyan eszköz, mellyel az előírások betartására lehet ösztönözni, vagy a rendeletek előírásait megszegők ellen hatásosan fellépni. Az Möt. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdés d. pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait. Ennek elmaradása esetén továbbra is hátrányos jogkövetkezmény nélkül maradnak az egyes önkormányzati rendeleteinkben meghatározott kötelezettségek és más, a közösségi együttélést sértő magatartások.

##### A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A szükséges feltételek (szakképzett személyzet, számítógép, fényképezőgép) a Hivatalnál rendelkezésre állnak.

Pásztó, 2015. október 21.

dr. Sándor Balázs  
jegyző