

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
.../2015. (III. 27.) önkormányzati rendelete
az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről
szóló 27/2014. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 32. cikk a) és d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről szóló 27/2014. (XI. 13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 1. § (1) bekezdésben a „*Kölcsey F. u.*” szövegrész helyébe a „*Kölcsey utca*” szöveg lép.

2. § Az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről szóló 27/2014. (XI. 13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 9. § (2) bekezdésében a „*Sürgős esetben*” szövegrész helyébe a „*7. § (3) bekezdésében meghatározott esetben*” szöveg lép.

3.§ Az SZMSZ 32. § (3) bekezdésében a „*Ha az ülés kezdetekor a polgármester megállapítja a határozatképtelenséget, akkor az ülést nem nyitja meg;*” szövegrész helyébe a „*Ha az ülés megnyitásakor a polgármester határozatképtelenséget állapít meg, az ülést elnapolja;*” szöveg lép.

4. § Az SZMSZ 35. § (1) bekezdése a következő, d) ponttal egészül ki:
„*d) közbeszerzési eljárást lezáró döntésnél.*”

5. § Az SZMSZ 38. § (6) bekezdése a következő szöveggel egészül ki:
„*A Képviselő-testület e jelentés alapján alakszerű határozatot hoz.*”

6. § Az SZMSZ 42. § (1) bekezdésében hatályát veszti a „*nyilvános*” szövegrész.

7. § (1) Az SZMSZ 48. § (1) bekezdésében az „*Mötv. 32. § (2) bek. i)-k) pontjaiban*” szövegrész helyébe az „*Mötv. 32. § (2) bekezdés i)-k) pontjaiban, a 38. § (4) bekezdésében és a 39. § (1) bekezdésében*” szöveg lép.

(2) Az SZMSZ 48. §-a a következő, (1a) bekezdéssel egészül ki:
„*(1a) Az a képviselő, aki az Mötv. 38. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettségének nem tesz eleget, kötelezettsége teljesítéséig nem jogosult havi tiszteletdíjra.*”

8. § Az SZMSZ 58. § (1) bekezdésében hatályát veszti az „*és időközi*” szövegrész.

9. § (1) Az SZMSZ 65. § (1) bekezdésében a „*Ha az ülés kezdetekor az ülés elnöke megállapítja a határozatképtelenséget, akkor az ülést nem nyitja meg*” szövegrész helyébe a „*Ha az ülés megnyitását követően az elnök megállapítja a határozatképtelenséget, az ülést elnapolja*” szöveg lép.

(2) Az SZMSZ 65. § (4) bekezdésében hatályát veszti az „*ezen bekezdés utolsó mondatában foglaltak kivételével*” szövegrész.

10. § Az SZMSZ a következő, 65/A. §-sal egészül ki:

„65/A. § (1) A bizottságok együttes ülést tartanak, ha a képviselő-testületi döntés előtt több bizottság feladatkörébe tartozik a napirendi kérdések megvitatása, az abban való állásfoglalás.

(2) Az együttes ülést a bizottsági elnököknek az ülés megnyitása előtt kialakított konszenzusos megállapodása alapján megjelölt bizottsági elnök vezeti.

(3) Az együttes ülést a (2) bekezdés szerint megjelölt elnök nyitja meg és ő tesz javaslatot az együttes ülés napirendjére.

(4) Az együttes ülésről egy közös jegyzőkönyv készül.

(5) A bizottságok együttes ülésének tanácskozási rendjére egyebekben a 65. §-ban foglaltakat megfelelően kell alkalmazni.

11. § Az SZMSZ 80. § (5) bekezdésében az „önállóan működő és gazdálkodó” szövegrész helyébe a „gazdasági szervezettel rendelkező” szöveg lép.

12. § Hatályát veszti az SZMSZ 81. § (2) bekezdése.

13. § Az SZMSZ 84. § (2) bekezdés l) pontjában és a 6. melléklet II. fejezet 1. pont címében a „szakfeladatok” szövegrész helyébe a „kormányzati funkciók” szöveg lép.

14. § Az SZMSZ 1/A. Melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

15. § (1) Az SZMSZ 4. melléklet „B” rész II. fejezet 12. pontjában hatályát veszti az „és népi kezdeményezéssel” szövegrész.

(2) Az SZMSZ 4. melléklet „B” rész II. fejezet 21. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„21. közbeszerzési eljárások előkészítése: az ajánlattételi felhívások, valamint dokumentációk elkészítése”

16. § (1) Az SZMSZ 6. melléklet I. fejezet 2.1. pontjában hatályát veszti a „(száma, kelte: 103/2004. /VI. 24./, 105/2012./V.24./)” szövegrész.

(2) Az SZMSZ 6. melléklet I. fejezet 3. pontjában az „Az alapító okirat kelte: 2004. VI. 24. Az alapító okirat száma: 103/2004. (VI. 24.), 105/2012. (V. 24.)” szövegrész helyébe a „...” szöveg lép.

17. § Az SZMSZ 6. melléklet III. fejezet 3.2.2. pontjában az „az önállóan működő költségvetési szerv(ek) tekintetében ellátandó feladatokat a 6/B. melléklet (Gazdasági Szervezet Ügyrendje) tartalmazza” szövegrész helyébe az „a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek tekintetében ellátandó feladatokat a Gazdasági szervezet feladatait ellátó szervezeti egységek ügyrendje tartalmazza” szöveg lép.

18. § Az SZMSZ 6/C. melléklet 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„14. Gazdasági szervezet feladatait ellátó szervezeti egységek ügyrendje jegyző”

19. § (1) Hatályát veszti az SZMSZ a 84. § (2) bekezdés f) pont fb) alpontja és 6/B melléklete.

20. § (1) Hatályát veszti az SZMSZ 6/D. melléklet 2. pont a) alpontja.

(2) Az SZMSZ 6/D. melléklet 2. pont b) alpontjában a „Kockázatkezelési szabályzat” szövegrész helyébe a „Belső kontrollrendszer szabályzat” szöveg lép.

(3) Hatályát veszti az SZMSZ 6/D. melléklet 2. pont g) alpontjában az „*amelyet a 6/E. melléklet tartalmaz*” szövegrész.

21. § Ez a rendelet 2015. április 1-jén lép hatályba.

Pásztó, 2015. március 19.

Dömsödi Gábor
polgármester

dr. Sándor Balázs
jegyző

1./ Az önkormányzat főbb adatai:

Megnevezése: Pásztó Városi Önkormányzat

Székhelye: 3060 Pásztó, Kölcsey utca 35.

Törzskönyvi azonosító szám: 735319

Adószáma: 15735313-2-12

KSH statisztikai számjel: 15735313-8411-321-12

ÁHTI azonosító: 744876

Alaptevékenységi besorolás:

Államháztartási szakágazat: 841105 Helyi önkormányzatok és társulások igazgatási tevékenysége

Kormányzati funkció:

Alaptevékenység: 011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége

Alapítás dátuma: 1990. szeptember 30. /jogelőd nélküli alakulás/

Telefon: 32/460-155

Telefax: 32/460-918

E-mail: forum@paszto.hu

Internet honlap: www.paszto.hu

2./ Az önkormányzat tevékenységei és az azokhoz rendelt kormányzati funkciók

Kormányzati funkciók:

- 011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége**
- 013210 Átfogó tervezési és statisztikai szolgáltatások**
- 013320 Köztemető-fenntartás és -működtetés**
- 013350 Önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok**
- 013360 Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások**
- 016080 Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények**
- 031030 Közterület rendjének fenntartása**
- 041231 Rövid időtartamú közfoglalkoztatás-**
- 041232 Start közmunkaprogram – Téli közfoglalkoztatás**
- 041233 Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatása**
- 041236 Országos közfoglalkoztatási program**
- 041237 Közfoglalkoztatási mintaprogram**
- 042150 Mezőgazdasági öntözőrendszer építése, fenntartása, üzemeltetése**
- 042180 Állat-egészségügy**
- 045120 Út, autópálya építése**
- 045130 Híd, alagút építése**
- 045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása**
- 045220 Vízi létesítmények építése (kivéve árvízi létesítmények)**
- 046020 Vezetékes műsorelosztás, városi és kábeltelevíziós rendszerek**
- 047410 Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek**
- 051040 Nem veszélyes hulladék kezelése, ártalmatlanítása**
- 052020 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése**

- 052030 Szennyvíziszap kezelése, ártalmatlanítása**
- 052080 Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése**
- 061020 Lakóépület építése**
- 063020 Víztermelés, - kezelés, - ellátás**
- 063080 Vízellátással kapcsolatos közmű építése, fenntartása, üzemeltetése**
- 064010 Közvilágítás**
- 066010 Zöldterület-kezelés**
- 066020 Város -, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások**
- 072210 Járóbetegek gyógyító szakellátása**
- 072311 Fogorvosi alapellátás**
- 074011 Foglalkozás-egészségügyi alapellátás**
- 081041 Versenysport- és utánpótlás nevelési-~~tevékenység~~ és támogatása**
- 081045 Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása**
- 081061 Szabadidős park, fürdő és strandszolgáltatás**
- 082042 Könyvtári állomány gyarapítása, nyilvántartása**
- 082043 Könyvtári állomány, feltárása, megőrzése, védelme**
- 082044 Könyvtári szolgáltatások**
- 082062 Múzeumi tudományos feldolgozó és publikációs tevékenység**
- 082063 Múzeumi kiállítási tevékenység**
- 082064 Múzeumi közművelődési, közönségkapcsolati tevékenység**
- 082091 Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése**
- 082092 Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása**
- 082093 Közművelődés – egész életre kiterjedő tanulás, amatőr művészetek**
- 082094 Közművelődés – kulturális alapú gazdaságfejlesztés**
- 083030 Egyéb kiadói tevékenység**
- 083050 Televízió-műsor szolgáltatása és támogatása**
- 091140 Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai**
- 092120 Köznevelési intézmény 5-8. évfolyamán tanulók nevelésével, oktatásával összefüggő működtetési feladatok**

- 096015 Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben**
- 096025 Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben**
- 101110 Bentlakásos, nem kórházi ellátás, ápolás**
- 102021 Idősek, demens betegek tartós bentlakásos ellátása**
- 102022 Időskorúak, demens betegek átmeneti ellátása**
- 102030 Idősek, demens betegek nappali ellátása**
- 104012 Gyermekek átmeneti ellátása**
- 104030 Gyermekek napközbeni ellátása**
- 104042 Gyermekjóléti szolgáltatások**
- 106010 Lakóingatlan szociális célú bérbeadása, üzemeltetése**
- 106020 Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások**
- 107051 Szociális étkeztetés**
- 107052 Házi segítségnyújtás**
- 107053 Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás**
- 107054 Családsegítés**

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályainak egyes kérdéseiről szóló 27/2014.(XI.13.) önkormányzati rendelete módosításához az alábbi indokolást csatolom:

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése értelmében a szervezeti és működési szabályzat (a továbbiakban: SZMSZ) megalkotása, felülvizsgálata, módosítása a Képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik, mint rendeletalkotási tárgykör.

A Képviselő-testület a 2014. október 27-én megtartott alakuló ülésén elhatározta az SZMSZ felülvizsgálatát, amely alapján az Ügyrendi Bizottság 2014. november 13-án megtartott Képviselő-testületi ülésre az előterjesztést beterjesztette, a Képviselő-testület egységes szerkezetben fogadta el az új SZMSZ-t, amellyel eleget tett törvényi kötelezettségének.

A 2014. október 12-én megválasztott Képviselő-testület tagjai a megválasztásuktól eltelt időszak tapasztalatai alapján a Polgármesteri Hivatal működésének, munkamegosztásának átgondolását tartották indokoltnak és új hivatali belső szervezeti tagozódására vonatkozó javaslatot kértek. Ennek a formai és tartalmi megnyilvánulása, hogy a Képviselő-testület 2015. I. félévi üléstervében két ütemben szerepel az SZMSZ módosítás szándéka. Az I. ütem tartalmi köre a hivatali struktúra tagozódásának felülvizsgálata volt.

Az Ügyrendi Bizottság SZMSZ-ben kapott előterjesztői hatáskörében eljárva eleget tett e kötelezettségének és 2015. február 1-jei hatállyal megtörtént az SZMSZ I. ütemben történő módosítása.

Az SZMSZ második ütemben történő módosításának célja és indoka az előző módosítás óta bekövetkezett jogszabályi változásokkal (Mötv., Áht.) való harmonizáció, a rendeleti szabályozásban maradt hiányosságok kiküszöbölése.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A személyi adat-és lakcímnnyilvántartás adatai szerint az önkormányzat és a polgármesteri hivatal pontos címe Kölcsey utca 35.

2. §-hoz

Az egyértelmű értelmezhetőség jogalkotási követelménynek való megfelelés érdekében történő fogalomprecizítás. A sürgős eset tulajdonképpen a rendkívüli ülés összehívását jelentette.

3. §-hoz

Az Mötv. és az SZMSZ alapján a polgármester az ülés megnyitásakor állapítja meg a határozatképességet. Ebből következően az ülést meg kell nyitni, mert ekkor lehet a határozatképtelenséget is megállapítani. A határozatképtelenség tényét jegyzőkönyvezni is csak abban az esetben lehet, ha az ülés meg lett nyitva.

4. §-hoz

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 22. § (5) bekezdése értelmében testületi döntéshozatal (vagyis, ha az eljárást lezáró döntést hozó nem egy személy) esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.

5. §-hoz

A titkos szavazás lebonyolításának eljárásrendje azzal lesz teljes, ha az Ügyrendi Bizottság elnökének a Képviselő-testület felé tett jelentését a testület határozattal elfogadja. E kiegészítést a gyakorlat is megkívánja, kisebb szabályozásbéli hiányosságot pótol a módosítás.

6.§-hoz

SZMSZ-ünk értelmében a Képviselő-testület határozatait a Polgármesteri Hivatal honlapján meg kell jelentetni. A rendelet azonban csak a nyilvános üléseken hozott döntések közzétételét írta elő, viszont az Mötv. 52. § (3) bekezdése alapján a zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.

7. §-hoz

A képviselők kötelezettségei körének bővítése, utalva a jogszabályhelyre, az Mötv. rendelkezéseivel összhangban, nevezetesen a köztartozásmentes adatbázisba történő felvétel kérelmezésének és a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségnek való elégtétel.

Az Mötv. a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztását szankcionálja, míg a köztartozásmentes adatbázisba történő felvétel elmaradását nem, ezért került be az SZMSZ-be hátrányos jogkövetkezmény alkalmazásának lehetősége.

8. §-hoz

Az államháztartásról szóló törvény módosításának következtében a költségvetés végrehajtásáról már elegendő csak éves beszámolót készíteni.

9. §-hoz

Az SZMSZ alapján a bizottság elnöke az ülés megnyitásakor állapítja meg a határozatképességet. Ebből következően az ülést meg kell nyitni, mert ekkor lehet a határozatképtelenséget is megállapítani. A határozatképtelenség tényét jegyzőkönyvezni is csak abban az esetben lehet, ha az ülés meg lett nyitva.

10. §-hoz

A bizottságok együttes üléseinek szabályozása, eljárásrendjének rögzítése. Adminisztratív terheket csökkentő rendelkezés, hogy az együttes ülésről az összes bizottság vonatkozásában egy jegyzőkönyvet kell készíteni, majd a bizottságok szétválását követően, a külön ülésen tárgyalandó napirendek esetében a 65. § szerinti főszabály szerint kell eljárni.

11. §-hoz

Az államháztartásról szóló törvény módosításának következtében a költségvetési szerv gazdálkodási besorolására vonatkozó előírás hatályon kívül lett helyezve.

12. §-hoz

Az államháztartásról szóló törvény módosításának következtében a költségvetés megtárgyalása már nem kötelező két fordulóban, ezért indokolt a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

13. §-hoz

2014. január 1-jén hatályba lépett a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. NGM rendelet, melynek értelmében a költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit kormányzati funkciókba kell besorolni, megszűnt a szakfeladat.

14. §-hoz

Elszámolási okok és kötelezettségek miatt szükséges a kormányzati funkciók teljes körben történő rögzítése.

15. §-hoz

A választások kitűzésével egyidejűleg hatályba lépett a népszavazási törvény, melynek VI. fejezete, a helyi népszavazási eljárásról 2014. október 1-jétől hatályos. A legfontosabb változás, hogy megszűnik a népi kezdeményezés intézménye, mely indokolta az Ügyrendi Bizottság e feladatkörének pontosítását.

A közbeszerzési eljárások előkészítésével kapcsolatos feladatok pontosítása az Ügyrendi Bizottság vonatkozásában.

16. §-hoz

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 13. § (1) bekezdés b) pontja alapján a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzata tartalmazza a költségvetési szerv alapító okiratának – ha azt az alapítás óta módosították, a hatályos, egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratának – keltét, számát, az alapítás időpontját.

17. §-hoz

Az államháztartásról szóló törvény módosításának következtében a költségvetési szerv gazdálkodási besorolására vonatkozó előírás hatályon kívül lett helyezve. A továbbiakban a Gazdasági Szervezet ügyrendje nem fogja az SZMSZ mellékletét képezni, így a 6/B. mellékletre való hivatkozás is okafogyottá vált.

18-19. §-hoz

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 10/A §-a alapján, ha a gazdasági szervezet feladatait több szervezeti egység látja el, a szervezeti egységeknek külön-külön kell rendelkezniük ügyrenddel, de a gazdasági szervezet egészére nézve nem kell külön ügyrendet készíteni.

E kormányrendelet 13. § (1) bekezdés e) ontja értelmében az SZMSZ a szervezeti felépítést és a működés rendjét, a szervezeti egységek – ezen belül a gazdasági szervezet – megnevezését, feladatait, a költségvetési szerv szervezeti ábráját. Ennek a jogszabályi előírásnak eleget teszünk a 6. mellékletben.

A kormányrendelet 13. § (5) bekezdése szerint a költségvetési szerv szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét, a helyettesítés rendjét, továbbá a szervezeti egység költségvetési szervben belüli belső és azon kívüli külső kapcsolattartásának módját, szabályait – ha azokról a szervezeti és működési szabályzat vagy a költségvetési szerv más szabályzata nem rendelkezik – a szervezeti egységek ügyrendje tartalmazza.

Fentiek alapján indokolt az SZMSZ 6/B. mellékletének hatályon kívül helyezése és önálló, a gazdasági szervezet ügyrendjére vonatkozó külön szabályzatot alkotni a könnyebb kezelhetőség és áttekinthetőség érdekében.

20. §-hoz

A hatályon kívül helyezéseket és a módosítást a párhuzamos, ismétlődő szabályozás megszüntetése és a pontos, hatályosított szabályozáshoz való alkalmazkodás indokolta (nincs Kockázatkezelési szabályzat, illetve a hivatkozott 6/E. melléklet már korábban hatályon kívül lett helyezve).

21. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

Pásztó, 2015. március 19.

dr. Becsó Károly
Ügyrendi Bizottság Elnöke