



PÁSZTÓ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ (06-32) *460-753 ; *460-155

FAX: (06-32) 460-918

forum@paszto.hu

Szám: 1- 235 /2014.

*A rendelet meghozatala minősített
szavazattöbbséget igényel!*

JAVASLAT

**a köztisztaság fenntartásáról, a települési hulladékok kezeléséről
szóló 15/2011. (VI.30) önkormányzati rendelet módosítására
(II. forduló anyag)**

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2014. decemberi ülésére

Előterjesztő: Dömsödi Gábor polgármester

Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Előkészítette: Szklenár Katalin

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
../..... (.....) önkormányzati rendelete
**a köztisztaság fenntartásáról, a települési hulladékok kezeléséről
szóló 15/2011. (VI.30) önkormányzati rendelet módosításáról**

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. Tv. 88.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. 13. § (1) bekezdés 5. és 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztaság fenntartásáról, a települési hulladékok kezeléséről szóló 15/2011. (VI.30) önkormányzati rendelete (továbbiakban R.) 4. §- a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (1) A Képviselő-testület a város területén a települési hulladék összegyűjtését, elszállítását és ártalommentes elhelyezését a Kelet-Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás (továbbiakban Társulás) Társulási Megállapodásában és a megkötött közszolgáltatási szerződésben foglaltaknak megfelelően szervezett helyi közszolgáltatás útján biztosítja.”

(2) A település közigazgatási területén a települési hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatás teljesítésére jogosult, valamint kötelezett közszolgáltató a Társulással kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés (továbbiakban: Közszolgáltatási Szerződés) alapján a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Közszolgáltató). A Közszolgáltató a központi jogszabályok, az ebben a szakaszban megjelölt szerződések, valamint e rendelet alapján látja el feladatait.

(3) A Közszolgáltató a Közszolgáltatási Szerződés rendelkezéseinek megfelelően a település közigazgatási területén végzendő hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására alvállalkozót (továbbiakban: Alvállalkozó) bízhat meg (jelenleg a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.). E rendeletben szereplő, a Közszolgáltatót megillető valamennyi jog gyakorlása és a Közszolgáltatót terhelő valamennyi kötelezettség teljesítése alvállalkozó megbízása esetén a mindenkori Alvállalkozót illeti, illetve terheli. Ebben az esetben a rendelet további részeiben Közszolgáltató alatt az Alvállalkozó értendő.

(4) A szervezett közszolgáltatást valamennyi ingatlanhasználó köteles igénybe venni, és a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. Tv. (továbbiakban Ht.) 38.§ (2) bekezdése szerinti közszolgáltatási díjat megfizetni.

(5)A környezetvédelem, a város tisztaságának növelése érdekében az önkormányzat biztosítja az elkülönített gyűjtést. Az elkülönítetten gyűjtött hulladék elhelyezése a gyűjtőszigeteken történik. Az elhelyezésért díjat fizetni nem kell.”

2.§ A R 5. § (4) bekezdésében, a R 6. § (2) bekezdésében, a R 14. § (3) bekezdésében, a R 18. § (1)-(2) bekezdésében, a R 19. § (3) és (9)-(10) bekezdésében, a R 20. § (1) bekezdésében, a R 21. § (2) bekezdésében az „ingatlantulajdonos” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználó” szöveg lép.

3.§ (1) A R 8. § (1) bekezdésében, a R 11. § (1) bekezdésében az „ingatlantulajdonosok” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználók” szöveg lép.

(2) A R 8. § (2) bekezdésében az „ingatlantulajdonos, vagy ha az ingatlantulajdonos az ingatlan

használatát másnak átengedte, akkor az ingatlan használója” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználó” szöveg lép.

(3) A R 8. § (3) bekezdésében a „tulajdonos” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználó” szöveg lép.

(4) A R 8. § (5) bekezdésében, a R 16. § (3) bekezdésében, a R 24. § (2) bekezdésében az „ingatlan tulajdonosa” szövegrész helyébe az „ingatlan használója” szöveg lép.

4.§ A R 9. § (2) bekezdésében az „ingatlant használó ingatlan tulajdonos” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználó” szöveg lép.

5.§ A R 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A települési hulladék kezeléséről hasznosításáról és ártalmatlanításáról a Salgótarján Térségi Hulladéklerakó (Salgótarján 0331/5. hrsz.), vagy a Bátorterenyi Gyulaaknai Hulladéklerakó (Bátorterenye, 0195/2. hrsz.) hulladékgazdálkodási létesítményben lehet gondoskodni.”

6.§ A R 16. § (4) bekezdésében az „ingatlan tulajdonosával” szövegrész helyébe az „ingatlan használójával” szöveg lép.

7.§ A R 17. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„17.§ (2) A közszolgáltatás ellátására vonatkozó részletes szabályokat a Közszolgáltatási Szerződés tartalmazza.”

8.§ A R 22.§ helyébe a következő rendelkezés lép:

„22.§ A gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó a háztartási hulladékhoz hasonló hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladék kezeléséről a Ht. 31.§ (2) bekezdése szerint gondoskodik.”

9. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Pásztó, 2014. december 11.

Dömsödi Gábor
polgármester

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző

A helyi rendelet tervezetét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (a továbbiakban: Jat .) 18.§-ában foglalnak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

Általános indokolás

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztaság fenntartásáról, a települési hulladékok kezeléséről szóló 15/2011. (VI.30) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó / / .../ önkormányzati rendeletéhez.

A Kelet-Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás azzal a céllal alakult, hogy a Kelet-Nógrádi térségben korszerű hulladékgazdálkodási rendszert alakítson ki, mely megfelel az európai uniós és a hazai jogszabályoknak.

A tagönkormányzatok a Társulási Megállapodás 6. pontjában meghatározott önkormányzati feladat és hatásköröket a projekt sikeres megvalósítása érdekében átruházták a Társulásra. A Társulási Megállapodás ugyanezen pont utolsó bekezdése előírja *a tagönkormányzatok számára, hogy a pályázat által megkívánt időben a helyi feltételekhez, valamint a pályázat feltételeihez igazodva önkormányzati rendeleteikben előírják a települési szilárd hulladék egyes összetevőinek szelektív gyűjtését, közszolgáltatás keretében történő begyűjtését és meghatározzák az erre vonatkozó részletes szabályokat. A rendelet alkotás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény alapján át nem ruházható hatáskör, ezért a Társulási Tanács javaslatot, ajánlást fogalmaz meg a tagönkormányzatok számára annak érdekében, hogy a projekt céljaihoz igazodó egymással összhangban álló rendeletmódosítások kerüljenek elfogadásra.*

Az új közszolgáltató kiválasztásához szükséges rendelettervezetet a Társulás 2013. novemberében megküldte az önkormányzatunk részére, melyből átvezettük azokat a szabályozásokat, amelyek az összhangot teremtik meg a közszolgáltatási szerződésbe és a Társulási Megállapodásba foglaltakkal.

2014. március 31-én a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. és a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. alvállalkozói szerződést kötött.

(Jogszabályi változások miatt a vegyes hulladék gyűjtése, elszállítása, ártalmatlanítása jelentős többletköltséget okoz a közszolgáltatóknak. Elsősorban a megemelt lerakási járulék okozza a problémát. 2013-ban 3000 Ft/t, 2014-ben 6000 Ft/t, mely 2016-ig növekszik 12000 Ft/t-ig. Ezen felül pl. az útdíj bevezetése, a rezsicsökkentés stb. is további terhet ró a közszolgáltatókra.)

A növekedő többletköltségek miatt, a Képviselő-testület 2014. júniusában döntött arról, hogy a PVGKN Kft. az alvállalkozói szerződést mondja fel, később úgy határozott, hogy a szerződés közös megegyezéssel szűnjön meg, majd a határozatot hatályon kívül helyezte.

Az I. forduló határozatnak megfelelően a rendelet tervezetét 30 napra társadalmi egyeztetésre bocsátottuk, továbbá véleményezésre megküldtük a Közép- Duna-völgyi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségnek.

A Felügyelőség a rendelet tervezetét hulladékgazdálkodási szempontból elfogadta, azzal szemben kifogást nem emelt. A társadalmi egyeztetés kapcsán javaslat, észrevétel, vélemény nem érkezett.

A Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. a rendelet tervezethez az alábbi észrevételeket, javaslatokat tette:

1. 23.§-hoz, a közszolgáltatási díj fizetése alól mentesülők körét javasoljuk bővíteni a szociálisan rászorulókkal.

Indokolás: sajnálatos módon egyre többen vannak, akik szociális helyzetük miatt valóban képtelenek a díjfizetésre. Az ebből a körből kikerülő díjhátralékosoktól a behajtás sem járhat értelemszerűen eredménnyel. A közszolgáltatás biztonságát is veszélyeztetheti, ha az emiatt növekvő árbevétel kiesésnek nem próbálunk valahogy gátat vetni. Csökkenhetnének ez által behajthatatlan kintlévőségeink és biztonságosan kalkulálható rendszeres bevételt jelentene számunkra a változás. Erre az általunk már többször javasolt intézkedésre becsléseink szerint éves szinten kb. 1,5 millió Ft kellő fedezetet jelentene (meglévő forrásként pedig a 60 literes edények megszűnt kompenzációjából felszabadult összeget javasoljuk felhasználni). A lakossági közszolgáltatás biztonságát, valamint az önkormányzati érdekeket egyaránt jól szolgálhatná ez az új, természetben nyújtott szociális segélyezési forma, amely már más önkormányzatoknál bevett gyakorlat.

2. 2014.március 1-től a közszolgáltató megkezdi a házhoz menő szelektív gyűjtés fokozatos bevezetését.

Az elkülönített gyűjtés feltételeire vonatkozó részletek kidolgozását megkezdjük. A megvalósítás pontos módjáról és helyszíneiről időben tájékoztatni fogjuk az érintett lakosságot és intézményeket. Bízunk benne, hogy azokat az intézményeket is be tudjuk kapcsolni ebbe az új rendszerbe, amelyek ma még a közszolgáltatást sem veszik igénybe. (Mint például: a Mikszáth Kálmán Líceum, az Általános Iskolák és az EGYMI) Előzetes terveink szerint PET palackot összepréselve átlátszó műanyagzsákban és kötegelt (azaz zsineggel összekötött) papírhulladékot fogunk bevinni a házhoz menő gyűjtésbe. Elsősorban szemléletváltásra, környezettudatosságra kívánjuk ösztökélni a lakosságot és reméljük, hogy a tapasztalataink szerint évek óta konstans mennyiségű lakossági vegyes hulladék mennyisége is csökkenthető lesz valamelyest ezen a módon.

3. Javasoljuk, hogy legyen a helyi köztisztasági rendeletnek olyan pontja is, amely tiltja és bírsággal fenyegeti a hulladék eltulajdonítását.

Indokolás: A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. Tv. szerint: a hulladék nem gazdátlan dolog és a hulladék birtokosának vannak kötelezettségei és jogai. Tekintve, hogy a gyűjtés céljából a megfelelő edényzetben közterületre kihelyezett hulladék birtokosa a közszolgáltató, ezért a tulajdona védelmében és a közegészségügyi és környezetvédelmi szempontokat egyaránt szemelőt tartva, javasoljuk, hogy legyen a helyi köztisztasági rendeletnek olyan pontja is, amely tiltja és bírsággal fenyegeti a hulladék eltulajdonítását. Különösen fontos lenne, hogy a szelektíven gyűjtött hulladékot ne dézsmálják rendszeresen, mert ezzel a közvetlen károkozásokon túl a szelektív gyűjtés távlati céljait és eredményességét veszélyeztetik. (Ráadásul az elkövetők többnyire nem is a város lakói.) A szelektív szigetek rendeltetésétől eltérő használata is sok gondot okoz, mert gyakran nem a megfelelő frakciók kerülnek elhelyezésre, illetve szabálytalanul háztartási hulladékot raknak le ott.

1. A közszolgáltatási díjfizetés alóli szociális mentességet ill. kedvezményt nem építettük be a rendelet tervezetbe, mert így a kieső díjbevételeket az önkormányzatnak kell megtérítenie a közszolgáltatónak, a lerakási járulék, útdíj, felügyeleti díj, rezsidíj okozta terhek mellett.

3. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény szerint a guberálás nem szabálysértés. A helyi önkormányzatoknak nincs jogi lehetőségük arra, hogy a guberálást bármilyen formában szankcionálják.

Aki települési szilárd hulladékot közterületen engedély nélkül lerak, elhelyez, vagy nem a kijelölt lerakóhelyen rak le vagy helyez el, szabálysértést követ el. A köztisztasági szabálysértés ügyében a megyei kormányhivatal járási hivatala jár el.

Az I. forduló rendezet 1.§-a aktualizálásra került az alábbiak szerint:

- A (3) bekezdésben a Pásztói Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft. alvállalkozóként szerepel, nem mint koncesszió jogosultja, mert közbeszerzési eljárás nem került lefolytatásra, a két partner alvállalkozói szerződést kötött.

- A (4) bekezdés elmarad / (4) A (3) bekezdéssel összhangban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási jogviszony Alvállalkozón kívüli alanyai, jogaikat az Alvállalkozóval szemben gyakorolják, kötelezettségeiket az Alvállalkozónak teljesítik./, mert a (3) bekezdés utolsó mondata azt egyértelműen szabályozza.

Javasoljuk a rendelet tervezetet ezzel a módosítással elfogadni.

Részletes indokolás

Az 1.§ - hoz

A Kelet- Nógrád Hulladékgazdálkodási Társulás tagönkormányzatai a Társulási Megállapodás 6. pontjában meghatározott önkormányzati feladat és hatásköröket a projekt sikeres megvalósítása érdekében átruházták a Társulásra. A Társulási Megállapodás alapján tervezett közszolgáltatási szerződés feltételeinek megteremtése a módosított rendelkezéssel.

Az I. forduló rendelet tervezet 1.§-a olyan esetet szabályozott, amely a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény alapján lefolytatott közbeszerzési eljárás keretében a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. vállalkozójaként Pásztó közigazgatási területén végzendő hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására a Pásztó Városgazdálkodási Közhasznú Nonprofit Kft.-t, mint koncesszió jogosultját bízta meg. A közbeszerzési eljárás nem került lefolytatásra a két partner alvállalkozói szerződést kötött.

A 2-4.§ hoz

Fogalom pontosítás ingatlan tulajdonosról ingatlanhasználóra, hogy a rendeletben használt fogalmak megfeleljenek a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. tv. fogalmainak.

A 5.§ - hoz

Azokat a létesítményeket jelöli meg a rendelkezés, amelyekben a hulladék kezelése megtörténhet.

A 6.§ hoz

Fogalom pontosítás ingatlan tulajdonosról ingatlanhasználóra, hogy a rendeletben használt fogalmak megfeleljenek a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. tv. fogalmainak.

A 7.§-hoz

A Kelet- Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás tagönkormányzatai a Társulási Megállapodás 6. j és k pontjában a Társulásra ruházták át a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésére a jogszabályoknak megfelelő közszolgáltató kiválasztásának/kijelölésének jogát, a kiválasztott/kijelölt közszolgáltatóval a jogszabályok rendelkezéseinek megfelelő hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötését a tagönkormányzatok javára, amely indokolta a módosítást.

A 8.§-hoz

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény alapján pontosításra került az, hogy a gazdálkodó szervezeteknek hogyan kell gondoskodni a keletkező hulladékok kezeléséről.

Az 9.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

Pásztó, 2014. december 11.

Dömsödi Gábor
polgármester

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző