



Pásztó Város Polgármestere

✉ 3060 Pásztó, Kölcsey F. u. 35.

☎ 06-32-460-753 ; 32-460-155/113

Fax: 06-32-460-918

Szám: 1-39/2013

*A döntés meghozatala minősített
szavazattöbbséget igényel!*

Javaslat

az önkormányzat társulásainak felülvizsgálatára

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2013. áprilisi ülésére

Előterjesztő: Sisák Imre polgármester

Megtárgyalja: Önkormányzat Bizottságai

Előkészítette: Mészáros Sándor, Sándor Károly, Bartus László, Orosz Zoltánné dr.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. számú, az 1996. évi XXI. törvény a területfejlesztésről és a területrendezésről, valamint a 2004. évi CVII. számú törvény a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról biztosított megfelelő jogi keretet és egyben lehetőséget a kistérségi társulások létrehozásához, valamint munkaszervezetük működtetéséhez. Pásztó Kistérség Többcélú Társulása ezen és egyéb törvényi előírások figyelembe vételével 2004. júliusában jött létre és működik ma is.

Az együttműködés során nevesített és szervezett feladatokat a törvényi lehetőséghez igazodva Pásztó Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatalába integráltan, a Társulás Munkaszervezete látta el.

Az évek során az önkormányzati tevékenység bővüléshez hasonlóan a Munkaszervezet feladatai is egyre szélesebb körűvé váltak. Ezek közül az alábbi szakterületek emelhetők ki:

1. Köznevelési és köznevelési szakszolgálati feladatellátás koordinálása és szervezése
2. Egészségügyi feladatellátás
3. Gyermekegészségügyi alap- és szakellátási feladatok
4. Szociális alap- és szakellátás szervezése, (az intézmény fenntartásba történő átvételét követően pénzügyi, szakmai és gazdasági irányítása)
5. Területfejlesztés, vállalkozásfejlesztés, vidékfejlesztés, turizmusfejlesztés
6. Közművelődés, közgyűjteményi feladatok (mozgókönyvtárak),
7. Normatív-, valamint normatív kötött felhasználású állami támogatások igénylése, kezelése és elszámolásuk
8. Belső ellenőrzési tevékenység szervezése és végrehajtása

Ezen túlmenően 2009. október 1-től, a társulás fenntartásába, ezáltal a munkaszervezet feladatkörébe került a több mint, 20 településen komplex szolgáltatást biztosító szociális intézmény, a Pásztói Területi Gondozási Központ.

Pásztó Város Önkormányzata az alábbi feladatellátásra kötött társulási szerződést Pásztó Kistérség Többcélú Társulásával

1. Belső ellenőrzési tevékenység
2. Szociális feladatellátás
3. Munkaszervezeti feladatellátás

Pásztó Város Önkormányzata az alábbi feladatellátásra kötött társulási szerződést a települési önkormányzatokkal

1. Köznevelési társulások közül az általános iskolai feladatellátás
2. Óvodai társulás
3. A központi háziorvosi ügyelet
4. Polgári-védelmi hatósági-igazgatás

Megállapítható, hogy az elmúlt években a fenti együttműködések, ha nem is zökkenőmentesek, de folyamatosak voltak.

A 2012-ben megváltozott jogszabályi háttér Pásztó Kistérség Többcélú Társulása 2013. évi lehetőségeit is jelentős mértékben érintette. A 2013. február 26-i és a 2013. március 14-i költségvetés tárgyalására teljes körűen megváltozott jogi, pénzügyi szabályozási feltételek, és megváltozott érdekviszonyok alapján került sor.

Az állami költségvetés tervezésében nagyobb részt a feladatfinanszírozás jelent meg. Néhány esetben megmarad a normatív finanszírozási elem, viszont szinte teljesen megszűnik a társulási kiegészítő normatíva fogalma. A Munkaszervezet működtetésére központi forrást nem biztosítanak 2013-ban.

Az önkormányzati rendszer megújításának lényeges eleme a társulási rendszer átalakítása, mely az alábbi lényeges jogszabályi háttéren alapul.

2012. január 1-jén hatályba lépett:

- Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés k) pont /szabad társulás elve/
- Alaptörvény 34. cikk (2) bekezdés /"kötelező társulás" lehetősége/

2013. január 1-jén hatályát veszítette:

- A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény.
- A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvény.

2013. január 1-jén hatályba lépett:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény- (Mötv.) /IV. fejezet: A helyi önkormányzatok társulásai/

Önmagában azzal, hogy az említett törvények hatályukat veszítik, nem szűnik meg sem a többcélú-, sem bármilyen más társulás, hanem a szabad társulás alkotmányos alapelve alapján, az Mötv. rendelkezései szerint, a jelenlegi társulási megállapodás és szervezeti- és működési szabályzat szerint működhetnek tovább. Az új önkormányzati törvény IV. fejezete nem társulási formáról rendelkezik, hanem a bármilyen társulási „formára” vonatkozó általános szabályokról. Így nem „átalakulásról”, hanem - amennyiben szükséges - a társulási megállapodás olyan módosításáról beszélhetünk, hogy az ne legyen ellentétes az új önkormányzati törvény IV. fejezetével. Erre a módosításra 2013. július 1-ig szóló határidőt határozott meg a törvényalkotó. A társulás sorsa tehát továbbra is a tagok kezében van. Szabadon dönthetnek a megszüntetésről, kiválásról, módosításról stb., a már említett egyetlen törvényi korlát keretei között (2013. július 1. után belső szabályaik nem lehetnek ellentétesek az új önkormányzati törvény IV. fejezetével).

A jelzett törvények hatályon kívül helyezése csak azt jelenti, hogy az abban szereplő köztársaságok (egy kistérségen belül egy társulás, a finanszírozási feltételt jelentő feladatvállalás stb.) megszűnnek. További alkalmazásukról az érintett önkormányzatok döntenek (maradhatnak a tagok, lehet ugyanaz a feladatellátás stb.). Ha a társulás megszüntetése mellett döntenek, néhány alapvető kérdésre (pl. vagyoni elszámolás, iratkezelés, munkajogi kérdések, pályázatok sorsa stb.) a társulási megállapodásban kell megadni a választ.

A jogszabályi változásokból az olvasható ki, hogy néhány kivétellel megszűnik a társulások ösztönzése.

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2013. évi költségvetési koncepció határozatában arról döntött, hogy *csak és kizárólag akkor társul, ha a társuló önkormányzatok a társulási feladattal, és a társulási feladatok adminisztrációs (költségvetési tervezés, beszámolás, elszámolás, és egyéb adminisztrációs) költségek fedezetét előre (a kifizetés időpontjában) arányos költségfelosztás alapján megfizetik Pásztónak. Ezen túlmenően feltétel nélküli hozzájárulásukat adják ahhoz, hogy a társulás haladék nélkül azonnali beszédési megbízást nyújtson be. Ha egy hónapon belül az sem vezet eredményre, akkor a társulás ellehetetlenül, és ezért megszűnik.*

A munkaszervezet és a feladatellátás bevétele és felhasználása elkülönített számlán történik, így pénzhiány esetén a feladatellátás ellehetetlenül.

Esetünkben egyedül a szociális intézményi ellátások körében marad meg a kiegészítő normatíva, amely miatt érdemes lehet a társulást fenntartani. Ez éves viszonylatban, több település-

sel történő együttműködés esetén, 10.000 e Ft-ot meghaladó többletbevételt eredményezhet Pásztó számára.

A pásztói kistérséget alkotó települések (valamint Terény, Szanda települések) számára 2012. december 28., majd 2013. január 31. volt az a határidő, ameddig képviselő-testületi határozatok megküldésével nyilatkozniuk kellett a szociális feladatellátás és a belső ellenőrzési feladatellátás további igényéről. Ezek a nyilatkozatok teljes egészében (90%) a mai napig nem érkeztek meg, de információkkal rendelkezünk az alábbiak szerint. 1. számú melléklet

1. Kistérségi társulással kötött megállapodás alapján:

- **Szociális feladatellátást**
2013. június 30-ig: 17 önkormányzat
2013. Július 01-től: 4 önkormányzat (Felsőtold, Garáb, Kisbágyon, Vanyarc)
- **Belső ellenőrzés**
2013. január 01-től csak Garáb jelzett igényt!
- **Munkaszervezeti feladatellátás (évente kötött megállapodás szerint)**
2013. június 30-ig tervezhető tagdíj bevétel

Megállapítható, hogy az önkormányzatok nem igénylik a belső ellenőrzési együttműködést, és minimális mértékű igény jelentkezik a szociális feladatellátás társulási formában való működtetésére. Jelezték, hogy a belső ellenőrzésben Héhalom mikrotérségi központhoz 8-10 település tervez csatlakozni. Több önkormányzat vizsgálja a szociális feladatellátás saját, külső szervezet által végzett, illetve mikrotérségi megoldását. A többcélú kistérségi társulás 2013-ban csökkentett feladattal ugyan, de tovább működik. A Munkaszervezeti feladatokat az 1 fő megmaradt kistérségi alkalmazott mellett, a Polgármesteri Hivatal, Pásztó Város Polgármestere, mint a kistérségi társulás elnöke, a címzetes főjegyző, mint munkaszervezet, az intézményirányítási osztályvezető és egy-egy intézményirányítási és szervezési munkatárs, a Városgazdálkodási Osztály vezetője, és két fő kijelölt pénzügyi munkatárs látja el.

2. Önkormányzatokkal kötött megállapodás alapján:

- A **közoktatási társulások** közül az általános iskolai feladatellátás ilyen formában történő működtetése megszűnik, mivel a mostani társult fenntartók helyébe az állam lépett.
- Az **óvodai társulás** társulási szerződése, illetve a társulási forma jelenleg nem felel meg a Möt. rendelkezéseinek, ezért azt 2013. június 30-ig felül kell vizsgálni.
- A **központi háziiorvosi ügyeletben** résztvevő önkormányzatoktól nem várható változtatási szándék, tekintettel arra, hogy számukra ennél jobb megoldás nem kínálkozik. Mindazonáltal javasoljuk, hogy ezt a feladatellátást, illetve annak formáját vizsgáljuk felül, s szükség esetén tegyünk a jelenlegitől eltérő javaslatot.
- Húsz önkormányzat, köztük Pásztó, 1998. évben **polgári-védelmi hatósági-igazgatási** társulást hoztak létre. Ez a társulás mára elvesztette funkcióját, több település másik körzetbe került át az elmúlt évben, majd 2013. január 1-től újra vissza, a járás területének megfelelően. Ettől függetlenül az önkormányzatok a megszüntetés mellett vannak. Így javasoljuk megszüntetését.

A társulások létrehozásának, fenntartásának ösztönzése a minimálisra csökkent. Azt mondhatjuk, hogy annak további fenntartása jóval nagyobb kockázattal, mint haszonnal jár (meg nem térülő tagdíjak és meg nem térülő feladatellátáshoz fizetendő támogatások). Ezért javaslom a többcélú társulás 2013. június 30-ával történő megszüntetésének kezdeményezését. Javaslom továbbá 2013. július 1-jével a Területi Gondozási Központ által üzemeltetett telephelyek, illetve szolgáltatások és hozzá tartozó személyzet (közalkalmazottak), érintett községi önkormányzatok részére történő visszaszármasztá-

tását, Pásztó Városi Önkormányzat részéről a Területi Gondozási Központ fenntartói jogának 2013. július 1-jével történő átvételét.

A társulás megszűnése esetén a közösen ellátott feladatok elvégzésének kötelezettsége „visszaszáll” az egyes települési önkormányzatokra, mivel a társulásban ellátott kötelező önkormányzati feladatokat a településeken a jövőben is biztosítani kell.

Az Áht. 11. § (1) bekezdése alapján az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni. A költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén a megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv a megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit - ideértve a vagyonkezelői jogot is - az alapító szerv, (így esetünkben az önkormányzat képviselő-testülete) gyakorolja és teljesíti (Áht. 11. § (5) bekezdés).

A többcélú kistérségi társulás az általa ellátott feladatok után a költségvetési törvény 2. melléklet II., III. 3. és III. 4. pontjai szerinti támogatásokat 2013. június 30-áig veheti igénybe.

A BM vagy jogelődai támogatásából beszerzett iskolabuszok esetében az egyes támogatások felhasználására vonatkozó jogszabályok elidegenítési tilalmat írnak elő, ezek egy részének határideje már lejárt. Mivel a gyerekek óvodába, iskolába történő utaztatásán túl más célokat is ellátnak a támogatásból beszerzett buszokkal, javasolt annak további működtetése. Amennyiben a társulás, illetve az önkormányzat között olyan megállapodás születik, hogy a feladatellátás helye szerinti önkormányzathoz átadásra kerül az iskolabusz, nem vonja maga után a támogatás visszafizetését.

Esetünkben két iskolabusz két orvosi ügyeleti személygépkocsi sorsáról kell dönteni, továbbá egyéb beszerzett gépek, eszközök is használatban vannak önkormányzatoknál.

Javaslatunk szerint ezek az ingóságok a feladatellátás jelenlegi helye szerinti önkormányzatok tulajdonába kerülhetnek.

Az ingatlanvagyon tekintetében a jogi helyzet a következő:

Jelenleg a munkaszervezet helyét biztosító ingatlan társasház formájában szolgálja a feladatellátást. Az ingatlan egy része 1/1 arányban Pásztó Város tulajdona, egy része 1/1 arányban a Társulás tulajdona és egy része 1/2-1/2 arányban Pásztó Város és a Társulás tulajdona.

A társulással kapcsolatos feladatok egy része a társulás megszűnése után továbbra is megmaradnak. E feladatokat az új szabályozás szerint a polgármesteri hivatal keretein belül kell ellátni.

A megszűnést követően az elszámolással, a megszűnést követő ellenőrzésekkel, a szükséges adatszolgáltatásokkal, a keletkezett iratok őrzésével (irattár) kapcsolatos feladatokat továbbra is el kell látni. Erre a Polgármesteri Hivatal jelenlegi lecsökkentett számú irodája és irattára nem biztosít helyet, lehetőséget.

Ennek ismeretében javasoljuk, hogy az ingatlanvagyon egy része, az alagsorban elhelyezkedő irattár és a földszinten lévő két iroda Pásztó Város tulajdonába kerülve szolgálja tovább a megmaradó kistérségi feladatok ellátását. A közös tulajdonban maradó ingatlanrészre Pásztó Város Önkormányzata értékebecslést készített, mely alapján a későbbiekben vételi szándékot jelent be.

I. Határozati javaslat:

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta az önkormányzat társulásainak felülvizsgálatával kapcsolatos előterjesztést és a következő határozatot hozza:

1. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pásztói Kistérség Többcélú Társulása tagönkormányzatai közös szándékának ismeretében a Pásztó Kistérség Többcélú Társulásának 2013. június 30-ával történő, jogutód nélküli megszűnéséről dönt.
2. A Társulási Megállapodás VIII. fejezetében foglaltak szerint vagyonfelosztási szerződésben kell döntenie a társulás vagyonáról. A szerződés-tervezetet a Társulás 2013. áprilisi ülésére javasoljuk előterjeszteni.
3. A szerződés elkészítésénél az alábbiakra kell figyelemmel lenni:
 - a Társulás megszüntetésének feltétele a tagönkormányzatok tartozásainak rendezése 2013. április 30-ig.
 - A Társulás az ingatlanvagyon feladatellátáshoz szükséges 3 helyiséget, a mellékletben csatolt alaprajz szerinti irattár 3, valamint iroda 7.4. és iroda 7.5. jelölésű helyiségeket, Pásztó Városi Önkormányzatot tulajdonába adja.
A közös tulajdonban maradó részre Pásztó Városi Önkormányzat vételi szándékot jelent be, melyet az általa megrendelt és ellentételezett értékbecslés ismeretében pontosít.
 - A Társulás az ingóságokat az ingóságokat eddig használó önkormányzatoknak adja, a feladatellátás jelenlegi helye szerint.
4. A Társulás által fenntartott Területi Gondozási Központ fenntartását, a telephelyek, illetve szolgáltatások működtetését, a feladatokat ellátó közalkalmazottakat az azokat korábban fenntartó, működtető települési önkormányzatok, általuk kötelezően ellátandó, vagy vállalt feladatként 2013. július 1-jével átveszik. Az átvevő önkormányzatok külön-külön kezdeményezzék az új működési engedélyek megszerzését.
5. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Polgárvédelmi Hatósági Igazgatási Társulásban a tagságát 2013. január 1-jei hatállyal megszünteti.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: polgármester

Sisák Imre
Polgármester

Határozati javaslat törvényes!

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző

II. Határozati javaslat:

1. A Pásztói Kistérség egyes önkormányzatai részéről 2013. június 30-át követő időre vonatkozó társulási igényeket a Képviselő-testület 2013. májusi ülésére kell előterjeszteni.
2. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2013. májusi ülésére be kell terjeszteni a Cserhát Közoktatási Intézményi Társulás fenntartására, vagy megszüntetésére vonatkozó javaslatot.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: polgármester

Sisák Imre
Polgármester

Határozati javaslat törvényes!

Dr.Tasi Borbála
címzetes főjegyző